

Nr. înregistrare _____/2021

Către,

Guvernul României

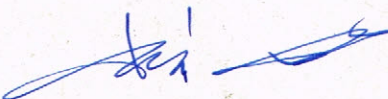
În atenția Domnului Prim - Ministru Florin – Vasile Cîțu

Stimate Domnule Prim - Ministru,

În urma analizei legislative privind *Hotărârea de Guvern nr. 353/2021 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 72/2013 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar, Hotărârea de Guvern nr. 352/2021 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 136/2016 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază de la bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar, pentru toți preșcolarii și elevii din învățământul general obligatoriu particular și confesional acreditat, precum și pentru cei din învățământul profesional și liceal acreditat, particular și confesional, privind necesarul real de fonduri pentru finanțarea de bază a învățământului preuniversitar, atașat Vă transmitem punctul de vedere și propunerile de modificare a legislației sus menționate.*

Cu deosebită considerație,

Borboly Csaba,



Miercurea-Ciuc, 19 aprilie 2021



Referitor la: Hotărârea de Guvern 353/2021 privind modificarea „Hotărârii de Guvern nr.72/2013 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sumele defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar”,
Vă transmitem punctul de vedere și observațiile făcute în urma analizei legislative:

Proiectul de lege	Propunerea legislativă	Observații-MOTIVARE
<p>Art. 2.aliniat(2)</p> <p><i>Pentru anul 2021, valoarea costului standard pentru coeficientul 1 este de 6.111 lei.</i></p>	<p>Art. 2.aliniat(2)</p> <p><i>Pentru anul 2021, valoarea costului standard pentru coeficientul 1 este de 7.333 lei.</i></p>	<p>Mentținerea valorii costului standard pe elev din anul 2021 (6.111 lei/elev la gimnazial-urban) față de aceeași valoare de anul 2020 (6.111 lei/elev la gimnazial-urban) nu este oportună pentru acoperirea creșterii inflaționale și creșterilor salariale prevăzute pentru anul 2021. Totuși considerăm că din punct de vedere tehnic, valoarea costului standard pentru coeficientul 1 de 6.111 lei pe anul 2021 acoperă necesarul de salarii și contribuții numai în proporție de aproximativ 80 - 85% ca și în anii precedenți.</p> <p>În continuare, Vă prezentăm principalele cauze, ale deficitului finanțării pe elev, majoritatea dintre ele fiind consecința unei situații specifice existente și în județul Harghita, atât în planul învățământului în limbile minorităților, cât și datorită condițiilor geografice/administrative diferite față de majoritatea celorlalte județe: învățământul în limbile minorităților, situații minoritare în aproape toate localitățile județului, grad de calificare ridicat al cadrelor didactice, ponderea mediului rural relativ mare. Luând în considerare cele prezentate mai sus propunem majorarea costului standard pentru coeficientul 1 la 7.333 lei pentru eliminarea subfinanțării învățământului și rectificările bugetare succesive (de 3-4 ori pe ani), și pentru asigurarea necesarului real de finanțare al unităților de învățământ la salarii și</p>

		contribuții.
<p>ANEXA nr.1 (Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.72/2013)</p> <p>Costurile standard per elev/preșcolar pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora, pentru anul 2017</p>	<p>ANEXA nr.1 (Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.72/2013)</p> <p>Costurile standard per elev/preșcolar pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora, pentru anul 2021 – conform ANEXA nr. 1</p>	<p>Având în vedere faptul că, în clasele din învățământul primar de stat step by step conform reglementărilor în vigoare activează două cadre didactice învățători, statul este obligat să asigure prin sistemul de finanțare două salarii brute complete. Având în vedere această necesitate și această situație, pentru a elimina această situație de subfinanțare și în vederea asigurării unei finanțări complete propunem ca costul standard al învățământului primar step by step, inclusiv în învățământul în limbile minorităților naționale, să fie dublul cvantumului standard al învățământului primar tradițional. Din proiectul Hotărârii de Guvern reiese o acoperire a acestei cheltuieli în proporție de doar 80%. Totodată susținem ca această măsură să fie aplicată și costurilor standard care se referă la învățământul în limbile minorităților naționale.</p> <p>De asemenea, luând în considerare că în sistemul actual de finanțare județele cu învățământ în limbile minorităților naționale, respectiv cele cu zone izolate, cu grad ridicat de dispersie geografică (Alba, Tulcea, Satu Mare, Sălaj, Ialomița, Harghita, Covasna, Bihor etc.) înregistrează anual un deficit la capitolul salarii și alte drepturi salariale de cel puțin 15-20% propunem majorarea coeficienților de corecție pentru învățământul în limbile minorităților naționale, pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora cu cel puțin 18%.</p> <p>Față de unele județe (Prahova, Timiș, Iași, etc., unde ponderea localităților –și a elevilor - din mediul rural este relativ mic), în</p>

județul nostru acest raport este de aprox. 55% pentru mediul rural. Problema în sine este că din cauza greutăților din ce în ce mai mari în constituirea claselor în școlile din mediul rural (din motive obiective), costul suplimentar alocat acestui mediu de învățământ nu mai reflectă îndeajuns situația schimbată în ultimii ani, rezultând și la acest capitol un necesar de fonduri suplimentare la salarii. Tot la acest capitol menționăm că majoritatea comunelor au un număr însemnat de sate componente, multe izolate geografic, cu grad ridicat de dispersie (Mărtiniș, Feliceni, Șimonești, Atid, Plăieșii de Jos, Lunca de Jos și Lunca de Sus, Ciucsângeorgiu, Tulgheș, Corund, etc.), existând – în plus - și diversitatea etnică între satele componente, cu efecte imediate asupra constituirii formațiunilor de studiu.

În încheiere, o ultimă, dar deloc neglijabilă influență negativă asupra situației financiare a județului nostru amintim **gradul de calificare ridicat al cadrelor didactice.** În momentul stabilirii costurilor standard s-a pornit de la o situație dată, unele salarii medii valabile la vremea respectivă, pe nivele, pe medii etc. În intervalul de timp scurt, acest grad de calificare a tot crescut, a intervenit și o creștere substanțială a salariului mediu la educatoare/învățătoare (ele devenind – ca încadrare și ca salarizare - profesori în învățământul preșcolar respectiv primar), iar costul standard aferent acestei categorii nu a înglobat aceste influențe, doar influențele explicite ale majorărilor salariale.

În vedere creșterii calității din domeniul educațional este imperios necesar luarea în considerare a prevederilor articolului nr. 8 din Legea educației naționale nr. 1/2011, potrivit căruia pentru finanțarea de bază și finanțarea complementare a educației naționale ar trebui să fie alocate anual din

		<p>bugetul de stat și din bugetele autorităților publice locale minimum 6% din produsul intern brut.</p> <p>Având în vedere cele prezentate mai sus se propune creșterea costului standard pentru coeficientul 1 este de la 6.111 lei la 7.333 lei, adică cu aproximativ 20%.</p>
--	--	---

ANEXA Nr. 1 (Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 72/2013)

Costurile standard per elev/preșcolar pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora, pentru anul 2021

Nr. crt.	Nivel/filieră/profil	Forma de învățământ	Număr mediu de elevi pe clasă		Standarde de cost pe elev, pe medii și pe niveluri - lei -		Standarde de cost pe elev, pe medii și pe niveluri (pentru învățământul în limbile minorităților) - lei -	
			Urban	Rural	Urban	Rural	Urban	Rural
1	Învățământ preșcolar cu program normal	zi	20	18	4052	4431	4052	4431
2	Învățământ preșcolar cu program prelungit/săptămânal	zi	20	20	7431	7431	7431	7431
3	Învățământ primar	zi	24	18	4663	5555	5456	6500
3.1	Învățământ primar - integrat *	zi			7926	7926	9274	9274
4	Învățământ primar "step-by-step"	zi	24	24	7431	7431	8695	8695
5	Învățământ primar "A doua șansă"	-	15	12	3594	4327	4205	5063
6	Învățământ primar vocațional (altul decât specializarea muzică)	zi	24	20	5867	7016	6736	8055
7	Învățământ primar cu specializarea muzică	zi	24	24	10389	10389	11428	11428
7.1	Învățământ primar cu specializarea muzică în regim suplimentar	zi			5115	5115	5115	5115
8	Învățământ gimnazial	zi	25	20	7333	7028	6985	8034
8.1	Învățământ gimnazial - integrat *	zi			10389	10389	11875	11875
9	Învățământ secundar inferior "A doua șansă"	-	15	12	4070	4889	4653	5589
10	Învățământ gimnazial vocațional (altul decât specializarea muzică)	zi	25	20	7334	8373	8288	9462

10.1	Învățământ gimnazial vocațional (altul decât specializarea muzică) în regim suplimentar	zi			1223	1223	1223	1223
11	Învățământ gimnazial cu specializarea muzică	zi	25	25	12834	12834	14118	14118
11.1	Învățământ gimnazial cu specializarea muzică în regim suplimentar	zi			6111	6111	6111	6111
12	Învățământ gimnazial	FR	22	22	2475	2934	2829	3354
13	Învățământ liceal teoretic	zi	28	28	6111	6111	6845	6845
14	Învățământ liceal teoretic	seral	28	28	4529	4529	5073	5073
15	Învățământ liceal tehnologic, militar, pedagogic și teologic	zi	28	28	6319	6319	7078	7078
16	Învățământ liceal tehnologic	seral	28	28	4926	4926	5518	5518
17	Învățământ liceal artistic (toate specializările, excepție specializarea muzică) și sportiv	zi	28	28	8067	8067	9036	9036
18	Învățământ liceal specializarea muzică	zi	28	28	17111	17111	19165	19165
19	Învățământ liceal	FR	28	28	2384	2384	2671	2671
19.1	Învățământ liceal integrat *	zi			10389	10389	11875	11875
20	Învățământ profesional (inclusiv stagiile de pregătire practică)/Învățământ dual	zi	28	28	6692	6692	7362	7362
21	Învățământ postliceal/maiștri	zi	28	28	6692	6692	6692	6692
21.1	Învățământ postliceal/maiștri	seral	28	28	4926	4926	5518	5518
22	Cantine-cămine (elevi cazați)	-			2420	2420	2420	2420

* Standardele de cost se aplică numai elevilor cu cerințe educative speciale integrați individual în clasele/grupele unităților de învățământ de masă, care urmează curriculumul acestora.

Referitor la: Hotărârea de Guvern nr. 352/2021 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 136/2016 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază de la bugetul de stat, din sume defalcate din TVA prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar, pentru toți preșcolarii și elevii din învățământul general obligatoriu, particular și confesional acreditat, precum și pentru cei din învățământul profesional și liceal acreditat, particular și confesional, Vă transmitem punctul de vedere și observațiile făcute în urma analizei legislative:

Proiectul de lege	Propunerea legislativă	Observații-MOTIVARE
<p>Art. 2. Aliniat (2)</p> <p><i>Pentru anul 2021, valoarea costului standard pentru coeficientul 1 este de 6.111 lei.</i></p>	<p>Art. 2. Aliniat (2)</p> <p><i>Pentru anul 2021, valoarea costului standard pentru coeficientul 1 este de 7.333 lei.</i></p>	<p>Mentținerea valorii costului standard pe elev din anul 2021 (6.111 lei/elev la gimnazial-urban) față de aceeași valoare de anul 2020 (6.111 lei/elev la gimnazial-urban) nu este oportună pentru acoperirea creșterii inflaționale și creșterilor salariale prevăzute pentru anul 2021. Totuși considerăm că din punct de vedere tehnic, valoarea costului standard pentru coeficientul 1 de 6.111 lei pe anul 2021 acoperă necesarul de salarii și contribuții numai în proporție de aproximativ 80 - 85% ca și în anii precedenți.</p> <p>În continuare, Vă prezentăm principalele cauze, ale deficitului finanțării pe elev, majoritatea dintre ele fiind consecința unei situații specifice existente și în județul Harghita, atât în planul învățământului în limbile minorităților, cât și datorită condițiilor geografice/administrative diferite față de majoritatea celorlalte județe: învățământul în limbile minorităților, situații minoritare în aproape toate localitățile județului, grad de calificare ridicat al cadrelor didactice, ponderea mediului rural relativ mare. Luând în considerare cele prezentate mai sus propunem majorarea costului standard pentru coeficientul 1 la 7.333 lei pentru eliminarea subfinanțării învățământului și rectificările bugetare</p>

		<p><i>successive</i> (de 3-4 ori pe ani), și pentru asigurarea necesarului real de finanțare al unităților de învățământ la salarii și contribuții.</p>
		<p>De asemenea, luând în considerare că în sistemul actual de finanțare județele cu învățământ în limbile minorităților naționale, respectiv cele cu zone izolate, cu grad ridicat de dispersie geografică (Alba, Tulcea, Satu Mare, Sălaj, Ialomița, Harghita, Covasna, Bihor etc.) înregistrează anual un deficit la capitolul salarii și alte drepturi salariale de cel puțin 15-20% propunem majorarea coeficienților de corecție pentru învățământul în limbile minorităților naționale, pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora cu cel puțin 18%.</p> <p>Față de unele județe (Prahova, Timiș, Iași, etc., unde ponderea localităților –și a elevilor - din mediul rural este relativ mic), în județul nostru acest raport este de aprox. 55% pentru mediul rural. Problema în sine este că din cauza greutăților din ce în ce mai mari în constituirea claselor în școlile din mediul rural (din motive obiective), costul suplimentar alocat acestui mediu de învățământ nu mai reflectă îndeajuns situația schimbată în ultimii ani, rezultând și la acest capitol un necesar de fonduri suplimentare la salarii. Tot la acest capitol menționăm că majoritatea comunelor au un număr însemnat de sate componente, multe izolate geografic, cu grad ridicat de dispersie</p>

		<p>(Mărtiniș, Feliceni, Șimonești, Atid, Plăieșii de Jos, Lunca de Jos și Lunca de Sus, Ciucsângeorgiu, Tulgheș, Corund, etc.), existând – în plus - și diversitatea etnică între satele componente, cu efecte imediate asupra constituirii formațiunilor de studiu.</p> <p>În încheiere, o ultimă, dar deloc neglijabilă influență negativă asupra situației financiare a județului nostru amintim <u>gradul de calificare ridicat al cadrelor didactice.</u> În momentul stabilirii costurilor standard s-a pornit de la o situație dată, unele salarii medii valabile la vremea respectivă, pe nivele, pe medii etc. În intervalul de timp scurs, acest grad de calificare a tot crescut, a intervenit și o creștere substanțială a salariului mediu la educatoare/învățătoare (ele devenind – ca încadrare și ca salarizare - profesori în învățământul preșcolar respectiv primar), iar costul standard aferent acestei categorii nu a înglobat aceste influențe, doar influențele explicite ale majorărilor salariale.</p> <p>În vedere creșterii calității din domeniul educațional este imperios necesar luarea în considerare a prevederilor articolului nr. 8 din Legea educației naționale nr. 1/2011, potrivit căruia pentru finanțarea de bază și finanțarea complementare a educației naționale ar trebui să fie alocate anual din bugetul de stat și din bugetele autorităților publice locale minimum 6% din produsul intern brut.</p> <p>Având în vedere cele prezentate mai sus se propune creșterea costului standard pentru coeficientul 1 este de la 6.111 lei la 7.333 lei, adică cu aproximativ 20%.</p>
--	--	--

ANEXA 1

(Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 136/2016)

Costurile standard per elev/preșcolar pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora pentru unitățile de învățământ particular și confesional acreditate, pentru anul 2021

Nr. crt.	Nivel/filieră/profil	Forma de învățământ	Standarde de cost pe elev, pe medii și pe niveluri - lei -		Standarde de cost pe elev, pe medii și pe niveluri (pentru învățământul în limbile minorităților) - lei -	
			Urban	Rural	Urban	Rural
1	Învățământ preșcolar cu program normal	zi	4052	4431	4052	4431
2	Învățământ preșcolar cu program prelungit/săptămânal	zi	7431	7431	7431	7431
3	Învățământ primar	zi	4663	5555	5456	6500
4	Învățământ gimnazial	zi	7333	7028	6985	8034
5	Învățământ liceal teoretic	zi	7333	7333	6845	6845
6	Învățământ liceal teoretic	seral	4529	4529	5073	5073
7	Învățământ liceal tehnologic și confesional	zi	6319	6319	7078	7078
8	Învățământ liceal tehnologic	seral	4926	4926	5518	5518
9	Învățământ liceal artistic (toate specializările, excepție specializarea muzică) și sportiv	zi	8067	8067	9036	9036
10	Învățământ liceal	FR	2384	2384	2671	2671
11	Învățământ profesional (inclusiv stagiile de pregătire practică)/Învățământ dual	zi	6692	6692	7362	7362