

România
Județul Harghita
Consiliul Județean Harghita
Direcția economică
Nr. 246068 / 23.10.2026

Katalin Drocsa

Aprobat,
Bíró Barna-Botond
Președinte
Biro Barna-Botond

Digitally signed by Biro Barna-Botond
Date: 2026.10.23 11:09:25 +03'00'

Referat de aprobare
la proiectul de hotărâre privind aprobarea contractării unei finanțări rambursabile interne în
valoare de până la 150.000.000 lei

Dezvoltarea Județului Harghita este principalul obiectiv al administrației publice locale. Rolul administrației publice locale este acela de a realiza obiective de investiții de interes județean atât din resursele proprii legal constituite, cât și din finanțări nerambursabile de la Uniunea Europeană sau de la bugetul de stat.

În acest context activitatea financiară și managementul eficient al resurselor financiare ocupă un loc prioritar în atenția Direcției Economice. La nivelul Județului Harghita se află în diverse stadii de implementare o serie de proiecte de investiții finanțate din fonduri europene și naționale nerambursabile, precum și prin programe guvernamentale de investiții.

Implementarea acestor proiecte presupune o planificare riguroasă a resurselor financiare și identificarea soluțiilor necesare pentru asigurarea cofinanțării, acoperirea cheltuielilor neeligibile, a căror valoare a crescut semnificativ ca urmare a majorării costurilor materialelor de construcții. În acest sens, gestionarea eficientă a fondurilor disponibile și asigurarea resurselor financiare necesare reprezintă condiții esențiale pentru respectarea obligațiilor asumate prin contractele de finanțare și pentru finalizarea proiectelor în termenele stabilite.

Se creează astfel o presiune importantă la nivelul bugetului local, fiind necesară constituirea de noi surse de finanțare. Pentru implementarea cu succes a proiectelor de investiții de interes județean și pentru a nu afecta suplimentar bugetul local al Județului Harghita pe termen scurt, mediu și lung, va fi necesară contractarea unei finanțări rambursabile interne în vederea asigurării fluxului de lichidități financiare. Astfel, se dorește contractarea unui împrumut bancar intern prin intermediul căruia să fie prefinanțat și cofinanțat un proiect de investiții care beneficiază de fonduri europene nerambursabile. Precizăm faptul că acest proiect a fost aprobat prin hotărâre al consiliului județean (inclusiv hotărâre de aprobare a indicatorilor tehnico – economici) și este semnat contract de finanțare cu autoritățile de management.

Contractarea și utilizarea împrumuturilor este supusă autorizării C.A.I.L. (Comisia de Autorizare a Împrumuturilor Locale) din cadrul Ministerului Finanțelor. Astfel, potrivit prevederilor legale, investițiile publice de interes local care beneficiază de fonduri europene nerambursabile nu le sunt aplicate plafoanele de contractare și de tragere stabilite anual prin lege și nici limita maximă legală, de 30%, a gradului de îndatorare.

Baza legală pentru contractarea de împrumuturi bancare:

- Prevederilor art. 173 alin. (1) lit.b), alin. (3) lit.b), alin. (5), ale art. 139 alin. (3) coroborat cu art. 182 alin. (4), art. 191 alin. (1) lit.c), alin. (4) lit.d) precum și ale art. 196, art. 197, art. 200 și art. 182 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care a abrogat prin art. 597 alin. (2) lit.e) Legea administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art. 91, alin.(1), lit.b), alin. (3), lit. b), alin.(5), lit. a), art. 45, alin.(2), coroborat cu art. 98, art. 104, alin.(1), lit.c), alin.(4), lit.d), precum și art.115, alin.(1), lit.c), alin.(4),(5),(6), și art. 97, alin.(1);
- Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu dispozițiile capitolului IV din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele ale Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componenta și funcționarea Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 9 pct. 8 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997,
- Hotărârea Guvernului nr. 9/2007, privind constituirea, componenta și funcționarea Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv Norma din 10.01.2007 privind autorizarea contractării sau garantării de finanțări rambursabile de către unitățile administrativ – teritoriale.

I. Avantajele oferite de utilizarea împrumutului bancar:

- *Asigurarea graficului de timp propus* și accelerarea implementării proiectelor de investiții. Prin accesarea acestui tip de finanțare, proiectele vor fi implementate de Consiliul Județean Harghita cu respectarea graficelor de timp planificate, investițiile finalizate aducând beneficii mai devreme pentru comunitatea locală și permițând totodată o mai bună eșalonare în timp a cheltuielilor de capital.
- *Trageri și perioada de trageri.* Perioada de trageri stabilită este de trei ani, sumele de tras sunt stabilite de Consiliul Județean în funcție de necesitățile proprii precum și de avizările Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale din cadrul Ministerului Finanțelor. Graficul de trageri este flexibil, acesta putând fi modificat prin intermediul unei adrese către banca finanțatoare și a avizului de la Comisa de Autorizare a Împrumuturilor Locale din cadrul Ministerului Finanțelor.
- *Costuri aplicate.* Costurile aferente finanțării se aplică doar sumelor aferente tragerilor efectiv realizate, fără aplicarea unor comisioane de neutilizare.

II. Necesitatea și oportunitatea achiziției

În prezent, gradul de îndatorare maxim al instituției, estimat pentru anul 2027, este de 27,23% raportat la media veniturilor proprii din ultimii trei ani și are un trend descendent în următorii ani. Precizăm faptul că modul de calcul al gradului de îndatorare este în conformitate cu cadrul legal aplicabil, veniturile proprii luate în analiză fiind aferente anilor 2023, 2024 și respectiv anul 2025, perioadă în care se constată o creștere semnificativă a acestei categorii de venituri de la 78,76 milioane lei în anul 2023, la suma de 113,15 milioane lei în anul 2025, evoluție determinată în principal de modul de alocare a sumelor de echilibrare a bugetelor locale, prin legile bugetare anuale.

A fost rulat un scenariu aferent contractării unei finanțări rambursabile în valoare de până la 150.000.000 lei, pentru prefinanțarea și cofinanțarea proiectelor de investiții care beneficiază de fonduri europene nerambursabile. Costurile estimate pentru această valoare a împrumutului, sunt de aproximativ 100,24 milioane lei, în condițiile de piață monetară prezente și a unei structuri de finanțare care are ca ipoteze o perioadă de tragere de 3 ani, o perioadă de grație de 3 ani, rambursări de principal în rate inegale pentru o perioadă de 12 ani, întreaga maturitate a creditului fiind de 15 ani. În ceea ce privește gradul de îndatorare al instituției, ca urmare a contractării împrumutului menționat anterior, acesta va atinge un maxim de aproximativ 39,63%. Atingerea acestui nivel al gradului de îndatorare este posibilă ca urmare a prevederilor art. 63 alin (4³), din Legea nr. 273/ 2006 a finanțelor publice locale, potrivit căruia “(...) *Totalul datoriilor anuale, reprezentând rate scadente de capital, dobânzi și comisioane aferente împrumuturilor contractate și/sau garantate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pentru asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de preaderare și postaderare de la Uniunea Europeană, nu se ia în considerare la determinarea încadrării în limita prevăzută la alin. (4)*”. La alin (4) menționat anterior se precizează: „*Unităților/Subdiviziunilor administrativ-teritoriale li se interzice accesul la împrumuturi sau la garantarea oricărui fel de împrumut, dacă totalul datoriilor anuale reprezentând ratele scadente la împrumuturile contractate și/sau garantate, dobânzile și comisioanele aferente acestora, inclusiv ale împrumutului care urmează să fie contractat și/sau garantat în anul respectiv, depășesc limita de 30% din media aritmetică a veniturilor proprii, prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a), diminuate cu veniturile din valorificarea unor bunuri, pe ultimii 3 ani anteriori anului în care se solicită autorizarea finanțării rambursabile care urmează să fie contractată și/sau garantată. (...)*”

Ținând cont de argumentele prezentate mai sus, apreciem ca fiind necesară și oportună inițierea proiectului de hotărâre privind aprobarea contractării unei finanțări rambursabile interne în valoare de până la 150.000.000 lei în vederea asigurării prefinanțării cheltuielilor neeligibile aferente proiectului de interes județean menționat în anexa proiectului de hotărâre, finanțat din fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeană.

Urgența adoptării prezentului proiect de hotărâre este justificată de necesitatea asigurării în timp util a resurselor financiare pentru implementarea proiectului de investiții, totodată precizăm faptul că parcurgerea tuturor etapelor legale pentru contractarea creditului durează cel puțin 4 luni și, pentru a se evita întârzieri în finanțarea și execuția investiției, se impune inițierea și adoptarea cu celeritate a proiectului de hotărâre.

Astfel, propunem analizarea și adoptarea proiectului de hotărâre în forma elaborată cu sprijinul Direcției Economice din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean.

Bicăjanu Vasile
Director executiv

VASILE
BICAJANU

Digitally signed by VASILE
BICAJANU
Date: 2026.10.23 08:43:10
+03'00'

Biró Emese-Erzsébet
Director executiv adjunct

Biro Emese-
Erzsebet

Digitally signed by Biro Emese-Erzsébet
DN: cn=Biró Emese-Erzsébet, o=Government of
Hungary, ou=Ministry of National Development
and Infrastructure, cn=Minister of National
Development and Infrastructure, c=HU,
serialNumber=651709
Date: 2026.10.22 14:56:57 +03'00'

Întocmit,
Orbán Renáta

Semnat: Orban Renata
Data: 2026.10.22 14:47:37 +0300



Miercurea Ciuc, 22.10.2026