

**Către Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România
În atenția domnului președinte Marian Opreșan**

Subiect: Strategia Generală de Descentralizare

Stimate Domnule Președinte,

Referitor la adresa Dvs. Strategia Generală de Descentralizare vă trimitem propunerile și observațiile noastre după cum urmează, cu litere îngroșate modificările propuse:

Pagina 1.

„Carta stabilește dreptul autorităților publice locale de a dispune de capacitate efectivă pentru a rezolva și a administra, în cadrul legii, sub propria lor răspundere și în favoarea populației, o parte importantă din treburile publice. Acest drept este prevăzut și de Constituția României, republicată, și de Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, autoritățile administrației publice locale beneficiază de autonomie administrativă și financiară, exercitată pe baza și în condițiile prevăzute de lege.”

Luând în considerare art. 4. paragraful 2 din Carta Europeană a Autonomiei Locale, ratificată prin Legea 199/1997, cu excepția art. 7. paragrafului 2, și anume „2. Autorităților administrației publice locale le este recunoscută, în cadrul legii, capacitatea deplină de a-și exercita inițiativa în toate domeniile ce nu sunt excluse din cadrul competențelor lor sau care nu sunt atribuite unei alte autorități.”, sintagma „în limitele prevăzute a legii” este una limitativă, dat fiind faptul că legiuitorul în cadrul legilor în cauză nu poate prevedea toate cazurile și competențele cu care se întâlnesc autoritățile administrației locale și a căror rezolvare de facto intră în sarcină lor. â

Pagina 6.

„Ca urmare a procesului de descentralizare, autoritățile administrației publice locale vor exercita noi competențe în următoarele domenii:

- a) Agricultură;
- b) Cultură;
- c) Turism;
- d) Mediu;
- e) Sănătate;
- f) Educație - activități extrașcolare;
- g) Tineret și sport.
- h) Muncă**



Luând în considerare faptul că crearea de noi locuri de muncă, respectiv asigurarea forței de muncă calificată în domeniile solicitate de economia locală, considerăm oportună ca competențele agențiilor locale de ocuparea forței de muncă și șomaj să fie descentralizate.”

Pagina 8.

„Competențele propuse a se transfera de la nivelul administrației publice centrale la nivelul autorităților administrației publice locale vizează **competențe privind implementarea politicilor/strategiilor naționale și a reglementărilor în vigoare la nivel local. Odată transferate aceste competențe va exista, în condițiile prevăzute de legile sectoriale, prerogativa și posibilitatea autorităților locale de a elabora și implementa politici/strategii locale specifice pentru îmbunătățirea serviciilor oferite membrilor comunității. (...)**

Competențele privind reglementarea, politicile și strategiile naționale, coordonarea metodologică a activității desfășurate de structurile responsabile cu exercitarea competențelor descentralizate, precum și, **după caz**, inspecția și controlul cu privire la modalitatea în care sunt respectate prevederile legale în materie vor fi exercitate de autoritatea centrală în domeniu, în scopul aplicării unitare a politicilor și a strategiilor naționale și ale Uniunii Europene. Astfel, autoritățile administrației publice locale vor rămâne responsabile în continuare, **în limitele stabilite prin legile sectoriale**, în fața ministerului de resort, cu privire la modul de exercitare a competențelor.

Conform celor enunțate de proiectul de strategie, *capitolul 2 – Viziunea, principiile generale și obiectivele strategiei, punctul a) principiul subsidiarității*, respectiv celor prevăzute în Programul de guvernare, în Planul de măsuri la punctul 3.2, - Descentralizare, apropierea administrației de cetățean, autorităților administrației publice locale trebuie asigurată dreptul de a realiza și de a implementa strategii/programe sectoriale locale specifice locului – în consens cu strategiile/programele naționale.

Pagina 10.

Astfel, Strategia vizează analizarea oportunității transferului la nivelul județelor, a competențelor privind implementarea politicilor naționale și reglementărilor în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale, exercitate în prezent de:

- a) Direcțiile pentru agricultură județene, respectiv a municipiului București ;
- b) Oficiile de studii pedologice și agrochimice județene;
- c) Filialele regionale aflate în subordinea Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură.
- d) Oficiile pentru Ameliorare și Reproducție în Zootehnie**

și completarea secțiunii Agricultură cu următoarele



Atribuțiile și competențele principale în domeniul ameliorării și reproducției în zootehnie :

- a) Evaluarea reproducătorilor din populația activă, pe specii și rase;
- b) Asigură consultanță tehnică crescătorilor de animale cu efectivele cuprinse în programele tehnice de selecție și reproducție privind creșterea, nutriția și ameliorarea efectivelor proprii, în vederea îmbunătățirii managementului fermelor și implicit obținerea de rezultate economice competitive în condițiile impuse de economia de piață;
- c) Sprijinirea crescătorilor de animale în constituirea formelor asociative (asociații, cooperative, grup de producători) ;
- d) Coordonarea activităților privind identificarea și individualizare prin microcipare a efectivelor de cabaline la nivel de județ ;
- e) Recunoașterea, aprobarea și acreditarea organismelor care conduc registre genealogice, care efectuează controlul oficial al performanțelor zootehnice și care efectuează activitatea de testare a reproducătorilor și însămânțări artificiale;
- f) Efectuarea pe baze științifice și tehnice avansate a controlului zootehnic al producțiilor de origine animală;
- g) Controlul complex de laborator al calității și salubrității materialului seminal;
- h) Organizarea și desfășurarea fluxului informațional al datelor de reproducție și ameliorare a animalelor pe ansamblul țării;
- i) Nominalizarea anuală a fermelor de elită;
- j) Organizarea și desfășurarea anuală a lucrărilor de selecție pentru alegerea vacilor mame de taur și a taților de tauri și nominalizarea împerecherilor;
- k) Coordonarea lucrărilor de testare după descendenți a taurilor destinați la însămânțări artificiale și urmărirea etapelor succesive de selecție a acestora;
- l) Estimarea valorii de ameliorare a reproducătorilor pe baza performanțelor proprii, ascendenței, rudelor colaterale și calității descendenților;
- m) Autorizarea periodică a unităților care produc și comercializează material seminal congelat și embrioni și autorizarea anuală a reproducătorilor folosiți la însămânțările artificiale cu material seminal congelat și la transfer de embrioni;
- n) Avizarea importului de material biologic de reproducție, pentru toate speciile de interes zootehnic;
- o) Transmiterea în timp util la beneficiari și publicarea periodică a rezultatelor controlului performanțelor și testării taurilor după performanțe proprii și descendenți;



- p) Urmărirea realizării și analiza periodică a eficienței programelor de ameliorare;
- q) Coordonarea activităților privind identificarea și individualizarea prin microcipare a efectivelor de cabaline la nivel de județ;
- r) Organizarea, conducerea și actualizarea permanentă a bazei de date la ecvidee;
- s) Elaborează documentația necesară omologării de noi creații biologice (rase, linii și hibrizi de animale și păsări) și verifică îndeplinirea condițiilor de autorizare și de funcționare a unităților care produc și comercializează material seminal congelat și embrioni.
- t) Elaborează metodologii de selecție, biotehnologii moderne de reproducție și asigură controlul calității și folosirii materialului de reproducție pentru fiecare specie de animale.
- u) Participarea la organizarea de expoziții și licitații de animale pentru reproducție și alte manifestări cu caracter zootehnic;
- v) Redactarea, cu personalul propriu sau prin colaborări și editarea periodică de: buletine informative, studii de sinteză, monografiile de specialitate, norme tehnice și metodologice, precum și alte materiale de documentare tehnică, de consultanță și de extensie pentru rețeaua națională pentru ameliorare și reproducție în zootehnie, în conformitate cu legislația în vigoare și cu fondurile bugetare alocate;
- w) Îndeplinirea altor atribuții ce rezultă din HG nr.1223/1996, cu modificările și completările ulterioare și din reglementările legale în vigoare pentru a sprijini eficient și permanent o reală competență și concurență în zootehnia românească pentru dezvoltarea economico-socială și asigurarea permanentă a securității alimentare a populației

Pagina 18.

~~„În acest sens, având în vedere faptul că, pentru domeniul turism, competențele propuse a fi descentralizate, nu sunt exercitate prin structuri din subordinea Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri organizate la nivel local acest minister urmează să realizeze faza pilot, în cadrul căreia să poată fi testate competențele supuse descentralizării.~~

~~Ulterior realizării fazei pilot, în vederea fundamentării deciziei cu privire la oportunitatea transferului competențelor, Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri elaborează analiza de impact, analiză care va fi supusă spre aprobare Guvernului României.~~

Astfel, ministrul economiei, comerțului și relațiilor cu mediul de afaceri va prezenta în ședința Guvernului o informare cu privire la concluziile analizei de impact în vederea analizării oportunității elaborării legii sectoriale de transfer a competențelor din domeniul turism.”



Considerăm inoportună realizarea unei faze pilot, care în condiții normale ar trebui să dureze minim 2 ani, ceea ce luând în considerare importanța acestui sector economic este o perioadă foarte mare, perioadă care ar putea fi utilizată pentru dezvoltarea strategiilor locale și a documentațiilor de urbanism și amenajare a teritoriului privind zone și stațiuni turistice, cu regulamente de urbanism aferente, putând fi evitate astfel situațiile în care se află o bună parte a stațiilor turistice (de exemplu cele din Valea Prahovei). Propunem eliminarea textului de mai sus.

Pagina 26.

- a) palatele copiilor la nivelul județelor;
- b) cluburile copiilor la nivelul unității administrativ-teritoriale pe raza cărora se află;
- c) cluburile sportive școlare la nivelul unității administrativ-teritoriale pe raza cărora se află.

d) inspectoratele școlare județene

Situația particulară al educației, unde programul de școlarizare ține de inspectorate, iar școlile de autoritățile administrației publice locale la nivel de comuna, oraș, municipiu, iar în general finanțarea modernizării obiectivelor educaționale (școli/grădinițe) sunt realizate prin finanțări din bugetele locale și județene, pe de altă parte învățământul special liceal și special postliceal intră în atribuțiile consiliilor județene, și nu în ultimul rând faptul că asigurarea forței de muncă calificată în domeniile solicitate de economia locală impune implicarea mult mai mare al factorilor locali în dezvoltarea învățământul preuniversitar tehnic și profesional, impune descentralizarea inspectoratelor școlare.

Pagina 28.

- a) Direcțiile județene pentru sport și tineret la nivelul județelor, respectiv la nivelul Municipiului București;
- b) centrele de agrement la nivelul județelor, respectiv la nivelul municipiului București;
- c) casele de cultură ale studenților la nivelul județelor, respectiv la nivelul municipiului București;
- d) cluburile sportive, precum și a bazelor sportive la nivelul unității administrativ-teritoriale pe raza cărora se află.
- e) taberele de tineret, inclusiv imobile aflate pe teritoriul acestora, actualmente aflate în proprietatea Ministerului Tineretului și Sportului și în administrarea Direcțiilor județene pentru sport și tineret la nivelul județelor.

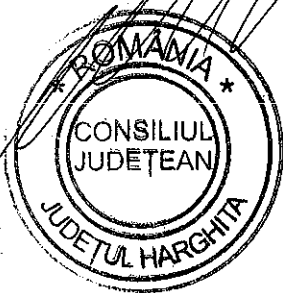


Anexele nr. 1 și 2

Solicităm includerea structurilor asociative ale autorităților locale în toate fazele planului de acțiuni și ale calendarului etapelor preliminare.

Cu respect,

Borboly Csaba



Miercurea-Ciuc, la 23 septembrie 2016.