

Ik.sz. 131/a/2018.04.25

Cseke Attila szenátori frakció vezető figyelmébe

Korodi Attila képviselőházi frakció vezető figyelmébe

Hargita megyei szenátor és képviselő urak figyelmébe:

Antal Lóránt szenátor

Tánczos Barna szenátor

Bende Sándor képviselő

Benedek Zakariás képviselő

Kelemen Hunor képviselő

Korodi Attila képviselő

Sebestyén Csaba képviselő

Tisztelt Frakcióvezető úr,

Tisztelt Szenátor úr,

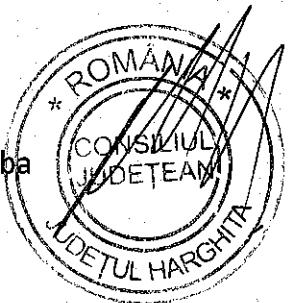
Tisztelt Képviselő úr,

Mellékelten továbbítom a közigazgatási kódexszel valamint a helyi pénzügyi kódexszel kapcsolatos észrevételeinket és az eddigi letett módosító javaslatainkat.

Tisztelettel kérjük kozbenjárását és támogassa javaslatainkat.

Tisztelettel,

Borboly Csaba



Csíkszereda, 2018 április 24.

Consiliul Județean Harghita
Președinte



Nr. 131 /04.01.2018

Către,

Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România

Domnului Președinte Marian Oprisan

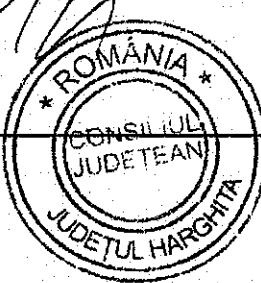
Stimată Domnule Președinte,

La adresa Dvs. nr. 720/29.12.2017, Vă transmitem anexat propunerea noastră privind completarea art.5 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale.

Totodată vă transmitem propunerile noastre privind modificarea art. 15 și 36 ale acestei legi.

Cu stimă,

Borboly Csaba



Miercurea-Ciuc, 4 ianuarie 2018.

Propunere

privind completarea art. 5, art. 15 și art. 36 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale

Având în vedere ART. 14 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, ce prevede ca unitățile administrativ-teritoriale pot încheia între ele acorduri și pot participa, inclusiv prin alocare de fonduri, la inițierea și la realizarea unor programe de dezvoltare zonală sau regională, în baza hotărârilor adoptate de consiliile locale ori județene, considerăm importantă ca cheltuielile ocazionate de aceste asocieri să se regăsească expres în Legea nr. 2073/2006 privind finanțele publice locale. Pentru acesta propunem modificarea alin (3) al ART. 5 din legea privind finanțele publice locale, după cum urmează:

(3) Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective. În realizarea atribuțiilor ce revin autorităților administrației publice locale, acestea se pot asocia între ele în orice domeniu, în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă.

Totodată propunem modificarea și completarea art. 15 și art. 36 din următoarele considerente:

Sunt multe situații în care autoritățile publice locale nu pot finaliza o investiție sau nu pot derula un contract de finanțare nerambursabilă datorită situației financiare a acestora. Singura posibilitate a consiliilor județene de a interveni în aceste cazuri este ajutorarea unităților administrativ teritoriale conform art. 15 și 36 ale Legii nr.

273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare. Conform acestor articole de lege ajutorul poate fi dat în cazul în care unitatea administrativ-teritorială în cauză se află în extremă dificultate. Cum această situație de extremă dificultate nu este reglementată concret, poate fi interpretată foarte diferit. Pentru a rezolva această situație propunem următoarea modificare a Legii nr. 273/2006, Legea finanțelor publice locale, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- Modificarea Art. 15 după cum urmează:

ART. 15

Principiul solidarității

ART. 15.

Principiul solidarității

(1) Prin politicile bugetare locale se poate realiza ajutorarea unităților administrativ-teritoriale, precum și a persoanelor fizice ~~aflate în situație de extremă dificultate~~ prin alocarea de sume din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local.

(2) Din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local consiliile locale, județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba acordarea de ajutorare către unitățile administrativ-teritoriale pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective și a programelor de interes județean, la cererea publică a primarilor acestor unități administrativ-teritoriale sau din proprie inițiativă.

- Modificarea Art. 36 alin (1) după cum urmează:

ART. 36

Fondul de rezervă bugetară

(1) În bugetele locale se înscrie fondul de rezervă bugetară la dispoziția consiliului local, județean și a Consiliului General al Municipiului București, precum și a sectoarelor municipiului București, după caz, în cotă de până la 5% din totalul cheltuielilor. Acesta se utilizează la propunerea ordonatorilor principali de credite, pe bază de hotărâri ale consiliilor respective, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în cursul exercițiului bugetar, pentru înlăturarea efectelor unor calamități naturale, precum și pentru acordarea unor ajutorare către alte unități administrativ-teritoriale pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective și a programelor de interes județean, la cererea publică a primarilor acestor unități administrativ-teritoriale sau din proprie inițiativă.

Consiliul Județean Harghita



Nr. 23037/a/2015. Io. 15

Către,

Ministerul Apărării Naționale
În atenția domnului ministrului Mircea Dușa,

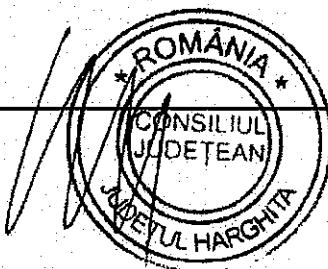
Stimate Domnule Ministru,

În anexă Vă trimiț adresa trimisă Ministerului Finanțelor Publice, domnului Eugen Orlando Teodorovici, privind propunerea de modificare Ordonanței de Urgență nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare.

Apelăm la amabilitatea Dvs. pentru a ne acorda sprijin în rezolvarea cererii.

Cu stimă,

Borboly Csaba



Miercurea Ciuc, 14 octombrie 2015.



www.judevharghita.ro www.judevharghita.ro



Nr. 23037/0/2015. 10. 15.

Către,

Ministerul Finanțelor Publice

În atenția domnului ministrului Eugen Orlando Teodorovici

Stimate Domnule Ministru,

Alăturat prezentei Vă trimitem propunerea Serviciului Public Salvamont al Consiliului Județean Harghita, pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 63/2010, pentru modificarea și completarea Legii 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare.

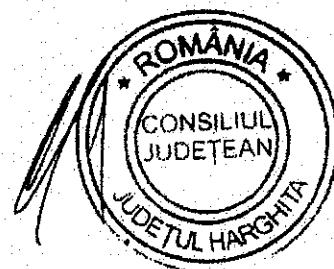
Acest proiect vizează scoaterea posturilor de salvare montană, din posturile maxime admise ale Consiliului Județean Harghita, și propunem introducerea unui articol nou:

Art. III.-Alin. (2) Numărul maxim de posturi prevăzut la alin. (1) nu se aplică capitolelor bugetare Învățământ, Sănătate, Asigurări și asistență socială, și Serviciul Public Salvamont, indiferent de sursa de finanțare.

Apelăm la amabilitatea Dvs. să aveți în vedere cele menționate cu ocazia modificării Ordonanței de Urgență.

Cu stimă,

Borboly Csaba



Miercurea Ciuc, 14 octombrie 2015



Hargita Megye Tanácsának
Hegymintő Kozszolgálat
Serviciul Public Salvamont
al Consiliului Județean Harghita



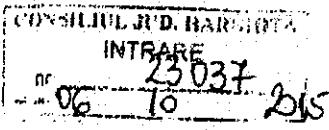
530140 Miercurea Ciuc
P-ța Libertății nr. 5, România
etajul II., camere 244/A
tel.: +40-(0)266-207 786
fax: +40-(0)266-207 787
E-mail: info@salvamontharghita.ro

362/02.10.2015

Către,

Consiliul Județean Harghita

Stimate Domnule Președinte



Alăturat vă trimitem proiectul Ordonanței de Urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare.

Acest proiect vizează scoaterea posturilor de salvare montană, din posturile maxime admise ale Consiliului Județean Harghita și introducerea următorului articol:

„ART. III.

Alin. (2) Numărul maxim de posturi prevăzut la alin. (1) nu se aplică capitolelor bugetare „Învățământ”, „Sănătate”, „Asigurări și asistență socială”, și „Serviciul Public Salvamont”, indiferent de sursa de finanțare.”

Vă rugăm cu stîmă să ne ajutați în efortul nostru de a modifica Ordonanța de Urgență mai sus amintită.

Miercurea Ciuc 01.10.2015

Şef serviciu

Fekete Cris



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr.63/ 2010
(*actualizată*) pentru modificarea și completarea Legii 273/2006 privind finanțele
publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare**

Serviciile publice județene sau locale Salvamont, sunt înființate prin HG 77/2003 în județele care au zonă montană pe raza căreia se află trasee turistice montane sau părți de schi. Astfel, în aproape toate județele au fost înființate servicii Salvamont județene sau locale, care sunt compuse din formații Salvamont cu minimum șase salvatori montani (cf art. 8 din HG 77/2003) angajați sau/și voluntari acesta fiind numărul minim de participanți necesari pentru o evacuare cu targa dintr-un abrupt montan, menționând însă că pot fi operațiuni mai complexe care ar necesita dublul acestui număr, din cauza lungimii traseului și dificultăților tehnice. Astfel, de cele mai multe ori este necesar un schimb de echipă, cu oameni mai odihniti.

Prin art. 7 din HG 77/2003, constituirea formațiilor se face cu contract de muncă sau de voluntariat, lăsând astfel libertatea entităților locale de a recruta alpiniști și schiori care nu ar fi neapărat dispuși să lucreze în cadrul Salvamont, dar care ar putea fi folosiți la activitățile specific de patrulare sau intervenție ai accidentelor. Numai că, la nivel național, angajările au fost făcute la un nivel minim sau mai dețoc, existând convingerea că voluntarii pot suplini total sau în mare măsura, aceasta importantă atribuțune, anume salvarea de vieți omenești. Trebuie însă menționat faptul că prezența voluntarilor la activități a devenit în ultimii ani din ce în ce mai greoai, aceștia fiind angajați și trebuind să răspundă îndatoririlor de serviciu, înaintea celor de Salvamont. Astfel, au fost acțiuni de salvare la care au fost dificultăți în strangerea unui număr mic de salvamontiști pentru intervenție, mai ales dacă alarmă a fost primită în cursul zilei, în timpul orelor de program, când aceștia nu sunt lăsați să-și părăsească locurile de muncă sau sunt în deplasări de serviciu sau personale care fac imposibilă participarea la acțiunea de salvare.

Prevederile art. 3 pct. e) din HG 77/2003 instituie obligația de a asigura permanența la refugii și punctele Salvamont, aceasta însemnând și inițierea unei intervenții, până la sosirea salvatorilor alarmați suplimentar. Însă, din lipsa de personal, în cea mai mare parte a anului, mai ales în extra-sezon, asigurarea acestei permanențe se face cu un singur salvator montan, ceea ce îl pune în imposibilitate de inițiere a unei acțiuni, existând riscul rănirii acestuia, fără a avea un coleg care să-i ofere ajutor prompt. De obicei, în perioadele de sezon, voluntarii pot fi prezenti în număr mai mare datorită concediilor de odihnă de care aceștia beneficiază la locurile de muncă proprii.

După cum se observă, cu toate că atât angajații cât și voluntarii au același nivel de pregătire tehnică, condițiile de atestare și re-atestare fiind aceleași pentru orice salvator montan, indiferent de relația contractuală pe care acesta o are cu serviciul Salvamont cu care colaborează, nivelul la care voluntarii pot fi folosiți este unul redus, limitat la timpul liber pe care acesta consimte să-l dedice activității Salvamont.

Accastă situație poate fi remediată prin angajarea unui nucleu de profesioniști, de către fiecare serviciu în parte, nucleu sprijinit de către voluntari, alpiniști și/sau schiori cu experiență, care pot suplini eventualele lipsuri din echipă (concedii de odihnă, boala etc.). Avantajul imens ar fi existența unor echipe pregătiteoricând de acțiune, în fișă postului salvatorului montan existând obligativitatea de a se prezenta oricând la alarmare. Acest lucru este și în spiritul funcționării nou înființatului Departament pentru Situații de Urgență, aici Salvamontul fiind unica componentă atipică, care depinde de disponibilitatea de intervenție a unor persoane care nu au decât o relație de voluntariat cu activitatea de urgență, relație care, în ciuda voinei lor, este supusă în primul rând deciziei unui angajator economic.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Governul României adoptă prezența ordonanță de urgență.

Articol unic

Ordonanța de Urgență nr. 63/2010 (*actualizată*) pentru modificarea și completarea Legii 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr 450 din 02.07.2010, după cum urmează:

Art.III alin. (2) Numărul maxim de posturi prevăzut la alin. (1) nu se aplică capitolelor bugetare «Învățământ», «Sănătate», «Asigurări și asistență socială» și "Serviciul Public Salvamont", indiferent de sursa de finanțare.

**PRIM – MINISTRU
VICTOR – VIOREL PONTA**

**CONTRASEMNEAZĂ
MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>Art. 31. alin.(2) În scopul elaborării, integrării, corelării și monitorizării de politici publice Guvernul poate constitui consilii, comisii și comitete interministrale</p>	<p>Art. 31. alin.(2) În scopul elaborării, integrării, corelării și monitorizării de politici publice Guvernul va constitui consilii, comisii și comitete interministrale, cu participarea partenerilor sociali</p>	<p>Politiciile publice reprezintă în general reprezentă bazele actelor normative, iar în ceea ce privește spiritul celor prevăzute cu Art. 8 – Transparenta, litera b) din prezentul cod, Guvernul trebuie să consulte în mod obligatoriu politicile publice care urmează a fi adoptate sau implementate, numai la nivel interministerial, dar și cu partenerii sociali.</p>
<p>Art. 76. alin (1) lit. I I) avizează, în condițiile legii, înființarea organismelor neguvernamentale în domeniul de competență și cooperarea cu acestea în realizarea scopului pentru care au fost create;</p>	<p>Art. 76. alin (1) lit. I Eliminare</p>	<p>Textul în cauză reprezintă o îngădare a dreptului de asociere prevăzut de art. 40 din Constituția României. Ministerele, ca entități ale administrației publice, prin lege și prin instituțiile deconcentrate, pot aviza doar unele activități, nu și scopul unei asocieri.</p>
	<p>Art. 101. (1) Prefectul verifică legalitatea actelor administrative ale consiliului județean, președintelui consiliului județean, ale consiliului local și ale primarului, inclusiv la sediul autorităților administrative publice locale. (2) Prefectul poate attacă actele autorităților prevăzute la alin.(1) pe care le consideră ilegale, în fața instanței competente, în condițiile legii contenciosului administrativ.</p>	<p>Trebuie să există o limitare privind atacarea în contencios-administrativ ale actelor administrative ale autorităților publice locale, de către persoane terțe, în condițiile în care la emiterea actului administrativ emis au fost respectate prevederile Legii 52/2003 privind transparenta decizională în administrația publică.</p>
	<p>Art. 104. b) susține acțiunile desfășurate de către serviciile publice deconcentrate, respectiv autoritatele administrației publice locale în domeniul afacerilor europene și monitorizează implementarea în plan local a proiectelor cu finanțare externă derulate de către serviciile publice deconcentrate;</p>	<p>Implementarea proiectelor cu finanțare exterană este monitorizată prin mai multe nivele, de regulă prin finanțator și organisme intermediere, introducerea unui nou punct de monitorizare la nivelul prefecturii în cazul proiectelor derulate de autoritățile administrației publice locale va duce la burocratizarea excesivă a derulării proiectelor. În schimb, în calitate de reprezentant al autorității publice centrale, prefectul poate monitoriza proiectele derulate de către serviciile publice deconcentrate.</p>

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>Art. 108. Prefectul poate verifica măsurile întreprinse de primar sau de președintele consiliului județean în calitatea lor de reprezentanți ai statului în unitatea administrativ-teritorială și poate sesiza organele competente în vederea stabilirii măsurilor necesare, în condițiile legii.</p> <p>Art. 131, alin (1), k) competență exclusivă – atribuțiile stabilite prin lege în mod expres și limitativ în sarcina autorităților administrației publice locale, pentru realizarea cărora acestea au drept de decizie și dispun de resursele și mijloacele necesare;</p>	<p>Art. 108. Eliminare</p>	<p>Art. 101. din proiectul legislativ prevede clar, că legalitatea actelor emise de autoritățile publice locale este verificată de prefect. Articolul propus sporește și intensifică un raport de subordonare între instituția prefectului și autoritățile publice locale, în contrar cu cele expuse la art. 107 din prezentul proiect de lege.</p> <p>Prin prezența modificare se va pună în aplicare art. 4 al Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199 din 1997, respectiv se va realiza armonizarea cu prevederile Art. 143, alin. (5) din proiectul de lege: <i>(5) Autonomia locală garantează autorităților administrației publice locale dreptul ca, în limitele legii, să aibă inițiative în toate domeniile, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice.</i></p> <p>I) competență partajată - atribuțiile exercitate de autorități ale administrației publice locale, împreună cu alte autorități ale administrației publice, stabilite în mod expres și limitativ, cu stabilirea resurselor financiare și a limitelor dreptului de decizie pentru fiecare autoritate publică în parte;</p>
<p>Art. 132. (1) Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor generale ale administrației publice prevăzute la Partea I, Titlu II, precum și următoarelor principii specifice:</p>	<p>Art. 132 Eliminare</p>	<p>Principiile de bază ale autonomiei locale sunt prevăzute în Carta europeană a autonomiei locale, ratificată prin Legea nr. 199/1997, cu excepția articolului 7 al cartiei.</p> <p>În acest sens introducerea celor prevăzute de Carta europeană a autonomiei locale în organizarea administrației publice locale este obligatorie, în acest sens introducerea referinței legală în actualul cod este imperativă.</p>
<p>Art. 138 Capacitatea administrațivă (1) În cadrul proceselor de transfer al competențelor către autoritățile administrației</p>	<p>Art. 138 Eliminare</p>	<p>Pornind de la principiul de bază, că transferul de competențe se va realiza odată cu transferul de resurse necesare – resurse financiare, tehnice și umane – fiecare unitate administrativ-teritorială</p>

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>publice locale de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, ministerelor sau organele de specialitate ale administrației publice centrale clasifică unitățile administrativ-teritoriale în două categorii, în funcție de capacitatea administrativă a acestora:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) categoria I, din care fac parte unitățile administrativ-teritoriale care au capacitatea administrativă necesară realizării competențelor transferate. Autoritățile administrației publice locale din cadrul acestor unități administrativ-teritoriale pot exercita pe depin și imediat competențele transferate, în condiții de eficiență; b) categoria a II-a, din care fac parte unitățile administrativ-teritoriale care nu au capacitatea administrativă necesară realizării competențelor transferate. Autoritățile administrației publice locale din cadrul acestor unități administrativ-teritoriale nu pot exercita competențele transferate în condiții de eficiență. <p>(2) Autoritățile administrației publice locale din unitățile administrativ-teritoriale care fac parte din categoria a II-a sunt excluse de la transferul competențelor până în momentul realizării capacitatii administrative necesare exercitării lor, în condițiile legii.</p> <p>(3) Evaluarea capacitatii administrative a unității administrativ-teritoriale se face potrivit normelor metodologice de aplicare a prezentului Cod.</p> <p>(4) În condițiile prevăzute la alin. (1), în cadrul procesului de descentralizare, ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice, împreună cu ministerele, respectiv celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, după caz, și în colaborare cu structurile</p>	<p>va avea capacitatea necesară de a face față noilor competențe.</p> <p>Pe de altă parte, în cazul în care există unități administrativ-teritoriale care întâmpină greutăți de pe urma transferului de competență, acestea UAT-uri trebuie să primească sprijin logistic/organizatoric etc. din partea autorităților administrației publice centrale, retragerea competențelor primite putând duce la dezinteresul autorităților locale de a mai avea o anumită competență.</p> <p>De asemenea, procesul de retragere/reacordare de competențe va induce o stare de confuzie în rândul cetățenilor, respectiv la o aplicare neuniformă a legilor, reprezentând o sursă sigură de abuz și de exercitare a puterii politice.</p>	

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>asociative ale autorităților administrației publice locale, stabilesc și actualizează criteriile de evaluare a capacitatii administrative a unităților administrativ-teritoriale la nivelul cărora vor fi transferate competențele.</p> <p>(5) În situațiile în care ministerele, respectiv organele de specialitate ale administrației publice centrale, după caz, împreună cu ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice, constată lipsa capacității administrative a unei comune sau, după caz, a unui oraș sau municipiu pentru exercitarea în condiții de eficiență a competențelor transferate, competențele respective se transferă autorităților administrației publice locale de la nivelul județului pe a cărui rază se află unitatea administrativ-teritorială în cauză, în condițiile art. 135.</p> <p>(6) În situațiile în care ministerele, respectiv organele de specialitate ale administrației publice centrale, după caz, împreună cu ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice, constată lipsa capacității administrative a unui județ pentru exercitarea în condiții de eficiență a competențelor transferate, competențele respective, precum și resursele aferente, după caz, se transferă ministerului de resort.</p> <p>(7) Transferul competențelor prevăzute la alin. (5) și (6) se realizează pe perioadă determinată, pâră în momentul realizării capacitatii administrative necesare a unității administrativ-teritoriale în cauză.</p> <p>(8) Constatarea realizării capacitatii administrative a unității administrativ-teritoriale prevăzute la alin. (6) se face de către ministrerele, respectiv organele de specialitate ale administrației publice</p>		

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>centrale, după caz, împreună cu ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice.</p> <p>Art. 140 alin.</p> <p>(1) Pentru coordonarea generală a procesului de descentralizare funcționează Comitetul tehnic interministerial pentru descentralizare, condus de ministrul cu atribuții în domeniul administrației publice, în calitate de coordonator al reformei administrației publice.</p>	<p>Art. 140 alin.</p> <p>(1) Pentru coordonarea generală a procesului de descentralizare funcționează Comitetul tehnic interministerial pentru descentralizare, condus de ministrul cu atribuții în domeniul administrației publice, în calitate de coordonator al reformei administrației publice. Din comitetul tehnic interministerial vor face parte reprezentanții structurilor associative ale autorităților publice locale: UNCIIR, AMR, AOR și ACR.</p>	<p>Obligativitatea consultării publice al structurilor associative</p>
<p>Art. 141 alin. (1)</p> <p>Comitetul pentru finanțe publice locale, constituit în condițiile legii finanțelor publice locale, complementar rolului său în procesul de elaborare a unor reglementări cu caracter financiar, are rol consultativ în elaborarea și implementarea politicilor de descentralizare financiară și fiscală.</p>	<p>Art. 141 alin.</p> <p>(1) Comitetul pentru finanțe publice locale, constituit în condițiile legii finanțelor publice locale, complementar rolului său în procesul de elaborare a unor reglementări cu caracter financiar, are rol consultativ în elaborarea și implementarea politicilor de descentralizare financiară și fiscală. Din Comitetul pentru finanțe publice locale vor face parte reprezentanții structurilor associative ale autorităților publice locale: UNCIIR, AMR, AOR și ACR.</p>	<p>Obligativitatea consultării publice al structurilor associative</p>
<p>Art. 148.</p>	<p>După aliniatul (2) se introduce un nou aliniat:</p> <p>(3) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară, în limitele atribuțiunilor primite prin delegare, sunt assimilate autorităților administrației publice locale, cu atribuții exclusive de execuție.</p>	<p>Exercitarea unuior atribuții ale autorităților administrației publice locale pot fi delegate asociațiilor de dezvoltare intercomunitare constituite în acest scop în condițiile legii, iar prin assimilarea atribuțiilor de dezvoltare intercomunitare, ca autorități ai administrației publice locale, cu atribuții de execuție va elibera lacunele legislației din domeniu.</p>
<p>Art. 148. alin. (10)</p> <p>Autoritățile administrației publice locale din România pot încheia acorduri de înfrățire/cooperare cu autoritățile administrației</p>	<p>Art. 148. alin. (10)</p> <p>Autoritățile administrației publice locale din România pot încheia acorduri de înfrățire/cooperare cu autoritățile administrației</p>	<p>Limitarea exclusivă la Republica Moldova a acordurilor de înfrățire va genera o nouă situații juridică, în contextul prezentului cod, iar autoritățile administrației publice locale ar fi</p>

Text original	Modificare propusă	Motivare
publice locale din Republica Moldova, programe comune culturale, sportive, de tineret și educaționale, stagii de pregătire profesională și a altor acțiuni care contribue la dezvoltarea relațiilor de prietenie.	publice locale din străinătate, programe comune culturale, sportive, de tineret și educaționale, stagii de pregătire profesională și a altor acțiuni care contribue la dezvoltarea relațiilor de prietenie.	obligați să denunțe acordurile de înfrâptire încheiate până acum, cu autoritățile administraților publice locale din alte țări, altfel decât Republica Moldova.
Art. 149 alin. (3) Consiliile județene pot iniția și derula programe județene, finanțate din bugetele județelor și prevăzute distinct în cadrul acestora	Consiliile județene și locale pot iniția și derula programe județene, locale și zonale de dezvoltare prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitare, al căror finanțare va fi asigurată din bugetele locale și județene și prevăzute distinct în cadrul acestora.	Dreptul consiliilor locale de a se asocia, pentru asigurarea condițiilor de dezvoltare microregională.
Art. 189 alin. (11) Consiliul local îndeplinește orice alte atribuții stabilite prin lege.	Art. 189 alin. (11) Consiliul local îndeplinește orice alte atribuții în toate domeniile, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice.	Armonizare cu Art. 143. alin (5) din prezentul proiect de lege.
Art. 204. (4) Referendumul local este valabil dacă s-au prezentat la urne cel puțin 30% din numărul total al locuitorilor cu drept de vot. Activitatea consiliului local începează înainte de termen dacă s-au pronunțat în acest sens cel puțin jumătate plus unu din numărul total al voturilor valabili exprimate.	Art. 204. (4) Referendumul local este valabil dacă s-au prezentat la urne cel puțin 50%+1 din numărul total al locuitorilor cu drept de vot. Activitatea consiliului local începează înainte de termen dacă s-au pronunțat în acest sens cel puțin jumătate plus unu din numărul total al voturilor valabili exprimate.	Referendumul local pentru dizolvarea consiliului local trebuie să întrenească cel puțin o majoritate simplă pentru a conferi legitimitate actului de dizolvare, în comparație cu procentul de 25% necesar cererii adresate prefectului, prevăzut la alin. (1) al prezentului articol.
Art. 216. Introducere aliniat nou, se renumerează:	Art. 216. (1) Primarul poate delega atribuțiile ce îl sunt conferite de lege și alte acte normative viceprimarului, secretarului unității administrative, conducerilor compartimentelor funcționale sau personalului din aparatul de specialitate, precum și conducerilor instituțiilor și serviciilor publice de interes local, în funcție de competențele ce le revin în domeniile respective (2) Persoana căreia i-au fost delegate atribuții în condițiile alin (1) răspunde în fața legii în exercitarea atribuțiilor delegate.	Formularea clară a responsabilității persoanelor împuțernicite.

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>Art. 217 Cabinetul primarului Primarii comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București pot înființa în limita numărului maxim de posturi aprobate, cabinetul primarului, în condițiile prevăzute de Partea a VI-a, Titlu II.</p> <p>Art. 232. alin. (3), lit. d. adoptă strategii, programe și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului, pe baza propunerilor primite de la consiliile locale; dispune, aproba și urmărește, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale, orășenești și municipale interesate, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin finanțiar, pentru realizarea acestora;</p> <p>Art. 232. alin. (5) n) alte servicii publice stabilită de lege</p>	<p>Art. 217 Cabinetul primarului și viceprimarului Primarii și viceprimarii comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București pot înființa în limita numărului maxim de posturi aprobate, cabinetul primarului, în condițiile prevăzute de Partea a VI-a, Titlu II.</p> <p>Art. 232. alin. (3), lit. d. adoptă strategii, programe și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului, pe baza propunerilor primite de la consiliile locale; dispune, aproba și urmărește, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale, orășenești și municipale interesate, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin finanțiar, pentru realizarea acestora;</p> <p>Art. 232. alin. (5) n) alte servicii publice stabilită de lege</p>	<p>Ca și primarii, viceprimarii au funcție publică de conducere, astfel asigurarea unui cabinet de lucru, este binevenită.</p> <p>Lmitează dreptul consiliului județean de a elabora programe proprii, respectiv impune o condiție biocratică fără rost în procesul de planificare.</p> <p>Introducere de noi puncte și renumeroare: n) turism o) dezvoltare rurală p) dezvoltare economică r) alte servicii publice stabilită de lege</p> <p>Acste trei domenii sunt în general cuprinse în strategiile de dezvoltare județene, cuprinderea domeniilor în textul de lege conferă cadrul legal al acestor atribuții.</p> <p>Sintagma „alte persoane care ocupă o funcție de conducere” impună o limită inutilă președintilor consiliilor județene, de exemplu în cazul delegării persoanelor angajate în cabinet.</p> <p>Art. 233 alin. (1) Județul este reprezentat de drept în adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară și în adunările generale ale operatorilor regionali de servicii comunitare de utilitate publică de către președintele consiliului județean. Președintele consiliului județean poate delega calitatea sa de reprezentant de drept vicepreședintelui consiliului județean, administratorului public, precum și oricărora altor persoane din cadrul aparatul de specialitate propriu sau din cadrul unei instituții publice de interes județean.</p> <p>Art. 242. alin. (4) Referendumul local la nivel județean este valabil</p> <p>Referendumul pentru dizolvarea consiliului județean trebuie să întrunească cel puțin o</p>

Text original	Modificare propusă	Motivare
dacă s-au prezentat la urne cel puțin 30% din numărul total al locuitorilor cu drept de vot. Activitatea consiliului județean încețează înainte de termen dacă s-a pronunțat în acest sens cel puțin jumătate plus unu din numărul total al voturilor valabili exprimate.	dacă s-au prezentat la urne cel puțin 50%+1 din numărul total al locuitorilor cu drept de vot. Activitatea consiliului județean încețează înainte de termen dacă s-a pronunțat în acest sens cel puțin jumătate plus unu din numărul total al voturilor valabili exprimate.	majoritate simplă pentru a conferii legitimitate actului de dizolvare, în comparație cu procentul de 25% necesar cererii adresate prefectului, prevăzut la alin. (1) al prezentului articol.
Art. 248. alin. (7)	Art. 248. alin. (7)	Formulare mai exactă.
Președintele consiliului județean poate delega, prin dispoziție, atribuțiile prevăzute la alin. (6) vicepreședintilor, conducătorilor compartimentelor funcționale sau personalului din aparatul de specialitate, precum și conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice de interes județean.	Președintele consiliului județean poate delega, prin dispoziție, atribuțiile prevăzute la alin. (6) vicepreședintilor, administratorului public, secretarului județului, conducătorilor compartimentelor funcționale sau personalului din aparatul de specialitate, precum și conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice de interes județean.	În cele mai multe cazuri, autoritățile publice locale, în special în cazul orașelor cu până la 20.000 de locuitori sau a comunelor, prezenta modificare va contribui la o mai bună gestionare a resurselor umane, și o organizare mai eficientă a activității, care în general nu necesită studii superioare de lungă durată.
Art. 460 (2) Funcționarii publici numiți în funcțiile publice din clasele a II-a și a III-a pot ocupa numai funcții publice de execuție, excepție fiind în cazul autorităților publice locale.	Art. 460 (2) Funcționarii publici numiți în funcțiile publice din clasele a II-a și a III-a pot ocupa numai funcții publice de execuție, excepție fiind în cazul autorităților publice locale.	Pe baza principiilor de subsidiaritate și decentralizare, Agenția Națională a Funcționarilor Publici trebuie să aibă un rol de îndrumare în managementul funcției publice, implicarea s-a în toate deciziile din domeniul constituie un impediment major pentru autoritățile publice locale în organizarea resurselor umane proprii. Pe lângă acest fapt, ANFP, în calitatea sa de administrator al Sistemului electronic de evidență, respectiv prin monitorizarea ocupării posturilor, sunt pârghile necesare de a intervenii în caz de necesitate. (literele o) și r) din prezentul articol.
Art. 474, alin. (1) lit. I).	Art. 474, alin. (1), lit. I.) Organizează etapa de recrutare din cadrul concursului pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzut la art. 537. alin (2) în cauză posturilor de funcționar public ale administrației publice centrale și a instituțiilor subordonate acestora m) monitorizează organizarea și desfășurarea etapei de selecție, respectiv de recrutare și selecție pentru ocuparea funcțiilor publice, pentru concursurile organizate pentru ocuparea posturilor de funcționar public ale administrației publice centrale și a instituțiilor subordonate acestora.	

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>p) dispune măsurile administrative cu privire la organizarea și desfășurarea concursurilor cărora le-au încetat raporturile de serviciu prin eliberare din funcția publică din motive neîmputabile lor;</p>	<p>p) dispune măsurile administrative cu privire la organizarea și desfășurarea concursurilor pentru ocuparea posturilor de funcționar public ale administrației publice centrale și a instituțiilor subordonate acestora.</p> <p>q) asigură asistență funcționarilor publici cărora le-au încetat raporturile de serviciu prin eliberare din funcția publică din motive neîmputabile lor;</p>	<p>Ocuparea unui post de funcționar public trebuie să fie voîntă persoanei fizice în cauză, nu al unei instituții centrale, care prin măsurile de redistribuire poate duce la încălcarea principiului autonomiei locale.</p>
<p>Art. 475.</p> <p>(1) Instituțiile și autoritățile publice au obligația de a înștiința Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu privire la organizarea unui concurs, cu 40 de zile înaintea publicării anunțului de concurs pentru ocuparea unui post public.</p> <p>(3) Procedura de înștiințare a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici și lista documentelor necesare aferente înștiințării, se aproba prin Hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.</p> <p>(4) În situația în care Agenția Națională a Funcționarilor Publici constată că nu sunt îndeplinite condițiile legale privind organizarea și desfășurarea concursurilor, notifică în termen de 10 zile de la primirea înștiințării instituția sau autoritatea publică în vederea remedierii acestora.</p>	<p>Art. 475.</p> <p>(1) Instituțiile și autoritățile publice au obligația de a înștiința Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu privire la organizarea unui concurs, cu 10 zile înaintea publicării anunțului de concurs pentru ocuparea unui post public.</p> <p>(3) Eliminare</p> <p>(4) În situația în care Agenția Națională a Funcționarilor Publici constată că nu sunt îndeplinite condițiile legale privind organizarea și desfășurarea concursurilor, notifică în termen de 5 zile lucrătoare de la primirea înștiințării instituția sau autoritatea publică în vederea remedierii acestora.</p>	<p>Eficiență procesuală și reducerea timpului necesar ocupării unui post public.</p> <p>În contextul prevederilor alin. (2) din același articol, este o procedură inutilă.</p> <p>Eficiență procesuală și reducerea timpului necesar ocupării unui post public.</p>
<p>Art. 490.</p> <p>(2) Funcționarii publici beneficiază de prime și alte drepturi, în condițiile legislației privind salarizarea personalului bugetar.</p>	<p>Art. 497.</p> <p>(2) Funcționarii publici beneficiază de prime și alte drepturi, în condițiile legislației privind salarizarea personalului bugetar, iar măsurile se aplică în mod egal în toate instituțiile publice, regile</p>	<p>Întărirea aplicării consecventă a prevederilor art. 486. din prezentul proiect de lege.</p>

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>Art. 535 h) nu a fost condamnată pentru săvârșirea unei infracțiuni contra securității naționale, contra autorității, infracțiuni de corupție sau de serviciu, infracțiuni de fals ori contra îmfăptuirii justiției, cu excepția situației în care a intervenit reabilitarea.</p> <p>k) nu a fost lucrător al Securității sau colaborator al acesteia, în condițiile prevăzute de legislația specifică.</p>	<p>autonome și societăți comerciale unde statul este unic proprietar.</p> <p>Art. 535 h) nu a fost condamnată pentru săvârșirea unei infracțiuni contra securității naționale, contra autorității, infracțiuni de corupție sau de serviciu, infracțiuni de fals, infracțiuni legate de crime și crima organizată, vătămare ori contra îmfăptuirii justiției, cu excepția situației în care a intervenit reabilitarea.</p> <p>k) nu a fost lucrător al Securității sau colaborator al acesteia, în condițiile prevăzute de legislația specifică, cu excepția persoanelor născute după data de 1 ianuarie 1975.</p>	<p>Completerea listei De exemplu comiterea unei crime, nu este în sine un act împotriva autorității, dar este un act care trebuie să ducă la interzicerea ocupării funcției publice.</p> <p>Persoanele născute după 1 ianuarie 1975 nu puteau să facă parte din rândurile Securității sau colaboratorii ai acestuia.</p> <p>Corelare cu modificările propuse pentru Art. 475. Anunțul privind concursul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a și pe site-ul Agenției Naționale a Funcționariilor Publici, cu cel puțin 15 zile înainte de data desfășurării concursului și numai după împlinirea termenului de 5 zile prevăzut la art. 475 alin. (4). În mod excepțional, termenul de 15 zile poate fi redus, în condițiile legii, pentru concursul organizat în vederea ocupării funcțiilor publice de execuție temporar vacante.</p> <p>În cele mai multe cazuri, autoritățile publice locale, în special în orașele cu până la 20.000 de locuitori sau în comune, prezinta modificare va contribui la o mai bună gestionare a resurselor umane, și o organizare mai eficientă al activității, care în general nu necesită studii superioare de lungă durată. În cazul municipiilor sau al capitelei, respectiv în cazul administrației publice centrale, reprezintă îngădarea accesului la funcția publică.</p>
	<p>Art. 537. (6) Anunțul privind concursul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a și pe site-ul Agenției Naționale a Funcționariilor Publici, cu cel puțin 30 de zile înainte de data desfășurării concursului și numai după împlinirea termenului de 10 zile prevăzut la art. 475 alin. (4). În mod excepțional, termenul de 30 de zile poate fi redus, în condițiile legii, pentru concursul organizat în vederea ocupării funcțiilor publice de execuție temporar vacante.</p> <p>Art. 538. Eliminare</p> <p>(3) Pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere, candidații trebuie să fi absolviți, cu diplomă, studii de masterat în domeniul administrației publice, management sau în specialitatea studiilor necesare ocupării funcției publice.</p>	

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>Art. 575.</p> <p>(2) Transferul se poate face pe o funcție publică vacantă de același nivel, cu respectarea categoriei, clasei și gradului profesional al funcționarului public, sau într-o funcție publică vacantă de nivel inferior.</p>	<p>Art. 575</p> <p>(2) Transferul se poate face pe o funcție publică vacantă de același nivel, cu respectarea categoriei, clasei și gradului profesional al funcționarului public, sau într-o funcție publică vacantă de nivel inferior. Transferul poate fi realizat doar de la o instituție publică la altă, aflată în raport de subordonare, sau sunt instituții subordonate aceluiși instituții publice.</p>	<p>În concepția prezentului proiect legislativ, orice cetățean, care îndeplinește condițiile legale, poate avea acces la o funcție publică. Oricare ocuparea unor posturi publice prin transfer, fără impunerea unor limite de aplicare, poate duce la îngădarea drepturilor cetățenilor care nu sunt funcționari publici, deoarece o funcție publică limitată la relații de subordonare, poate aduce o îmbunătățire a managementului resurselor umane din cadrul unei autorități publice.</p>
<p>593.</p> <p>Funcționarul public poate să comunice încetarea raporturilor de serviciu prin demisie, notificată în scris persoanei care are competența legală de numire în funcție publică. Demisia nu trebuie motivată și aprobată, și produce efecte în condițiile art. 81 din Legea nr. 53 din 2003 - Codul Muncii.</p>	<p>593.</p> <p>(1). Funcționarul public poate să comunice încetarea raporturilor de serviciu prin demisie, notificată în scris persoanei care are competența legală de numire în funcție publică. Demisia nu trebuie motivată și aprobată, și produce efecte în condițiile art. 81 din Legea nr. 53 din 2003 - Codul Muncii.</p>	<p>Simplificarea procedurii .</p>
<p>614. alin (1)</p> <p>f) persoana să nu fi fost condamnată definitiv pentru săvârsirea unei infracțiuni contra securității naționale, contra de coruptie sau de serviciu, infracțiuni de fals ori contra infăptuirii justiției, cu excepția situației în care a intervenit reabilitarea;</p>	<p>f) nu a fost condamnată pentru săvârsirea unei infracțiuni contra securității naționale, contra autorității, infracțiuni de coruptie sau de serviciu, infracțiuni de fals, infracțiuni legate de crime și crima organizată, vătămare ori contra infăptuirii justiției, cu excepția situației în care a intervenit reabilitarea.</p>	<p>Completerea listei</p> <p>De exemplu comiterea unei crime, nu este în sine un act împotriva autorității, dar este un act care trebuie să ducă la interzicerea ocupării funcției publice.</p>
<p>618.</p> <p>h) 4 posturi pentru cabinetul președintelui consiliului județean și primarilor municipiilor reședință de județ, precum și pentru cancelaria prefectului;</p> <p>i) 2 posturi pentru cabinetele primarilor orașelor și municipiilor;</p>	<p>h) 5 posturi pentru cabinetul președintelui consiliului județean</p> <p>i) 5 posturi pentru cabinetul primarilor municipiilor reședință de județ, precum și pentru cancelaria prefectului;</p> <p>i) 2 posturi pentru cabinetele primarilor orașelor, municipiilor, vicepreședintilor consiliilor județene, viceprimarilor municipiilor reședință</p>	

Text original	Modificare propusă	Motivare
	de județ i) 1 post pentru cabinetele primarilor și viceprimarilor comunelor	

Propuneri de completare a Cărții I-a privind finanțele publice locale

Art. 27. (1) Controlul financiar preventiv propriu și auditul public intern se exercită asupra tuturor operațiunilor care afectează fondurile publice locale și/sau patrimoniul public și privat și sunt exercitate conform reglementărilor legale în domeniu.

Având în vedere că auditul public intern se exercită asupra activităților financiare sau cu implicații financiare desfășurate de entitatea publică și de entitățile aflate în subordine /în coordonare/sub autoritate, din momentul constituirii angajamentelor până la utilizarea fondurilor de către beneficiarii finali, se propune modificarea și completarea art.27 (1) în felul următor:

1 . Controlul financiar preventiv propriu se exercită asupra tuturor operațiunilor care afectează fondurile publice locale și/sau patrimoniul public și privat și sunt exercitate conform reglementarilor legale în domeniu.

1^1 Auditul public intern se exercită asupra tuturor activităților desfășurate într-o entitate publică, inclusiv din entitățile aflate în subordine/în coordonare/sub autoritate, cu privire la formarea și utilizarea fondurilor publice, precum și la administrarea patrimoniului public.

Art. 39.

(4) Asoocațiile de dezvoltare comunitară se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, din alte surse atrase pe bază de proiecte, împrumuturi sau parteneriate public-private, în condițiile legii.

În ceea ce privește utilizarea contribuțiilor plătite de către unitățile administrativ-teritoriale membre, ar fi utile precizări din perspectiva utilizării acestora, astfel se propune următoarea modificare a art. 39 alin. (4).

(4) Asoocațiile de dezvoltare comunitară se finanțează prin contribuții cu destinație precisă din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, din alte surse atrase pe bază de proiecte, împrumuturi sau parteneriate public-private, în condițiile legii.

Programele de dezvoltare locală și județeană

Art. 40^1 (1) Autoritățile administrației publice locale pot aproba realizarea și finanțarea unor programe de dezvoltare locală, având ca obiect îmbunătățirea serviciilor publice furnizate de aceste autorități ale administrației publice locale, infrastructura locală, transport local, rețele de utilități publice de alimentare cu apă, canalizare, alimentare cu gaz, energie electrică, construcția/reabilitarea unităților de învățământ de stat, unități sanitare publice, așezăminte sociale, culturale și alte asemenea. Finanțarea programelor de dezvoltare locală se realizează din bugetul local și din alte surse de finanțare, inclusiv prin contractarea de împrumuturi.

(2) Consiliile județene pot aproba realizarea unor programe de dezvoltare județene, finanțate integral din bugetul de venituri și cheltuieli al județului, având ca obiect următoarele: construcția și reabilitarea unităților de învățământ de stat, a unităților sanitare publice, a așezămintelor sociale și culturale din județ, dezvoltarea infrastructurii

locale prin construcția și reabilitarea rețelelor de utilități publice ce deservesc mai multe localități, construirea de porturi și aeroporturi, căi ferate și alte asemenea ce prezintă relevanță în perspectiva dezvoltării economice și sociale ale județului.

(3) Programele de dezvoltare județene pot avea ca obiect și asigurarea finanțării parțiale prin subvenții a serviciilor publice locale furnizate de autoritățile administrației publice locale din domeniul social, cultural, precum și subvenționarea finanțării complementare a unităților de învățământ de stat, ale căror acordare este în sarcina consiliilor locale.

(4) Programele de dezvoltare județene care au ca obiect imobile aflate în domeniul public al localității sau servicii de interes local, se realizează pe baza unui contract de cooperare încheiat între consiliul județean și consiliul local, conținând sarcinile ce îi revin fiecărei părți, potrivit programului de dezvoltare județeană.

(5) Bunurile mobile și imobile achiziționate, construite ori reabilitate în cadrul programelor de dezvoltare județene vor fi evidențiate în patrimoniul unității administrativ-teritoriale locale beneficiare, respectiv vor rămâne în domeniul public al localității.

Motivare: lipsa unei reglementări privind obiectul, conținutul și condițiile de finanțare a programelor de dezvoltare locale, mai ales cele județene, precum și regimul juridic al finanțării, respectiv a bunurilor rezultate din aceste programe.

Prin reglementarea acestor aspecte se limitează posibilitatea unor interpretări excesive prin raportarea la cerințele economicității, eficacității și eficienței utilizării fondurilor publice, managementul financiar sănătos, care – în opinia organelor de control – presupun o contraprestație propriu-zisă în schimbul unei participări financiare.

Ori, în practică, reabilitarea construcțiilor din domeniul public local în care funcționează școli, grădinițe și cămine culturale, aflate în mediul rural, se pot face eficient doar prin antrenarea financiară a consiliilor județene

Construcția și finanțarea unor așezăminte sociale

Art. 40¹² (1) Consiliile locale și județene pot participa la finanțarea construcției, reabilitării obiectivelor în care funcționează așezăminte sociale, aflate în proprietatea furnizorilor de servicii sociale, declarate ca fiind de utilitate publică. Se pot acorda finanțări și pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare, în baza unor criterii și indicatori de performanță ce trebuie realizate de către beneficiarii finanțării.

(2) Construcția, reabilitarea ori finanțarea așezămintelor sociale se realizează pe bază de hotărâri ale autorităților administrației publice locale și a unui contract de finanțare, conținând contribuția părților la realizarea obiectului contractului, sarcinile, responsabilitățile și indicatorii de performanță.

(3) Imobilele construite sau reabilitate vor fi, respectiv vor rămâne în proprietatea beneficiarilor, cu notarea în cartea funciară a construcției a interdicției de înstrăinare, închiriere, folosință gratuită și grevare cu sarcini pe o durată de cel puțin 20 de ani, sub sancțiunea recuperării finanțării acordate, împreună cu dobânzile fiscale calculate de la data încălcării obligației.

Motivare: se impune asigurarea unui cadru legal pentru a oferi competențe directe pentru susține în mod eficient inițiativele din partea organismelor neguvernamentale fără scop lucrativ, declarate ca fiind de utilitate publică, vizând funcționarea și construcția de unități protejate, pentru îngrijirea persoanelor vârstnice, bolnave sau aflate în dificultate.

Art. 41¹(1) Pentru acordarea unui ajutor financiar, solicitantul trebuie să prezinte dovezi ale urgenței ori a situației de extremă dificultate în care se află, precum și lipsa disponibilului în bugetul local ce ar putea fi utilizate ori redistribuite pentru a se putea face față situației de extremă dificultate pentru care se solicită ajutorul financiar. Cererea de ajutor financiar va fi însoțită obligatoriu de copia certificată a execuția bugetare a solicitantului pentru trimestrul precedent și de dovada gradului de colectare a impozitelor și taxelor locale, eliberat de administrația finanțelor publice județene.

(2) Se consideră că nu există temei pentru acordarea ajutorului financiar dacă nevoia de fonduri era cunoscută ori previzibilă solicitantului, iar acesta nu a alocat fondurile corespunzătoare ori nu a întreprins alte demersuri pentru a asigura finanțarea necesară, inclusiv prin contractarea de împrumuturi.

(3) Nu pot beneficia de ajutor financiar din fondul de rezervă la dispoziția consiliului județean unitățile administrativ-teritoriale ale căror grad de colectare a impozitelor și taxelor locale pe anul bugetare precedent nu a atins pragul de 85%.

(4) Beneficiarul unui ajutor financiar din fondul de rezervă bugetară la dispoziția consiliului județean este obligat ca, în termen de cel mult 60 de zile de la data primirii ajutorului financiar, să prezinte copia certificată a documentelor justificative privind utilizarea ajutorului financiar, sub sanctiunea restituirii ajutorului financiar împreună cu dobânzile fiscale din momentul primirii ajutorului financiar.

(5) Ajutorul financiar menționat la alin. (4) se restituie integral în cazul în care beneficiarul ajutorului financiar nu comunică în termenul de 60 de zile dovada utilizării ajutorului financiar ori dacă documentele justificative sunt incomplete sau necorespunzătoare, dacă ajutorul financiar s-a utilizat în mod nelegal, precum și dacă acesta a fost utilizat în alt scop decât cel pentru care s-a acordat.

(6) Verificarea utilizării ajutorului financiar se realizează de către consiliul județean care a acordat ajutorul financiar, care va notifica beneficiarului restituirea sumelor ce au fost constatare ca fiind nejustificate sau utilizate cu nerespectarea dispozițiilor legale, precum și termenul de restituirea care nu va putea fi mai mic de 30 de zile de la data primirii notificării.

(7) Sumele rămase neutilitate din ajutorul financiar primit se restituie bugetului din care s-a alocat în termen de cel mult 5 zile de la data expirării termenului menționat la alin. (4).

Motivare: se impune stabilirea unor reguli privind acordarea, verificarea și utilizarea fondurilor acordate fondul de rezervă bugetară.

Sunt multe situații în care autoritățile publice locale nu pot finaliza o investiție sau nu pot derula un contract de finanțare nerambursabilă datorită situației financiare a acestora.

Singura posibilitate a consiliilor județene de a interveni în aceste cazuri este ajutorarea unităților administrativ teritoriale conform art. 15 și 36 ale Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare. Conform acestor articole de lege ajutorul poate fi dat în cazul în care unitatea administrativ-teritorială în cauză se află în extremă dificultate. Cum această situație de extremă dificultate nu este reglementată concret, poate fi interpretată foarte diferit. Pentru a rezolva această situație propunem următoarea modificare a Proiectului de lege privind Codul finanțelor publice locale:

Art. 18. Principiul solidarității - Prin politicile bugetare locale se poate realiza ajutorarea unităților administrativ-teritoriale, precum și a persoanelor fizice prin alocarea de sume din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local; din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local consiliile locale, județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba acordarea de ajutorare către unitățile administrativ-teritoriale pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective și a programelor de interes județean, la cererea publică a primarilor acestor unități administrativ-teritoriale sau din proprie inițiativă.

Corespunzător se propune modificarea Art. 41 alin 1, și alin 3:

Art. 41. (1) În bugetele locale se înscrie fondul de rezervă bugetară la dispoziția autorităților deliberative, în cotă de până la 5% din totalul cheltuielilor. Acesta se utilizează la propunerea ordonatorilor principali de credite, pe bază de hotărâri ale consiliilor respective, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în cursul exercițiului bugetar, pentru înlăturarea efectelor unor calamități naturale, precum și pentru acordarea unor ajutoare către alte unități administrativ-teritoriale pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective și a programelor de interes județean, la cererea publică a primarilor acestor unități administrativ-teritoriale sau din proprie inițiativă.

(3) Din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local, autoritățile deliberative pot aproba acordarea de ajutorare către unitățile administrativ-teritoriale pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective și a programelor de interes județean, la cererea publică a primarilor acestor unități administrativ-teritoriale sau din proprie inițiativă.

În vederea posibilității includerii sumelor necesare realizării acțiunilor din strategiile aprobate de autoritățile deliberative, la Art. 28 – Elaborarea bugetelor propunem modificarea alin (d) după cum urmează:

Art. 28. Proiectele bugetelor prevăzute la art. 4 alin. (2) se elaborează de către ordonatorii principali de credite, avându-se în vedere:

d) politicile și strategiile sectoriale, regionale, județene, zonale și locale, precum și prioritățile stabilite în formularea propunerilor de buget;

Conform Legii 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare consiliile județene au printre atribuțiile adoptarea de strategii, programe și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului. Totodată consiliile județene dispun, aprobă și urmăresc, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale și orășenești interese, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin financiar, pentru realizarea acestora.

Pentru facilitarea punerii în practică a acestor atribuții, propunem modificarea Art. 36 alin (2), după cum urmează:

(2) Impozitul pe venit rămas după repartizarea făcută potrivit alin.(1) lit. a)-c), precum și cele prevăzute la alin. (1) lit. d) se repartizează bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, pentru finanțarea cheltuielilor secțiunii de dezvoltare a bugetelor locale, prin hotărâre a autorităților deliberative ale județului, pentru acele obiective/proiecte de investiții ce se încadrează în Strategia națională de dezvoltare, strategiile județene aprobate, pentru susținerea programelor de interes județean, pentru asigurarea cofinanțării pentru proiectele ce beneficiază de fonduri externe nerambursabile primite de la Uniunea Europeană sau alți donatori, pentru achitarea arieratelor provenite din neplata cheltuielilor de funcționare și/sau de capital, în ordinea cronologică a vechimii arieratelor. Hotărârea consiliului județean se comunică directorului direcției generale regionale ale finanțelor publice/administrației județene a finanțelor publice, instituției prefectului și consiliilor locale din județ.

Pentru cuprinderea în bugetul local al județului a celor propuse mai sus propunem modificarea la Anexa nr. 2 - CAPITOLUL I, punctul B. - Cheltuieli următoarele modificări:

8. Sănătate:

- a) Servicii medicale în unități sanitare cu paturi
 - a₁) Spitale generale
 - a₂) Unități medico-sociale
- b) Servicii de sănătate publică
- c) Alte cheltuieli în domeniul sănătății
 - c₁) Alte instituții și acțiuni sanitare
 - c₂) Acțiuni și programe județene în domeniul sănătății

9. Cultură, recreere și religie:

- a) Servicii culturale
 - a₁) Biblioteci publice județene
 - a₂) Muzeu
 - a₃) Instituții publice de spectacole și concerte
 - a₄) Școli populare de artă și meserii
 - a₅) Centre pentru conservarea și promovarea culturii tradiționale

- a₆) Consolidarea și restaurarea monumentelor istorice
- a₇)alte servicii culturale
- b) Servicii recreative, de tineret și sportive
 - b₁) Sport
 - b₂) Tineret
 - c) Servicii religioase
 - d) Alte servicii în domeniile culturii, recreerii și religiei

10. Asigurări și asistență socială:

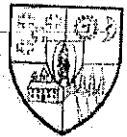
- a) Asistență acordată persoanelor în vîrstă
- b) Asistență socială în caz de boli și invalidități
 - b₁) Asistență socială în caz de invaliditate
- c) Asistență socială pentru familie și copii
- d) Alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale
 - d₁) Alte cheltuieli în domeniul asistenței sociale
 - d₂) Acțiuni și programe județene în domeniul asistenței sociale

11. Locuințe, servicii și dezvoltare publică:

- a) Alimentare cu apă și amenajări hidrotehnice
 - a₁) Alimentare cu apă
 - a₂) Amenajări hidrotehnice
- b) Iluminat public și electrificări

15. Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare:

- a) Agricultură
 - a₁) Camere agricole
 - a₂) Protecția plantelor și carantina fitosanitară
- b) Alte cheltuieli în domeniul agriculturii, silviculturii, pisciculturii și vânătorii
- c) Acțiuni și programe județene din domeniul agriculturii, silviculturii, pisciculturii și vânătorii, precum și dezvoltare rurală



Către,

Nr. 9771 /2017. Oh. 26

Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România

Stimate Domnule Președinte Marian Oprișan

Referitor la: propunerea legislativă intitulată Legă pentru modificarea art. 32 și art. 33 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale. - Bp.nr.128/2017

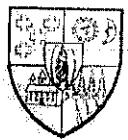
Sunt multe situații în care autoritățile publice locale nu pot finaliza o investiție sau nu pot derula un contract de finanțare nerambursabilă datorită situației financiare a acestora. Singura posibilitate a consiliilor județene de a interveni în aceste cazuri este ajutorarea unităților administrativ teritoriale conform art. 15 și 36 ale Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare. Conform acestor articole de lege ajutorul poate fi dat în cazul în care unitatea administrativ teritorială în cauză se află în extremă dificultate. Cum această situație de extremă dificultăță nu este reglementată concret, poate fi interpretată foarte diferit. Pentru a rezolva această situație propunem următoarea modificare a Legii nr. 273/2006, Legea finanțelor publice locale, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- Modificarea Art. 15 după cum urmează:

ART. 15

Principiul solidarității

- (1) Prin politicile bugetare locale se poate realiza ajutorarea unităților administrativ teritoriale, precum și a persoanelor fizice aflate în situație de extremă dificultate sau pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective, prin alocarea de sume din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local.
- (2) Din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local consiliile locale, județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba acordarea de ajutorare către unitățile administrativ-teritoriale aflate în situații de extremă dificultate sau pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective, la cererea publică a primarilor acestor unități administrativ-teritoriale sau din proprie inițiativă.



- Modificarea Art. 36 alin (1) după cum urmează:

ART. 36

Fondul de rezervă bugetară

(1) În bugetele locale se înscrie fondul de rezervă bugetară la dispoziția consiliului local, județean și a Consiliului General al Municipiului București, precum și a sectoarelor municipiului București, după caz, în cotă de până la 5% din totalul cheltuielilor. Acesta se utilizează la propunerea ordonatorilor principali de credite, pe bază de hotărâri ale consiliilor respective, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în cursul exercițiului bugetar, pentru înlăturarea efectelor unor calamități naturale, precum și pentru acordarea unor ajutoare către alte unități administrativ-teritoriale în situații de extremă dificultate sau pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective, la cererea publică a primarilor acestor unități ori din inițiativă proprie.

Conform Legii 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare consiliile județene au printre atribuții adoptarea de strategii, programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului. Totodată consiliile județene dispun, aprobă și urmăresc, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale și orașenești interese, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin financiar, pentru realizarea acestora.

Pentru facilitarea punerii în practică a acestor atribuții, propunem

- Modificarea Art. 33 alin (3) lit.b) după cum urmează:

Art. 33 alin (3)

b) 20% din sumă se repartizează, prin hotărâre a consiliului județean, pentru achitarea arieratelor provenite din neplata cheltuielilor de funcționare și/sau de capital, în ordinea cronologică a vechimii arieratelor, pentru susținerea programelor de interes publican, pentru susținerea programelor de dezvoltare locală și pentru susținerea proiectelor de infrastructură care necesită cofinanțare locală. Hotărârea consiliului județean se comunică directorului direcției generale a finanțelor publice județene, instituției prefectului și consiliilor locale din județ.

Cu stimă,
Borboly Csaba



Miercurea Ciuc, 25 aprilie 2017

Consiliul Județean Harghita
Președinte



Nr. 5007 /2016. 03. 09

Către,

UNIUNEA NAȚIONALĂ A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMÂNIA

Domnului Președinte Marian OPRİŞAN

Stimate domnule președinte,

Referitor la consultare legislativă privind Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, Vă transmitem propunerea cu completarea și observațiile făcute la analizarea acestei inițiative de completare legislativă:

Sunt multe situații în care autoritățile publice locale nu pot finaliza o investiție sau nu pot derula un contract de finanțare nerambursabilă datorită situației financiare a acestora. Singura posibilitate a consiliilor județene de a interveni în aceste cazuri este ajutorarea unităților administrativ teritoriale conform art. 15 și 36 ale Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare. Conform acestor articole de lege ajutorul poate fi dat în cazul în care unitatea administrativ-teritorială în cauză se află în extremă dificultate. Cum această situație de extremă dificultată nu este reglementată concret, poate fi interpretată foarte diferit. Pentru a rezolva această situație propunem următoarea modificare a Legii nr. 273/2006, Legea finanțelor publice locale, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

Modificarea Art. 15 după cum urmează:

ART. 15

Principiul solidarității

(1) Prin politicile bugetare locale se poate realiza ajutorarea unităților administrativ-teritoriale, precum și a persoanelor fizice aflate în situație de extremă dificultate sau pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective, prin alocarea de sume din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local.

(2) Din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local consiliile locale, județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba acordarea de ajutoare către unitățile administrativ-teritoriale aflate în situații de extremă dificultate sau pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective, la cererea publică a primarilor acestor unități administrativ-teritoriale sau din proprie inițiativă.

Consiliul Județean Harghita
Președinte



Modificarea Art. 36 alin (1) după cum urmează:

ART. 36

Fondul de rezervă bugetară

(1) În bugetele locale se înscrie fondul de rezervă bugetară la dispoziția consiliului local, județean și a Consiliului General al Municipiului București, precum și a sectoarelor municipiului București, după caz, în cotă de până la 5% din totalul cheltuielilor. Acesta se utilizează la propunerea ordonatorilor principali de credite, pe bază de hotărâri ale consiliilor respective, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în cursul exercițiului bugetar, pentru înălțarea efectelor unor calamități naturale, precum și pentru acordarea unor ajutoare către alte unități administrativ-teritoriale în situații de extremă dificultate sau pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective, la cererea publică a primarilor acestor unități ori din inițiativă proprie.

Conform Legii 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare consiliile județene au printre atribuțiile adoptarea de strategii, programe și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului. Totodată consiliile județene dispun, aprobă și urmăresc, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale și orașenești interesate, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin financiar, pentru realizarea acestora.

Pentru facilitarea punerii în practică a acestor atribuții, propunem

Modificarea Art. 33 alin (3) lit b) după cum urmează:

Art. 33 alin (3)

b) 20% din sumă se repartizează, prin hotărâre a consiliului județean, pentru achitarea arieratelor provenite din neplata cheltuielilor de funcționare și/sau de capital, în ordinea cronologică a vechimii arieratelor, pentru susținerea programelor de interes județean, pentru susținerea programelor de dezvoltare locală și pentru susținerea proiectelor de infrastructură care necesită cofinanțare locală. Hotărârea consiliului județean se comunică directorului direcției generale a finanțelor publice județene, instituției prefectului și consiliilor locale din județ.

Cu deosebită stima,

Borboly Csaba

Miercurea Ciuc, 9 martie 2016.

