



Borboly Csaba

Președinte

Adresa: RO - 530140 Miercurea Ciuc, Piața Libertății, nr. 5

Web: www.borbolycsaba.ro | facebook.com/borbolycsaba.ro

E-mail: info@borbolycsaba.ro

Tel.: +4 0744 399282



Nr. 142011/09.11.2023

Către,

MINISTERUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

Stimate domnule ministru,

Referință: solicitare promovare memorandum pentru exceptare de la procesul de desființare/reorganizare/ fuzionare

Având în vedere prevederile art. XXIX alin. (8) din Legea nr. 296/2023 privind unele masuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung,

În vederea îndeplinirii funcțiilor și atribuțiilor Consiliului Județean Harghita în domeniile activității de salvare în munți și al activității de salvare din mediul subteran speologic (salvaspeo),

vă solicităm inițierea unui memorandum privind exceptarea Serviciului Public Județean Salvamont Salvaspeo al Consiliului Județean Harghita, instituție publică cu personalitate juridică aflată în subordinea Consiliului Județean Harghita, de la procesul de desființare/reorganizare/fuzionare, fundamentat pe următoarele argumente privind îndeplinirea condiției prevăzute de art. XXIX alin. (9) lit. a) din Legea nr. 296/2023:

- 1. cu privire la unicitatea activității,** precizăm că activitățile componente ale serviciilor publice furnizate de Serviciul Public Județean Salvamont Salvaspeo al Consiliului Județean Harghita, pe de o parte, nu mai sunt exercitate de alte structuri funcționale existente la nivelul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Harghita, și nici al altor entități publice/structuri ale statului, iar, pe de altă parte, acestea pot fi desfășurate doar de salvatori montani și salvatori din mediul subteran speologic (art. 1 din HG nr. 77/2003, respectiv art. 2 din Legea 402/2006):
 - a) activitatea de salvare în munți cuprinde:** patrularea preventivă, asigurarea permanenței la punctele și refugiile SALVAMONT, preluarea apelurilor de urgență privind accidentele montane sau în locuri greu accesibile și transmiterea acestora la șefii de formație SALVAMONT sau la înlocuitorii acestora, căutarea persoanei dispărute, acordarea primului ajutor medical în caz de accidentare, evacuarea acestuia din locurile greu accesibile și transportarea accidentatului sau a bolnavului la prima unitate sanitară;
 - b) activitatea de prevenire a accidentelor montane cuprinde:** patrularea preventivă în zonele cu aflux turistic ridicat, pe trasee turistice și pârtii de schi, asistența la evenimente sportive, culturale sau de altă natură în zona montană, asigurarea permanenței în punctele sau bazele de salvare salvamont, propuneri de omologare sau de desființare a unor trasee montane, organizarea activității de pregătire profesională a salvatorilor montani în județ, verificarea îndeplinirii de către persoanele fizice sau juridice care administrează cabane montane, a obligațiilor legale cu privire la dotarea și echiparea cabanelor cu aparatura, instrumente și materiale necesare pentru a veni în sprijinul turiștilor;
 - c) în Județul Harghita, activitatea de amenajare, întreținere și reabilitare a traseelor montane din județ** sau alte amenajări pentru practicarea în siguranță a activităților specifice montane (escaladă, alpinism, speologie, via ferrata, etc), ca activitate de prevenire a accidentelor montane și speologice, este realizată în mod direct și exclusiv de către Serviciul Public Județean Salvamont Salvaspeo al Consiliului Județean Harghita, pentru a asigura o maximă siguranță și funcționalitate a acestora, deși HG 77/2003, Legea 402/2006 prevăd doar coordonarea și supravegherea acestei activități;
 - d) în Județul Harghita există 2600 de km de trasee turistice omologate, 2 trasee de via ferrata, 9 stațiuni de schi cu 18 pârtii omologate, 2 cabine panoramice unice în țară, zone extinse pentru practicarea schituring, trasee amenajate pentru**

ciclism montan, peșteri (mai mult de 100 de peșteri) și mai multe lacuri și râuri montane care permit practicarea activităților acvatice (înot, scufundare, caiac, etc.)

- e) siguranța oferită de serviciile prestate de Serviciul Public Salvamont Salvaspeo al Consiliului Județean Harghita cu privire la amenajarea și omologarea traseelor montne, a pârtiilor de schi, a altor amenajări pentru practicarea sporturilor montane conduc la intensificarea activităților turistice, generând, totodată, o cerere semnificativă pentru o gamă largă de bunuri și servicii, inclusiv bunuri și servicii care altfel nu ar fi fost produse sau prestate, de către alte sectoare economice (transport, industria alimentară, industria ușoară și artizanală), grupurilor de turiști atrași de obiectivele turistice promovate;
- f) în județul Harghita există 9 zone schiabile omologate cu 18 pârtii de schii unde anual au loc sute de accidente care sunt rezolvate de salvatorii montani din cadrul Serviciului Public Salvamont Salvaspeo al Consiliului Județean Harghita;
- g) **activitatea de salvare din mediul subteran speologic** cuprinde: patrularea preventivă în zonele carstice cu aflux de turiști și cu grad de pericolozitate ridicat, coordonarea din punct de vedere administrativ și organizatoric a activității de salvare din mediul subteran speologic, asigurarea preluării apelurilor de urgență privind accidentele din mediul subteran speologic, căutarea persoanelor dispărute în mediul subteran speologic, acordarea primului ajutor medical în caz de accidentare, evacuarea accidentaților și persoanelor decedate sau a celor dispărute și găsite până la suprafață ori la intrarea în cavitare, transportul acestora pentru a fi preluate de echipele specializate de suprafață ale salvamont, de Serviciul Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare sau de ambulanță;
- h) **activitatea de prevenire a accidentelor și de salvare din mediul subteran speologic** cuprinde: coordonarea și supravegherea activității de amenajare, întreținere și reabilitare a amenajărilor tehnice din mediul subteran speologic, întocmirea planurilor de prevenire a accidentelor și de intervenție în cazul producerii unor accidente în mediul subteran speologic, aplicarea planului de intervenție pentru fiecare areal, antrenamentul echipelor de intervenție, participarea la acțiuni de interoperabilitate, la cursuri și stagii de perfecționare tehnică;
- i) Planul de Intervenție Salvaspeo pentru Regiunile Carstice din România prevede, pentru Județul Harghita, un potențial salvaspeo cu risc mare, existând peste 100 de peșteri inventariate. De asemenea echipa salvaspeo Harghita intervine pentru salvarea persoanelor din peșteri în județele limitrofe (Neamt, Suceava, Mures etc.);
- j) echipa de scafandri a serviciului, chiar dacă se bazează în mare proporție pe voluntari, este una dintre cele mai profesioniste, având competențe de intervenție la mare adâncime (40 m), condiții dificile (vizibilitate și temperatură);

- k) activitatea de salvare montană este **acreditată din punct de vedere organizatoric și al capacității de intervenție** de către organismele cu rol național de coordonare în domeniu iar cea speologică este în curs de acreditare;
- l) nu există alte structuri în județ care să poată interveni în mod profesionist prin salvatori montani și salvatori din mediul subteran speologic pentru prevenirea accidentelor și salvarea persoanelor în zona montană sau peșteri;
- m) activitatea salvamont-salvaspeo este una de nișă care nu se apropie de nici o altă activitate;
- n) Serviciul Public Salvamont Salvaspeo al Consiliului Județean Harghita **este acreditat ca centru de formare profesională**, în baza Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare, **în formarea în profesia reglementată de salvator montan, cod COR 541904**;
- o) Serviciul Public Județean Salvamont Salvaspeo al Consiliului Județean Harghita **acționează pe raza teritorială a Județului Harghita** pentru a asigura prevenirea accidentelor și salvarea persoanelor în zona montană, în peșteri, avene, alte forme carstice care, prin vizitarea lor, pot pune în pericol viața turiștilor și a vizitatorilor, precum și în zonele lacurilor montane și a zonelor greu accesibile; la solicitarea Inspectoratului pentru situații de urgență (ISU), Inspectoratului de Poliție, Departamentului pentru situații de urgență (DSU), etc. Serviciul Public Județean Salvamont Salvaspeo al Consiliului Județean Harghita acționează și în alte județe;
- p) specificul serviciilor publice furnizate de Serviciul Public Județean Salvamont Salvaspeo al Consiliului Județean Harghita, rezultă din reglementările cuprinse în acte normative (HG nr. 77/2003 și Legea nr. 402/2006), iar funcționarea acestor servicii este o obligație legală;

2. cu privire la forma de organizare:

- a) furnizarea serviciului public sub forma de organizare de serviciu public cu personalitate juridică, asigură realizarea scopului și a funcției serviciului public pentru care a fost înființat de către autoritatea administrației publice județene, care i-a stabilit o competență determinată, mijloace financiare procurate din patrimoniul general al administrației publice, care este pus la dispoziția publicului pentru a satisface în mod regulat și continuu o cerință cu caracter general și care corespunde cel mai bine eficacității și promptitudinii cu care serviciul public răspunde nevoii sociale care a generat înființarea serviciului public;
- b) prin organizarea unui serviciu public cu personalitate juridică, administrația județeană răspunde exigențelor societății dintr-o dublă perspectivă: răspunde nevoilor receptate în societate și gestionează activitatea serviciului public în bune condiții vis-a-vis de eficacitatea cu care serviciul public răspunde solicitărilor care îi sunt adresate;

- c) efectul financiar al operațiunilor finanțate de Consiliul Județean Harghita este vizibil, fondurile alocate fiind utilizate cu maximă responsabilitate financiară prin ajustarea activităților în funcție de sumele alocate și prin utilizarea mai eficientă a resurselor materiale și umane;
- d) funcționarea ca serviciu cu personalitate juridică este eficace și sub aspectul performanței serviciului și a gradului de atingere a rezultatelor finale, precum și prin modul și nivelul de abordare a problemelor, deoarece responsabilitatea soluționării problemelor revine în mod direct conducătorului serviciului public și nu unei alte persoane/structuri ierarhice;
- e) eficiența unui serviciu public organizat cu personalitate juridică, cu o structură funcțională de mici dimensiuni, este superioară unei organizații mari iar această formă de organizare asigură atât nivelul de autoritate specific cât și celeritatea procesului de decizie, interesul Consiliului Județean Harghita fiind ca el să răspundă cât mai bine sub aspectul operativității în situații de urgență;
- f) furnizarea serviciului public se realizează prin activitățile principale iar compartimentele administrative desfășoară activitățile de susținere a activității principale și concură la furnizarea serviciului public;
- g) în cadrul serviciului activează un număr de 85 de salvatori montani atestați (10 angajați și restul voluntari), în cadrul a 8 echipe salvamont, salvaspeo și scafandri, acestora li se adaugă un număr mediu de 65 de aspiranți (voluntari în curs de pregătire);
- h) eficiența serviciului în actuala formă de organizare a fost demonstrată de-a lungul timpului, în ultimii 10 ani fiind efectuate peste 4000 de intervenții, unele dintre acestea de o complexitate deosebită. Faptul că o bună parte din personalul serviciului este voluntar conduce la o foarte mare eficiență a cheltuirii banilor publici raportat la volumul și importanța muncii depuse;
- i) în aplicarea Legii nr. 296/2023 principiile de eficiență, eficacitate și economicitate a alocării fondurilor publice pentru finanțarea cheltuielilor publice necesare operaționalizării se aplică serviciilor publice furnizate de Serviciul Public Județean Salvamont Salvaspeo al Consiliului Județean Harghita și în forma actuală de organizare, raportat la volumul și importanța muncii depuse:
 - activitatea Serviciului Public Județean Salvamont Salvaspeo al Consiliului Județean Harghita se bazează într-un procent important pe aportul voluntarilor, numărul acestora fiind mai mare decât al personalului angajat (mult subdimensionat);
 - formarea profesională se desfășoară gratuit la nivel de bază în cadrul serviciului (prin instructorii acreditați ai ANSMR/CORSA) și este continuată și finalizată de către cele 2 ONG-uri (ANSMR, CORSA) care au atribuții legale în acest sens și care nu beneficiază de fonduri publice;
 - numărul angajaților cu atribuții operative ai serviciului este de 10 (mult sub nivelul optim), majoritatea având dublă sau triplă pregătire (salvamont,

salvaspeo, scafandri); o reducere a acestui număr cu 15% prin desființare/reorganizare /fuzionare ar însemna mai multe posturi, adică o contribuție infimă la reducerea cheltuielilor bugetare la nivelul județului, dar care ar produce o destabilizare serioasă a capacității de intervenție a serviciului;

În acest moment Serviciul Public Județean Salvamont Salvaspeo al Consiliului Județean Harghita, este un bun exemplu de organizare administrativă și operațională, reușind să facă față provocărilor mereu crescânde, numeric și ca diversitate, înregistrate în zona montană, având o rată de răspuns la solicitările de intervenție de 100% și de 0% acțiuni ratate.

Mai mult pentru a mulțumi efortul depus de către Serviciul Public Județean Salvamont Salvaspeo al Consiliului Județean Harghita la data de 28.02.2023 de la Departamentul pentru Situații de Urgență a primit „Emblema de onoare a Departamentului Pentru Situații de Urgență,,.

Activitatea Serviciului Public Județean Salvamont Salvaspeo al Consiliului Județean Harghita se desfășoară în baza următoarelor prevederi legale:

- Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 77/2003 privind instituirea unor măsuri pentru prevenirea accidentelor montane și organizarea activității de salvare în munți;
- Legea nr. 402/2006 privind prevenirea accidentelor și organizarea activității de salvare din mediul subteran speologic;
- Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2014 privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență;
- Legea nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România

Față de cele de mai sus, vă rugăm să aprobați includerea Serviciului Public Județean Salvamont Salvaspeo al Consiliului Județean Harghita în memorandumul promovat potrivit art. XXIX alin (8) din Legea nr. 296/2023 privind unele masuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung pentru exceptarea acestuia de la procesul de desființare/reorganizare/fuzionare sau transfer a activității către alte structuri organizatorice.

Anexe:

- Certificat de atestare a capacității operaționale salvamont
- Certificat de acreditare ca centru de formare
- Brevet pentru „Emblema de onoare a Departamentului Pentru Situații de Urgență,,

PREȘEDINTE,

Borboly Csaba