

REGULAMENT PRIVIND DERULAREA PROCESULUI DE BUGETARE PARTICIPATIVĂ LA
NIVELUL CONSILIULUI JUDEȚEAN HARGHITA
PE ANII 2022 - 2026

CUPRINS:

CAPITOLUL 1. ASPECTE GENERALE

CAPITOLUL 2. MECANISMUL DE DERULARE A PROCESULUI DE BUGETARE
PARTICIPATIVĂ

CAPITOLUL 3. CRITERII DE ELIGIBILITATE A PROIECTELOR

CAPITOLUL 4. COMISIA DE EVALUARE A PROIECTELOR

CAPITOLUL 5. CALENDARUL CAMPANIEI

CAPITOLUL 6. DISPOZIȚII FINALE

ANEXE

Legislație aplicabilă

Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Legea nr. 52/ 2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Ce este bugetarea participativă?

Bugetarea participativă este un proces democratic prin care membrii unei comunități decid cum va fi cheltuită o parte a bugetului public. Prin conceptul de „Bugetare participativă” Consiliul Județean Harghita creează cadrul unei relații de parteneriat între administrația publică și cetățeni, în vederea implicării acestora în mod activ, prin idei, sugestii, propuneri, la îmbunătățirea calității vieții la nivelul comunității locale. Cetățenii sunt astfel încurajați să se implice în procesul de luare a deciziilor privind prioritățile de investiții de interes județean, cu finanțare de la bugetul local al județului Harghita. Bugetul pus în discuție este cel asigurat de Consiliul Județean Harghita, referitor la cheltuielile de dezvoltare.

Ce propune Consiliul Județean Harghita?

! CONSILIUL JUDEȚEAN HARGHITA PROPUNE CETĂȚENILOR JUDEȚULUI HARGHITA IMPLICAREA ACTIVĂ ÎN PROCESUL DE LUARE A DECIZIILOR ÎN CEEA CE PRIVEȘTE REALIZAREA VIITOARELOR PROIECTE ALE JUDEȚULUI HARGHITA

Prezentul Regulament are ca scop stabilirea cadrului general pentru depunerea/selecționarea/implementarea proiectelor de interes public județean inițiate de cetățeni prin implicarea lor directă în procesul de bugetare participativă.

CAPITOLUL 1 ASPECTE GENERALE

1. Prin bugetare participativă cetățenii vor fi implicați într-un proces democratic de deliberare și decizie pentru stabilirea modalității optime de cheltuire a unei părți din bugetul local al județului Harghita, asumându-și un rol de participant activ în definirea și abordarea problemelor comunității.
2. Scopul procesului de bugetare participativă: Participarea activă a cetățenilor în procese deliberative cu rol de luare a deciziei și în implementarea deciziei, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile, prin stimularea formelor de auto-organizare a comunităților locale în contexte care să facă mai transparent modul de funcționare a administrației locale și îmbunătățirea formelor de control democratic al instituțiilor publice.

3. Procesul de bugetare participativă urmărește îmbunătățirea calității vieții din județul Harghita, prin încurajarea cetățenilor să se implice în definirea priorităților și a obiectivelor de investiții din bugetul local al județului Harghita.
4. Obiectivele generale ale procesului de bugetare participativă.
 - a. Înțelegerea de către cetățeni a funcționării mecanismului bugetării la nivelul județului.
 - b. Implicarea directă a tuturor actorilor din spațiul social și politic într-un proces de luare a deciziei legat de bugetul local al județului Harghita.
 - c. Crearea unui mecanism de transparentizare decizională în domeniul administrației publice și a mecanismelor de constituire a bugetului local al județului Harghita.
 - d. Creșterea nivelului de dialog și de colaborare dintre cetățeni și administrația publică.
 - e. Întărirea democrației prin participarea cetățenilor la un exercițiu de luare a unor decizii ce privesc întreaga comunitate.
 - f. Descentralizarea luării deciziilor prin aducerea acestora de la nivelul administrației județene la cetățean.
 - g. Oferirea posibilității persoane fizice sau juridice să propună obiective din bugetul local al județului Harghita, precum cele specificate în Capitolul 2.
 - h. Deschiderea posibilității de a crea parteneriate între cetățeni și administrația publică în implementarea deciziei.
 - i. Creșterea gradului de asumare și co-creare a procesului de dezvoltarea județului Harghita de către cetățeni.
5. Principii ale procesului de bugetare participativă.
 - a. *Cetățenie activă*: presupune asumarea de către cetățeni a unui rol participant activ în definirea și abordarea problemelor comunității din care fac parte. Acest lucru poate fi realizat prin angrenarea acestora în întreg procesul decizional, inclusiv în definirea problemelor ce necesită rezolvare.
 - b. *Coeziune socială*: reprezintă capacitatea unei societăți de a asigura bunăstarea membrilor săi prin minimizarea disparităților dintre aceștia, dar și prin evitarea oricăror forme de marginalizare.
 - c. *Dezvoltarea culturii civice*: presupune dezvoltarea și formarea cetățenilor prin invitația de a participa la îmbunătățirea formelor de control democratic al instituțiilor publice, a drepturilor ce reies din cadrul legislativ existent, dar mai ales prin responsabilizarea de a contribui la dezvoltarea comunității în care trăiesc.
 - d. *Transparență bugetară și administrativă*: presupune deschiderea activității administrației publice județene către cetățeni cu privire la întreg procesul decizional, inclusiv cel aferent întocmirii și executării bugetului.

- e. În acest ultim sens, cetățenii sunt implicați în identificarea problemelor stringente cu care se confruntă comunitatea lor, în stabilirea priorităților de investiții, dar și în urmărirea modului de execuție a bugetului local al județului Harghita.
- f. *Dezvoltarea și deschiderea instituțională*: presupune asumarea din partea administrației publice județene a internalizării și susținerii procesului bugetării participative prin măsuri administrative și de dezvoltare instituțională.

CAPITOLUL 2 MECANISMUL DE DERULARE A PROCESULUI DE BUGETARE PARTICIPATIVĂ

1. **Dezvoltarea unei secțiuni pe site.** Pentru implementarea și derularea procesului de bugetare participativă, va fi dezvoltată o platformă distinctă pe site-ul oficial al Consiliului Județean Harghita – www.judetulharghita.ro
2. **Stabilirea și înregistrarea participanților la procesul de bugetare participativă.**
 - a. Persoanele fizice și juridice care doresc să propună proiecte trebuie să aibă domiciliul/reședința/sediul social în județul Harghita.
 - b. Persoanele fizice și juridice trebuie să se înregistreze pe portal.
 - c. Proiectele vor fi transmise prin e-mail la adresa _____, iar după validarea acestora, vor fi încărcate pe platforma destinată bugetării participative de către personalul desemnat.
3. Toate formularele care vor trebui depuse de cetățeni vor putea fi descărcate de pe site-ul www.judetulharghita.ro
4. Consiliul Județean Harghita va supune unei analize primare fiecare proiect primit și va stabili proiectele care pot fi publicate pe site (un proiect nu va fi publicat dacă nu este suficient de clar definit sau dacă obiectivul sau limbajul folosit instigă la discriminare, violență, ură etc.).
5. Proiectele vor fi afișate într-un interval de maxim 5 zile lucrătoare de la data validării.
6. Proiecte eligibile: Eligibilitatea proiectelor este descrisă în Capitolul 3 al prezentei.
7. Consiliul Județean Harghita își rezervă dreptul de a modifica anumite proiecte - în sensul adaptării din punct de vedere tehnic sau financiar sau a integrării mai multor propuneri într-una singură, datorită asemănării obiectivelor sau proximității geografice. În urma acestei analize, toate proiectele declarate eligibile vor fi publicate pe site-ul www.judetulharghita.ro și supuse votului cetățenilor.

! BUGETAREA PARTICIPATIVĂ ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTELOR SE VA DESFĂȘURA ÎN LIMITELE DOMENIILOR DE COMPETENȚĂ ALE CONSILIULUI JUDEȚEAN HARGHITA

8. **Stabilirea valorii bugetului** propus pentru implementarea proiectelor ce vor fi selectate în urma derulării procesului de bugetare participativă multianuală pe anii 2022 - 2026:
- Valoarea bugetului total propus pentru anul bugetar 2022, în cadrul procesului de bugetare participativă pentru proiectele selecționate este în cuantum de 1.000.000 lei, inclusiv T.V.A.
 - Valoarea estimată pentru un proiect propus trebuie să se încadreze în suma maximă de 500.000 lei, inclusiv T.V.A.
 - Proiectele eligibile vor fi finanțate până la epuizarea sumei prevăzute la lit. a.
9. **Domeniile de aplicare.** Propunerile de proiecte trebuie să se încadreze într-unul din următoarele domenii, pentru obiective care sunt în domeniul public sau privat al Județului Harghita, sau care se află în administrarea Consiliului Județean Harghita:
- Educația - propuneri care vizează domeniul învățământului special;** (Școala Profesională Specială Sfânta Ana din Miercurea Ciuc, Centrul Școlar pentru Educație Incluzivă Ocland, Centrul Școlar pentru Educație Incluzivă Bilbor)
 - Serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială;**
 - Sănătatea;**
 - Cultura;**
 - Sportul;**
 - Protecția și refacerea mediului;**
 - Conservarea, restaurarea și punerea în valoare a monumentelor istorice și de arhitectură, a parcurilor, grădinilor publice și rezervațiilor naturale;**
 - Podurile și drumurile publice;**
 - Turism;**
 - Infrastructură de stimulare a economiei și afacerilor;**
10. Chiar dacă propunerea poate fi încadrată în mai multe domenii, deponentul trebuie să opteze pentru domeniul pe care îl consideră cel mai potrivit/relevant/preponderent.
11. **Modalitatea de înscriere a proiectelor.** Fiecare persoană fizică sau juridică poate formula o singură propunere de proiect pentru fiecare din domeniile stabilite. Proiectul trebuie să fie sau să poată fi asimilat unei investiții aflate în sunt în domeniul public sau privat al Județului Harghita, sau care se află în administrarea Consiliului Județean Harghita.

12. Pentru depunerea unui proiect vor fi completate următoarele informații (cuprinse în formularul de proiect):
- a. Titlul proiectului: Acesta trebuie să fie formulat concis și să se refere la un anumit rezultat cheie al proiectului.
 - b. Domeniul în care se înscrie proiectul: Se va specifica domeniul în care se înscrie proiectul (dintre cele enumerate la pct. 9).
 - c. Descrierea proiectului: Formularea problemei va fi descrisă în mod amănunțit, vor fi specificate nevoile identificate, vor fi descrise beneficiile generale preconizate prin implementarea proiectului.
 - d. Localizarea proiectului: Va fi precizată o adresă, hartă, zonare.
 - e. Durata proiectului: Va fi estimată durata de implementare a proiectului.
 - f. Beneficiarii proiectului: Vor fi specificați beneficiarii proiectului. Va fi explicată valoarea adăugată pe care proiectul o aduce beneficiarilor.
 - g. Buget estimat: Se va completa valoarea estimată a proiectului cu T.V.A.
 - h. Detaliere buget: Se vor detalia cheltuielile bugetare, pe cât este posibil.
 - i. Rezultate preconizate și de realizat: Se vor descrie rezultatele preconizate și realizat prin implementarea proiectului finanțat, astfel încât să fie cuantificat, respectiv să poată să fie verificat.
 - j. Documente atașate: Vor fi atașate fotografii, schițe, planuri, alte documente suport.
 - k. Modul în care inițiatorul dorește să se implice în proiect: Vor fi precizate inițiativele de voluntariat, cofinanțări, sponsorizări.
13. **Votarea proiectelor.** Se va realiza în 30 de zile de către comunitate, prin intermediul site-ului www.judetulharghita.ro, dedicat bugetării participative.
14. **Votul are loc o într-o singură etapă, fiecare cetățean prin înregistrare în portalul bugetării participative putând alege un singur proiect.** Pentru a evita votul multiplu, fiecare cetățean va putea vota un proiect / o singură dată prin intermediul platformei dedicate bugetării participative.
15. Proiectele câștigătoare vor fi selectate în ordinea numărului de voturi, indiferent de domeniul din care fac parte, până la epuizarea sumei prevăzute pct. 8 lit. a. Consiliul Județean Harghita își rezervă dreptul de a diminua suma estimată a ultimului proiect câștigător până la epuizarea bugetului participativ.

! CETĂȚENII VOTEAZĂ PROIECTELE CÂȘTIGĂTOARE LA FINANȚARE DIN BUGETUL PARTICIPATIV

16. **Implementarea proiectelor.** Proiectele selectate în urma procedurii de consultare publică vor fi incluse în bugetul de venituri și cheltuieli al Consiliului Județean Harghita și implementate pe perioada 2022 – 2026, de către aparatul de specialitate al consiliului județean.

CAPITOLUL 3 CRITERII DE ELIGIBILITATE A PROIECTELOR

1. Pentru a fi validate în cadrul procesului de bugetare participativă, proiectele trebuie să fie de competența Consiliului Județean Harghita, să nu contravină reglementărilor prezentului regulament sau altor prevederi legale în vigoare și să îndeplinească următoarele **criterii de eligibilitate**:
 - a. să fie de interes județean și să nu realizeze activități cu scop comercial, publicitar, denatură politică sau etnică;
 - b. să fie sau să poată fi asimilat unei investiții aflate în competența Consiliului Județean Harghita;
 - c. să se refere la investiții publice constând în modernizări, reabilitări, amenajări, dotări, etc.;
 - d. să nu fie contrare sau incompatibile cu planuri sau proiecte ale Consiliului Județean Harghita aflate în derulare;
 - e. să nu necesite cheltuieli majore de funcționare (întreținere, plata unor drepturi de autor, etc) după implementare;
 - f. să fie cât mai clar definite;
 - g. să nu intre în aria altor programe de finanțare, cum sunt finanțările nerambursabile acordate organizațiilor nonguvernamentale, conform Legii 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, alte finanțări nerambursabile;
 - h. să se încadreze în bugetul maxim alocat unui proiect;
 - i. să se încadreze în domeniile prevăzute în prezentul Regulament;
 - j. să fie propuse de persoane fizice care au împlinit 18 ani sau juridice care au domiciliul/reședința/sediul social în județul Harghita.

CAPITOLUL 4 COMISIA DE EVALUARE A PROIECTELOR

1. Comisia de validare a proiectelor va fi constituită prin dispoziția Președintelui Consiliului Județean Harghita, care va fi afișat pe sit-ul www.judetulharghita.ro, dedicat bugetării participative.
2. Alte măsuri organizatorice privind bugetarea participativă vor fi stabilite prin dispoziția Președintelui Consiliului Județean Harghita, care va fi afișat pe site-ul www.judetulharghita.ro, dedicat bugetării participative.
3. Comisia de validare va analiza proiectele transmise de cetățeni și va valida acele proiecte care îndeplinesc toate condițiile menționate în prezentul Regulament.
4. Analiza proiectelor se va face sub toate aspectele, respectiv tehnic, juridic, urbanistic și economic, evaluând impactul/ viabilitatea/ fezabilitatea acestora.

5. În cazul în care comisia consideră necesar, aceasta poate invita inițiatorul proiectului pentru informații suplimentare în ceea ce privește proiectul propus.
6. Comisia își rezervă dreptul de a optimiza proiectele propuse, atât prin îmbunătățiri din punct de vedere tehnic cât și prin estimarea mai eficientă a costurilor.
7. Toate proiectele validate și optimizate de către comisie urmează să fie afișate pe site-ul www.judetulharghita.ro și supuse votului online al cetățenilor.

CAPITOLUL 5 CALENDARUL CAMPANIEI

1. Calendarul procesului de bugetare participativă va fi publicat pe site-ul www.judetulharghita.ro.
2. Demararea procesului de către Consiliul Județean Harghita.
3. Constituirea Comisiei pentru Bugetare Participativă.
4. Informarea cetățenilor.
5. Se lansează propuneri și idei din partea cetățenilor.
6. Se validează proiectele de către Comisie pe baza criteriilor de eligibilitate stabilite în prezentul Regulament.
7. Proiectele eligibile finanțării se supun votării cetățenilor pe site-ul www.judetulharghita.ro.
8. Proiectele câștigătoare vor fi bugetate și implementate de aparatul de specialitate al Consiliului Județean Harghita. Calendarul procesului se poate ajusta în urma propunerilor venite de la cetățeni. Eventualele modificări ale calendarului vor fi publicate pe site-ul www.judetulharghita.ro.

! LISTA FINALĂ CU PROIECTE CÂȘTIGĂTOARE VA FI AFIȘATĂ PE SITE-UL www.judetulharghita.ro

CAPITOLUL 6 DISPOZIȚII FINALE

1. Vor fi implementate proiectele cu cel mai mare număr de voturi (cu respectarea prevederilor prezentului regulament și a reglementărilor legale în vigoare).
2. Lista proiectelor care vor fi implementate se va stabili în funcție de numărul de voturi, până la concurența sumei aprobate de 1.000.000 lei inclusiv T.V.A.
3. Prin înregistrarea în vederea utilizării secțiunii dedicate bugetării participative și furnizarea datelor cu caracter personal, persoanele care se autentifică și-au exprimat acordul în mod explicit și fără echivoc ca aceasta să folosească datele cu caracter personal strict în scopul prelucrării acestora în vederea evaluării proiectului depus și a corespondenței cu comisia specială.

4. Platforma prelucrează datele cu caracter personal și informațiile deținute/transmise cu bună credință, asigurând respectarea dreptului la viață privată și a legislației în vigoare.
5. Consiliul Județean Harghita nu își asumă răspunderea pentru exactitatea și corectitudinea datelor/informațiilor furnizate de către utilizatori.
6. Propunerile depuse în cadrul bugetării participative devin proprietatea Consiliului Județean Harghita, iar deponenții proiectelor nu pot invoca legislația în materia drepturilor de autor.

! PERIOADA DE IMPLEMENTARE A PROIECTULUI/PROIECTELOR CÂȘTIGĂTOARE VA FI 2022-2026, ÎN FUNCȚIE DE COMPLEXITATEA DEMERSURILOR NECESARE, CONSILIUL JUDEȚEAN HARGHITA ASUMÂNDU-ȘI SĂ REALIZEZE PROIECTELE CÂȘTIGĂTOARE CU CELERITATE

Anexă nr 1: Model ” Formular pentru depunerea proiectelor din cadrul procesului de bugetare participativă”.