



Nr. înreg. ad 29142/10.12.2019

Către,

UNIUNEA NAȚIONALĂ A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMÂNIA

În atenția domnului președinte

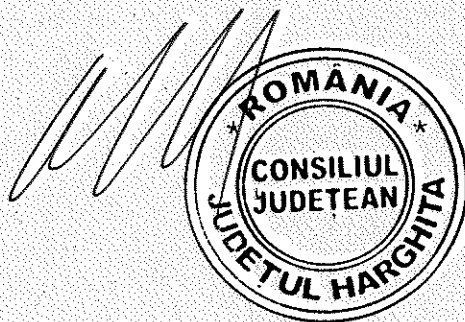
Marian Oprișan

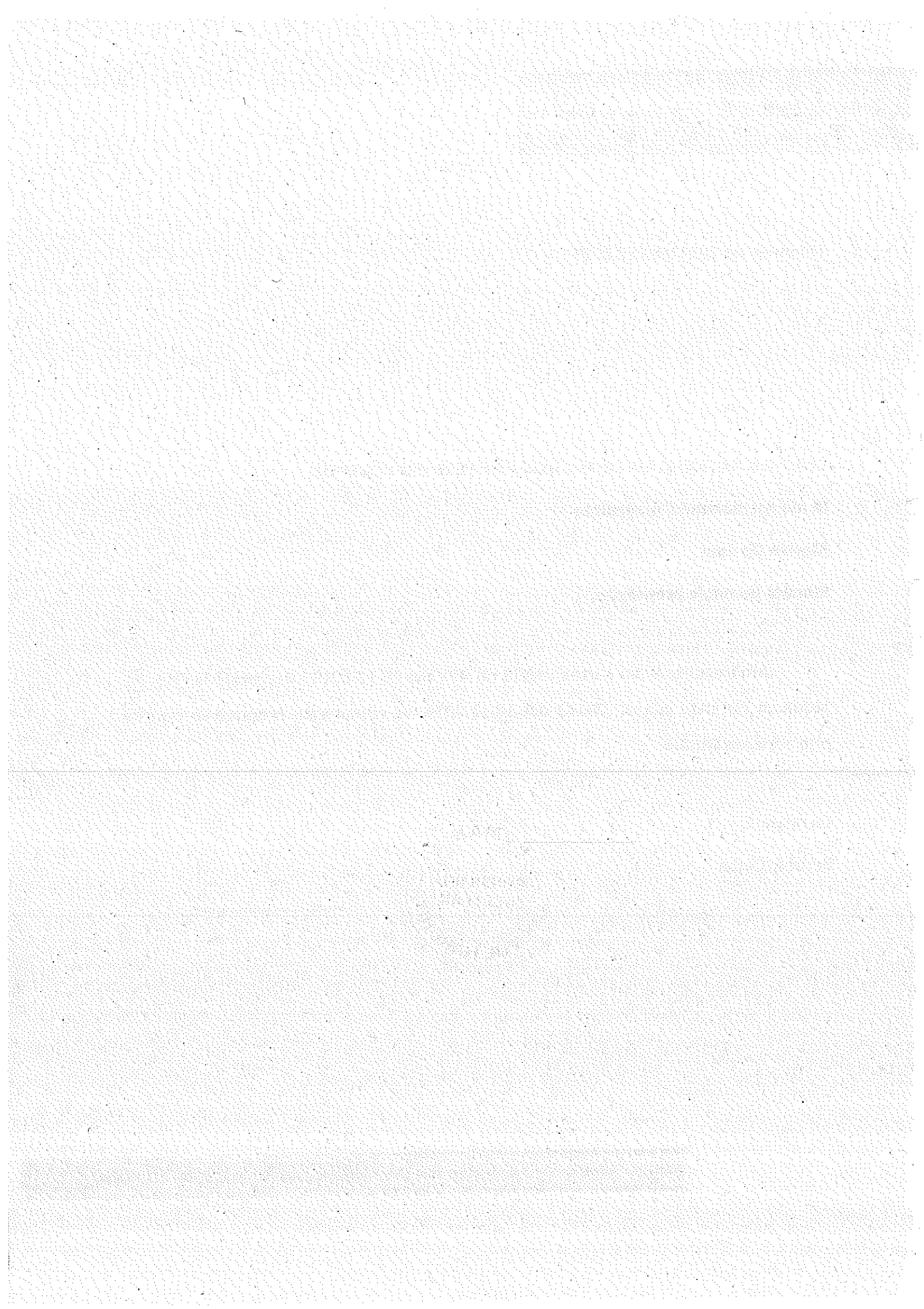
Stimate domnule președinte,

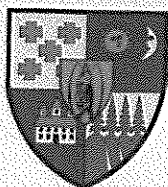
Urmare adresei din partea UNCJR nr. 403 din 09.12.2019 înregistrată la Consiliul Județean Harghita sub nr. 29142 din 10.12.2019, vă comunicăm propunerile noastre prin adresa alăturată

Cu respect,

Borboly Csaba







Consiliul Județean Harghita

RO-530140 Miercure-Ciuc, P-ța Libertății Nr. 5

Tel.: +4-0266-207700, Fax: +4-0266-207703, info@judetulharghita.ro, www.judetulharghita.ro

Nr. înreg. ad 29142/10.12.2019

Către,

UNIUNEA NAȚIONALĂ A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMÂNIA

În atenția domnului președinte

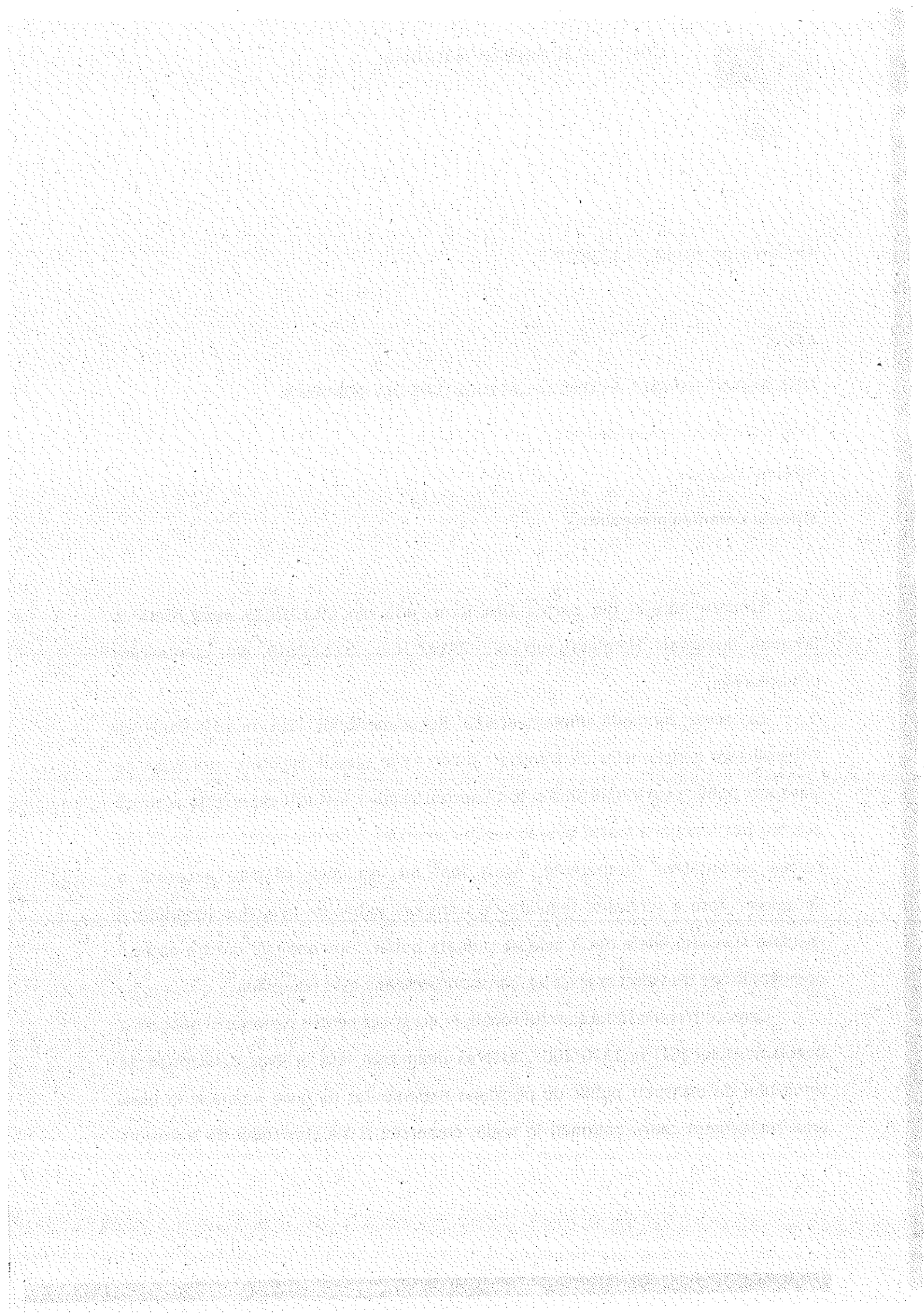
Marian Oprișan

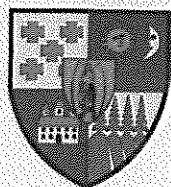
Stimate domnule președinte,

Urmare adresei din partea UNCJR nr. 403 din 09.12.2019 înregistrată la Consiliul Județean Harghita sub nr. 29142 din 10.12.2019, vă comunicăm următoarele:

La acest moment implementarea Regulamentului (CE) nr.1370/2007 la integralitatea programelor de transport județene în scopul asigurării serviciului de transport public este inoportună și total neconstructivă, întrucât experiența arată că acestea pot funcționa foarte bine în regim comercial, cu o intervenție minimală din partea autorităților competente. Acest fapt nu înseamnă că este necesară o dereglementare a serviciilor regulate de transport public de persoane (regulate și regulate speciale) altele decât cele de utilitate publică, în condițiile în care accesul operatorilor de transport la piața de transport persoane este neîngrădit.

Ceea ce trebuie să facă statul român în acest caz pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1370/2007, este să delimiteze fără echivoc caracteristicile serviciului de transport public de persoane reglementat (la nivel județean în baza unui regulament cadru național) în regim comercial și ale serviciului de transport





Consiliul Județean Harghita

RO-530140 Miercure-Ciuc, P-ța Libertății Nr. 5

Tel.: +4-0266-207700, Fax: +4-0266-207703, info@judetulharghita.ro, www.judetulharghita.ro

public de persoane ca serviciu de utilitate publică, care se supune prevederilor Regulamentului (CE) nr.1370/2007 cu ajutorul unor norme de aplicare.

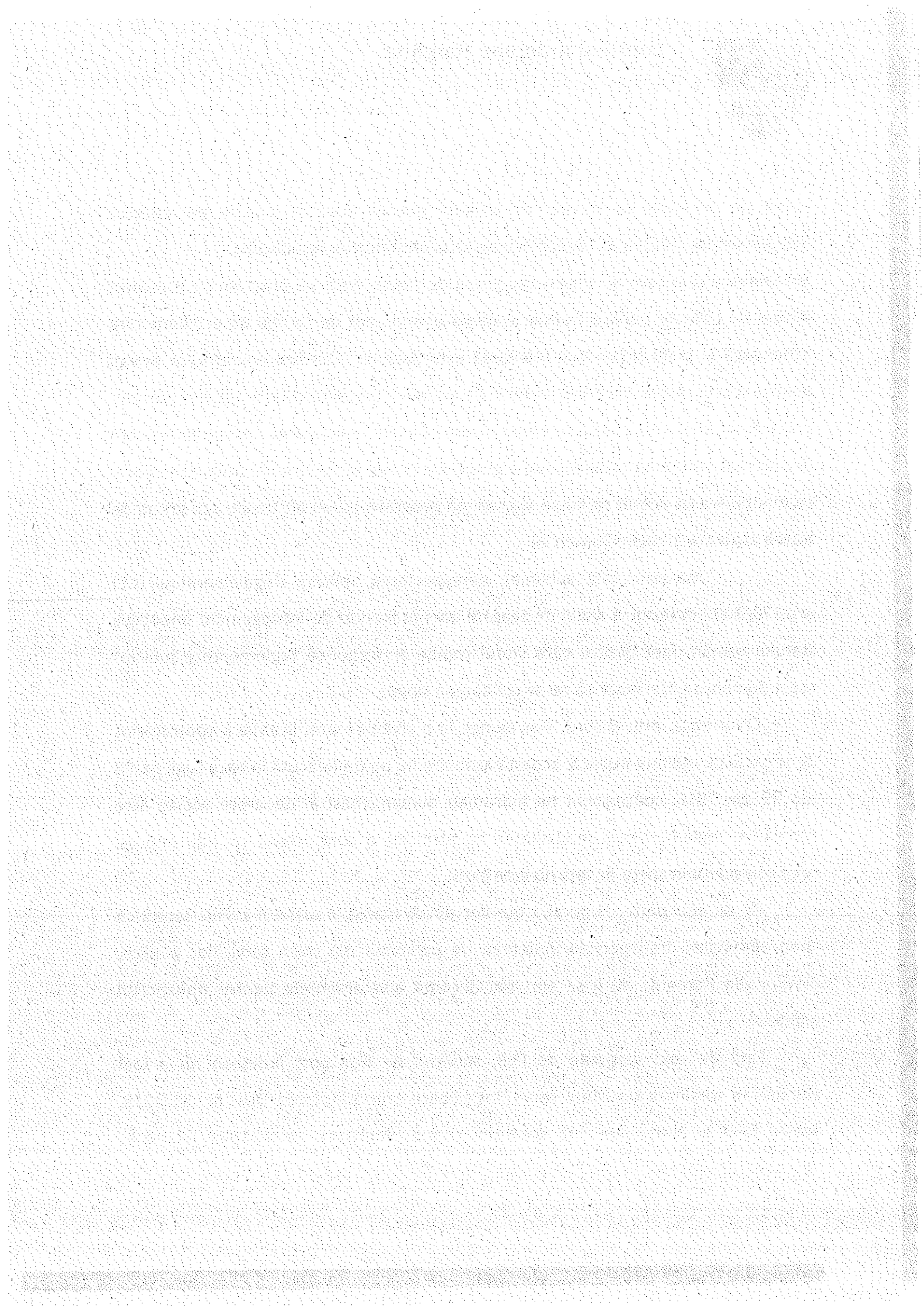
Modalitatea prin care un traseu sau grupă de trasee dintr-un program de transport devine de utilitate publică trebuie stabilită ținând cont de forțele de echilibru care acționează în piață și cea mai relevantă este dată de interesul operatorilor privați pentru acesta. Astfel dacă la 2 ședințe de atribuire organizate ca și până în prezent, prin intermediul AADR-SAET nu există niciun ofertant, autoritatea competentă poate decide transformarea traseului sau a grupei de trasee în serviciu de utilitate publică, cu mențiunea ca acesta să nu se suprapună geografic cu un alt traseu sau grupă de trasee atribuite în regim comercial.

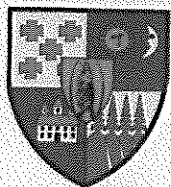
Așa cum este subliniat, nerespectarea aplicării Regulamentului (CE) nr.1370/2007 determină riscul declanșării unei proceduri de infringement împotriva statului român, fapt pentru care statul român ar trebui să reglementeze judicios acest domeniu astfel încât să nu se condamne singur.

Chiar dacă, prin absurd, s-ar ajunge la o atribuire prin licitație a contractelor de serviciu de utilitate publică, această atribuire nu poate fi făcută în baza Legii nr. 98 sau 99 din 2016, cum eronat ne îndrumați dumneavoastră, deoarece aceste acte normative reglementează modalitatea de atribuire a contractelor cu titlu oneros, ceea ce evident în speța de față nu este cazul.

Pe de alta parte, Federația elevilor din România a susținut public faptul că "prin eliminarea transportului județean de persoane din sfera serviciilor publice, elevilor din Romania nu li se vor mai deconta abonamentele pentru transportul județean"

Față de cele susținute de FER, serviciul de transport județean nu a fost eliminat în totalitate din sfera serviciilor publice prin adoptarea OUG nr. 51/2019, acesta fiind în continuare sub controlul și supravegherea autorităților județene,





Consiliul Județean Harghita

RO-530140 Miercure-Ciuc, P-ța Libertății Nr. 5

Tel.: +4-0266-207700, Fax: +4-0266-207703, info@judetulharghita.ro, www.judetulharghita.ro

tariful fiind supus aprobării, conform atribuțiilor prevăzute la art. 8 ind. 1 din OG nr. 27/2011.

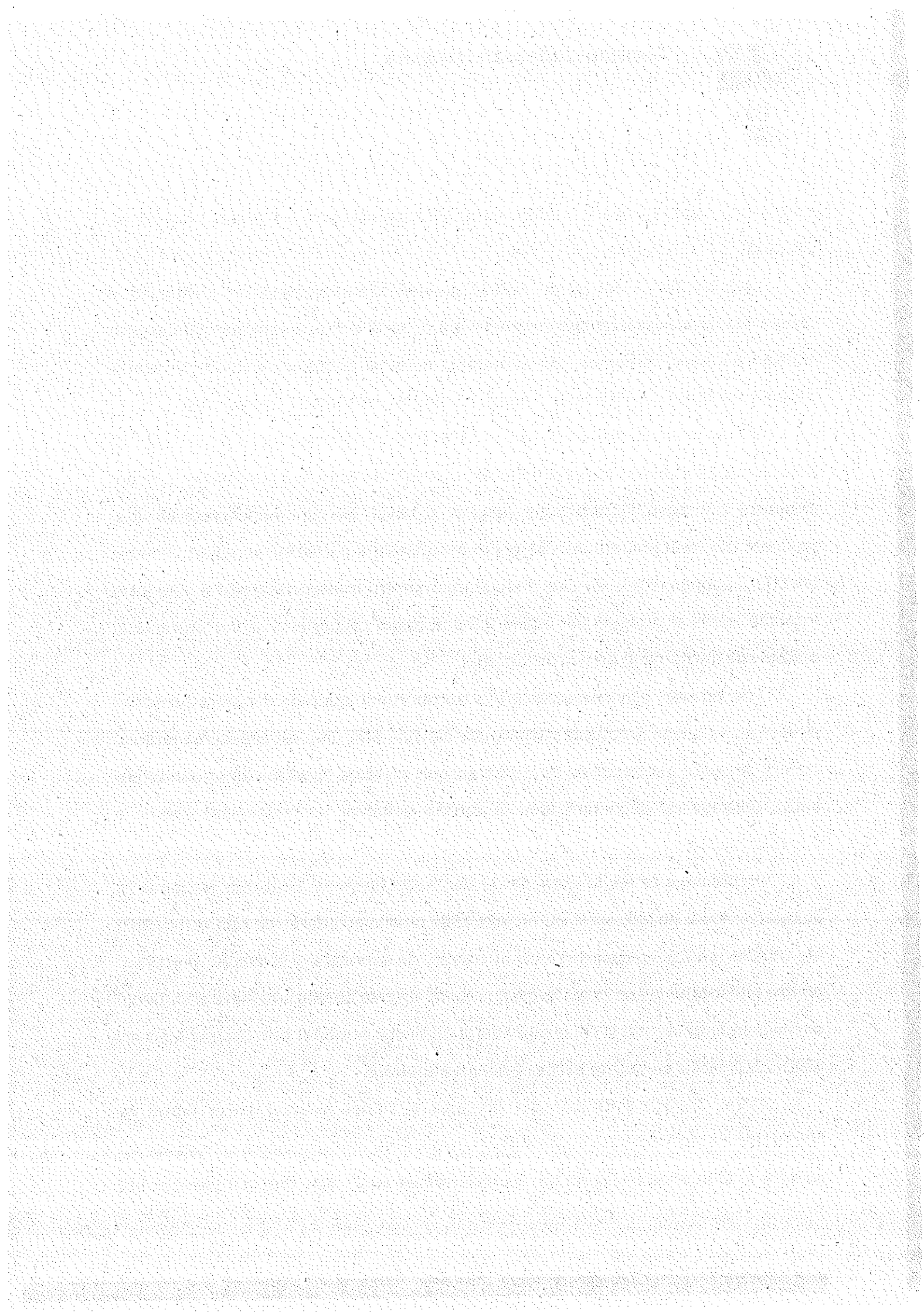
Art. 84 alin. 1 din Lg. nr. 1/2011 prevede faptul că elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat beneficiază de tarif redus cu minimum 50% pentru transportul local în comun, de suprafață, naval și subteran, precum și pentru transportul intern auto, feroviar și naval, pe tot parcursul anului calendaristic.

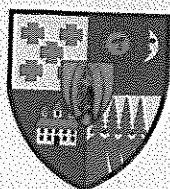
Conform art. 6 alin. (2) din HG nr. 309/1996 privind acordarea de reduceri cu 50% ale tarifelor pentru transportul local în comun, de suprafață și subteran, precum și pentru transportul intern auto, feroviar și naval, de care beneficiază elevii și studenții din învățământul de stat și din învățământul particular acreditat: "Pentru biletele și abonamentele elevilor și studenților pentru transportul naval și auto între localități, elevii și studenții vor achita integral costul călătoriei și se vor prezenta la unitățile de învățământ, pentru decontare."

Prin urmare, eliminarea parțială a transportului județean din sfera serviciilor publice nu va afecta drepturile și interesele elevilor, atât timp cât reducerea tarifului cu 50% se aplică indiferent de tipul de transport efectuat (local în comun sau intern auto), obligația de decontare fiind în sarcina unităților de învățământ (iar nu a Consiliilor județene).

Problema este că la data de 11.06.2019 Ministerul Educației Nationale a abrogat normele de aplicare a HG nr. 309/1996 privind acordarea de reduceri cu 50% ale tarifelor pentru transportul local în comun, de suprafață și subteran, precum și pentru transportul intern auto, feroviar și naval, de care beneficiază elevii și studenții din învățământul de stat și din învățământul particular acreditat prin Ordinul MEN nr. 4223/2019, fără a emite alte norme la această hotărâre.

Astfel, Federația Elevilor din Romania a înțeles în mod greșit faptul că "facilitățile de transport ale elevilor devin inaplicabile prin eliminarea obligațiilor de emitere a abonamentelor gratuite, de reducere cu 50%", atât timp cât elevii achită





Consiliul Județean Harghita

RO-530140 Miercure-Ciuc, P-ța Libertății Nr. 5

Tel.: +4-0266-207700, Fax: +4-0266-207703, info@judetulharghita.ro, www.judetulharghita.ro

integral costul călătoriilor la transportator și se prezintă spre decontare la unitățile de învățământ, conform art. 6 alin. (2) din HG nr. 309/1996.

Federația Elevilor din Romania susține faptul că "în realitate, consiliile județene nu contribuie la acordarea reducerilor la transportul județean" însă acestea nu au astfel de obligații stabilite prin lege (și nici nu au avut), unitățile de învățământ fiind obligate să efectueze decontarea.

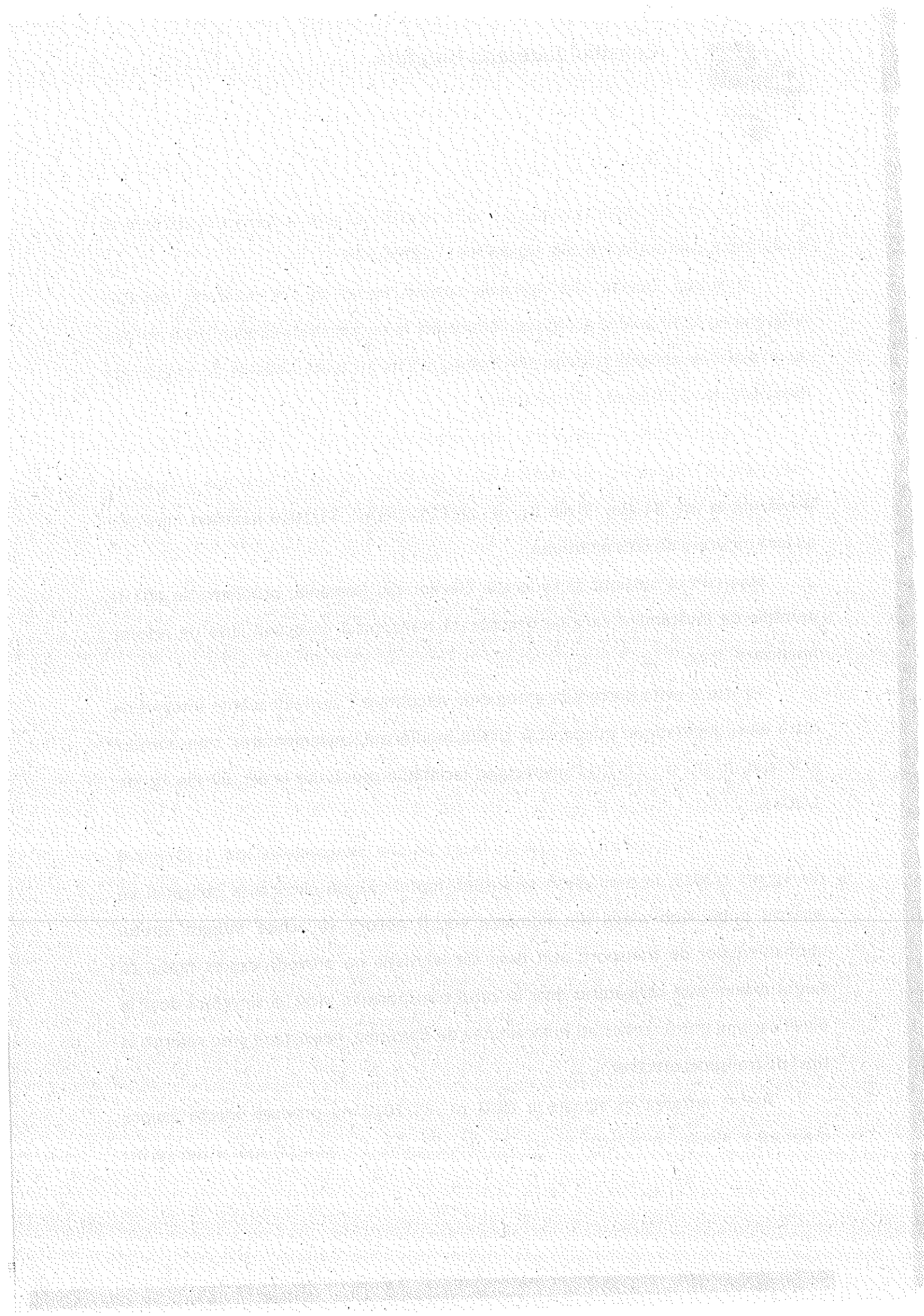
O soluție care se impune în momentul de față este ca Ministerul Educației Naționale să intervină și să stabilească o procedură clară de aplicare a facilității prevăzute la art. 84 alin. 1 din Lg. nr. 1/2011, OG nr. 51/2019 neavând implicații asupra reducerii de 50% a tarifului.

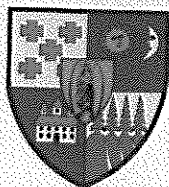
Așa cum a susținut și Federația Elevilor din Romania, problema se află la unitățile de învățământ care nu decontează transportul, invocând lipsa de resurse financiare.

Pentru a evita procedura greoaie de decontare a tarifelor plătite integral de către elevi, legislația în educație ar trebui modificată, reglementarea transportului județean de OG nr. 27/2011 neafectând facilitățile prevăzute la art. 84 din Lg. nr. 1/2011.

În privința drepturilor prevăzute la art. 84 alin. alineatele (3) ind. 1- (3) ind. 4 din Lg nr. 1/2011, în mod greșit se susține faptul că prin eliminarea obligației de serviciu public toți elevii din Romania vor fi nevoiți să achite integral prețul abonamentelor de transport, atât timp cât legislația nu prevede expres faptul că tariful maxim este obligatoriu doar în cazul transportului local, ci se referă doar la elevii care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu, neexistând vreo referire la tipul de transport efectuat.

Astfel, intrarea în vigoare a OUG nr. 51/2019 nu produce efecte asupra drepturilor elevilor prevăzute la art. 84 alin. (3) ind. 1 - alin. (3) ind. 4 din Lg nr.





Consiliul Județean Harghita

RO-530140 Miercure-Ciuc, P-ța Libertății Nr. 5

Tel.: +4-0266-207700, Fax: +4-0266-207703, info@judetulharghita.ro, www.judetulharghita.ro

1/2011, operatorii de transport fiind obligați în continuare să aplice tarifele maxime prevăzute de HG nr. 863/2016.

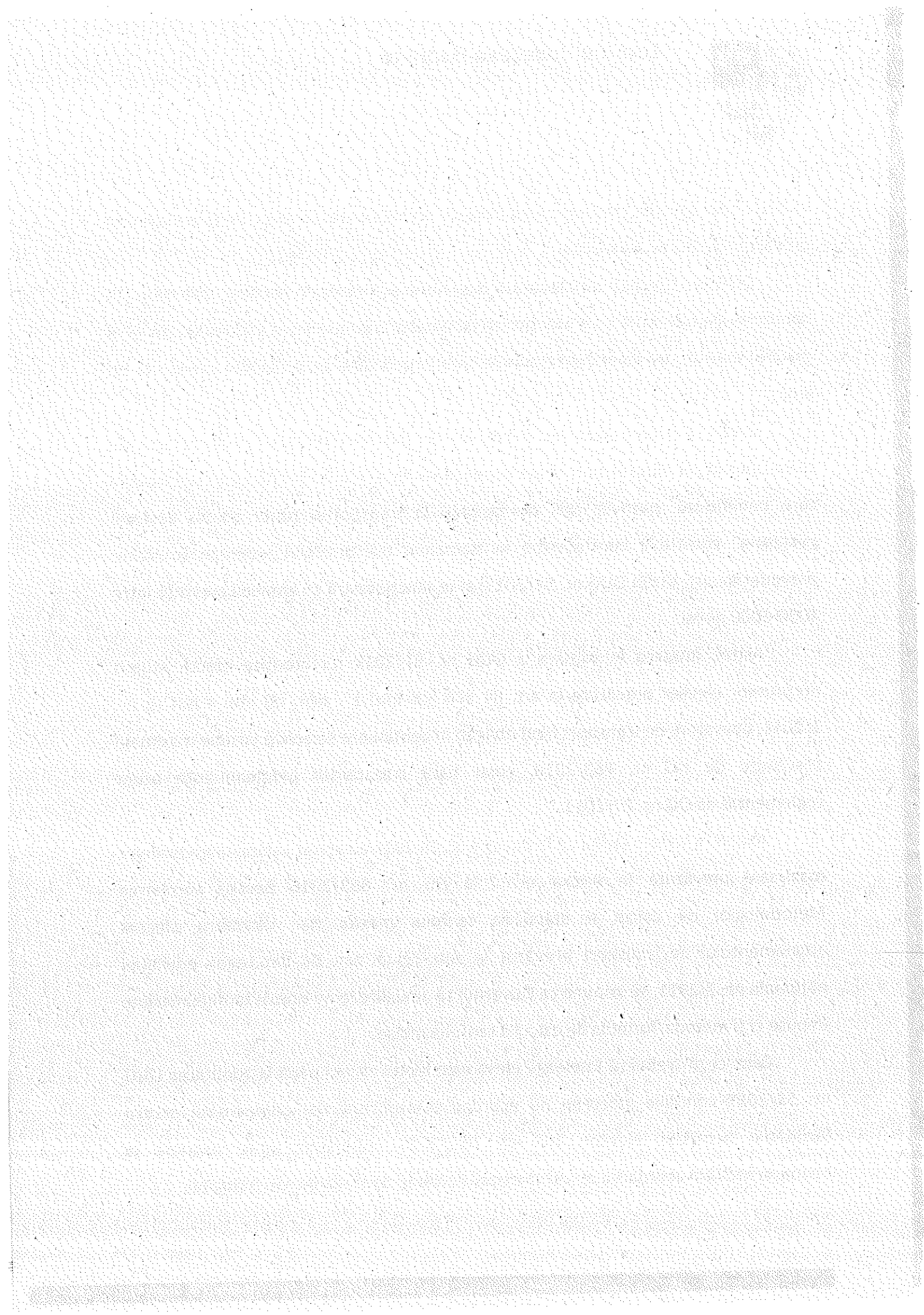
OUG nr. 51/2019 nu afectează drepturile și interesele elevilor, atât timp cât operatorii de transport sunt sancționați cu amenzi cuprinse între 4000-6000 de lei în cazul în care nu transportă persoanele care beneficiază de facilitățile prevăzute de lege.

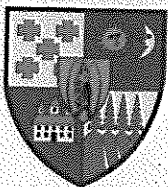
Conform prevederilor art. 4 pct. 23 din HG nr. 69/2012: "nerespectarea de către operatorul de transport rutier a obligației de a admite la transport persoanele care beneficiază, potrivit legii, de facilități la transportul rutier contra cost de persoane" constituie contravenție în domeniul transportului județean (conform prevederilor art. VI din OUG nr. 51/2019) și se sancționează cu amendă cuprinsă între 4000-6000 de lei.

Astfel, intrarea în vigoare a OUG nr. 51/2019 nu produce efecte asupra drepturilor elevilor prevăzute la art. 84 alin. (3) ind. 1 - alin. (3) ind. 4 din Lg nr. 1/2011, operatorii de transport fiind obligați în continuare să aplice tarifele maxime prevăzute de HG nr. 863/2016, chiar dacă transportul județean este acum reglementat de OG nr. 27/2011.

Având în vedere faptul că la data de 01.09.2019 a expirat valabilitatea tarifelor maxime prevăzute în Anexa nr. 2 a HG nr. 863/2016 pentru aprobarea Metodologiei de calcul și stabilirea tarifului maxim per kilometru aferent abonamentului de transport prevăzut la alin. (3) al art. 84 din Legea educației naționale nr. 1/2011, se impune ca Guvernul să actualizeze nu numai tarifele maxime impuse ci și metoda/formula de calcul a tarifului maxim.

Ceea ce ar trebui să înțeleagă elevii este faptul că nici până la adoptarea OUG nr. 51/2019 consiliile județene nu acordau transportatorilor compensații pentru facilitățile acordate elevilor, HG nr. 863/2016 impunând tarife maxime la abonamente fără acordarea de compensații/facilități operatorilor de transport.





Consiliul Județean Harghita

RO-530140 Miercure-Ciuc, P-ța Libertății Nr. 5

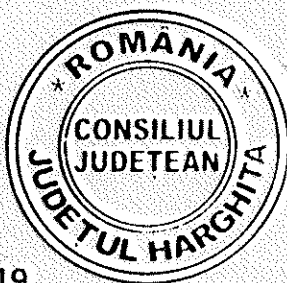
Tel.: +4-0266-207700, Fax: +4-0266-207703, info@judetulharghita.ro, www.judetulharghita.ro

Astfel, susținerile FER privind faptul că transportatorii "lipsiti de temeiul legal al viitoarelor compensații, vor ține seama exclusiv de propriile interese" nu sunt întemeiate, consiliile județene neacordând niciun fel de compensații operatorilor de transport în privința facilităților acordate anumitor categorii de persoane.

Cu stimă

Bálint András
director general adjunct

Miercurea Ciuc, 10.12.2019



Barabás Árpád
consilier

