

**HOTĂRÂREA NR. 455/2021**  
**privind aprobarea Normelor specifice referitoare la desfășurarea activității**  
**Unității de achiziții centralizate**

Consiliul Județean Harghita,

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 64375/2021 al vicepreședintelui Consiliului Județean Harghita Bíró Barna Botond, inițiat la propunerea Serviciului achiziții publice,

Analizând Raportul de specialitate nr. 63192/2021 al Direcției juridice și administrație publică, al Procesului verbal nr. 61689/29.09.2021 privind îndeplinirea exigențelor de transparență decizională, precum și Referatul de Urgență nr. 64574/22.10.2021 al Serviciului achiziții publice,

Luând în considerare avizul favorabil al Comisiei juridice și administrație publică;

În conformitate cu prevederile art. 40, art. 3 alin. (1) lit. bbb) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Consiliului Județean Harghita nr. 253/2021 privind aprobarea încheierii unui protocol de colaborare între Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP) și UAT Județul Harghita, prin Consiliul Județean Harghita, având ca obiect asistența oferită pentru înființarea și operaționalizarea unei Unități Centralizate de Achiziții la nivel local, precum și Protocolului de colaborare înregistrat la Consiliul Județean Harghita cu nr. 53397/14.07.2021 și înregistrat la ANAP cu nr. 14491/15.07.2021;

Având în vedere prevederile art. 7, alin. (2) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, precum și Hotărârea Consiliului Județean Harghita nr. 416/2021 privind aprobarea modificării Anexelor 1 și 2 ale Hotărârii nr. 184/2014 a Consiliului Județean Harghita privind stabilirea numărului de posturi, aprobarea Organigramei și a Statului de funcții ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Harghita, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 173 alin. (1) lit. f) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

**HOTĂRĂȘTE:**

**Art. 1.** Se aprobă Normele specifice privind desfășurarea activității Unității de achiziții centralizate, conform Anexei nr. 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 2.** Cu aducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei Hotărâri se încredințează vicepreședintele Consiliului Județean Harghita, domnul Bíró Barna Botond prin Serviciul achiziții publice.

**Art. 3. (1) Hotărârea se comunică de către Direcția juridică și administrație publică - Compartimentul Cancelaria Consiliului Județean Harghita: președintelui Consiliului Județean Harghita domnul Borboly Csaba, vicepreședintelui Consiliului Județean Harghita domnul Bîró Barna Botond, Serviciului achiziții publice, precum și Instituției Prefectului Județului Harghita.**

**(2) Hotărârea va fi publicată în Monitorul Oficial al Județului Harghita prin grija direcției Juridice și administrație publică.**

*Miercuri Cluj, 28.10 2021*

**PREȘEDINTE,  
Borboly Csaba**

**CONTRASEMNEAZĂ:  
SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI,**

**REFERAT DE URGENȚĂ**  
**la Proiectul de Hotărâre**  
**privind aprobarea Normelor specifice referitoare la raporturile Juridice**  
**privind desfășurarea activității UCA**

Proiectul „Sprijin în implementarea Strategiei Naționale în domeniul Achizițiilor Publice prin consolidarea capacității administrative a Agenției Naționale pentru Achiziții Publice și a autorităților contractante, cod SIPOCA 625” (“proiectul SIPOCA 625”), ale cărui obiective specifice constau, între altele, și în **derularea a trei exerciții pilot de înființare și operationalizare a unor Unități Centralizate de Achiziții la nivel local**, pentru care Consiliul Județean Harghita și-a exprimat intenția de participare în cadrul chestionarului deschis în perioada 8 – 29 aprilie 2021, fiind distribuit pe e-mail de ANAP organizațiilor pre-identificate, fiind, de asemenea, disponibil și public pe website-ul ANAP pentru toate organizațiile interesate de această inițiativă. Ca urmare a completării acestui chestionar, au avut loc întâlniri bilaterale ale Echipei de Implementare și ANAP cu reprezentanți ai instituțiilor și autorităților publice care și-au exprimat interesul de a avea calitatea de Organizație Parteneră pentru exercițiul pilot de înființare și operationalizare al unei Unități Centralizate de Achiziții.

Astfel cum este prezentat și în cadrul Modelului de Protocol, prevederile Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice, aprobată prin HG nr. 901/2015, publicată în Monitorul Oficial nr. 881/25.11.2015, „care stabilește acțiunile și obiectivele ce definesc politica Guvernului cu privire la reformarea sistemului național de achiziții publice, printre care se numără:

a. Agregarea cererii și cooperarea dintre autoritățile contractante cu scopul de a conduce la realizarea următoarelor beneficii:

- ✓ Expertiză și capacitate îmbunătățite în domeniul achizițiilor publice;
- ✓ Generarea de economii la scară;
- ✓ Declanșarea unei atractivități sporite a pieței.

b. Reducerea costurilor de tranzacționare / achiziții și o utilizare mai eficientă a fondurilor publice.”

„Analiza oportunității și fezabilității achizițiilor publice centralizate, realizată în cadrul primului Acord de Servicii de Asistență Tehnică pentru Implementarea Proiectelor („Acordul PASSA”) încheiat în data de 15 iulie 2016 între Agenția

Națională pentru Achiziții Publice și Banca Europeană de Investiții, a confirmat că procesul de centralizare a achizițiilor publice la nivel local și regional ar contribui la atingerea obiectivelor menționate de mai sus.

În baza celui de al doilea Acord PASSA încheiat în data de 9 iulie 2019 între Banca Europeană de Investiții și Agenția Națională pentru Achiziții Publice a fost lansat proiectul „Sprijin pentru ANAP pentru înființarea Unităților de Achiziții Publice Centralizate la nivel local” .

În cadrul Proiectului, Banca Europeană de Investiții a contractat serviciile unui consultant terț, respectiv consorțiul format din Ernst & Young SRL, Agenția Federală pentru Achiziții Publice din Austria (BBG) și Ramboll Europa de Sud-Est.

În cadrul Acordului PASSA a fost elaborată o metodologie de evaluare și selecție a entităților interesate de înființarea și operaționalizarea UCA la nivel local, care acoperă criteriile cu privire la:

- ✓ Disponibilitatea organizației (i.e. afirmarea intenției de a participa în proiectul de tip pilot a unităților centralizate de achiziții publice);
- ✓ Sinergie (i.e. abilitatea de a coopera și coopera cu alte organizații similare în vederea desfășurării procesului de achiziții publice);
- ✓ Capacitate administrativă (i.e. capacitatea de a mobiliza resurse - umane, materiale, financiare);
- ✓ Asigurarea sustenabilității (i.e. capacitatea de a susține activitatea UCA pe termen lung);”

Ca urmare a completării chestionarului și discuțiilor bilaterale, a metodologiei de evaluare și selecție agreeate, a fost evaluată și intenția de participare a Consiliului Județean Harghita. În urma rezultatului evaluării, UAT Județul Harghita a fost informat asupra selectării pentru a primi sprijin în vederea înființării și operaționalizării unei Unități de Achiziții Publice Centralizate (UCA) la nivel local, fiind comunicată și versiunea preliminară a Protocolului de colaborare ce urmează a fi încheiat între ANAP și UAT Județul Harghita.

Activitatea Unității Centralizate de Achiziții se va desfășura la sediul Consiliului Județean Harghita, în cadrul unui nou compartiment.

Având în vedere faptul că, la data de 15.07.2021 Județul Harghita, prin Consiliul Județean Harghita a semnat un Protocol de colaborare cu Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP), având ca obiect asistența oferită pentru înființarea și operaționalizarea unei Unități Centralizate de Achiziții la nivel local, această colaborare fiind aprobată de Consiliul Județean Harghita, prin Hotărârea nr. 253/2021 privind aprobarea încheierii unui protocol de colaborare între Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP) și UAT Județul Harghita prin Consiliul Județean Harghita având ca obiect asistența oferită pentru înființarea și operaționalizarea unei Unități Centralizate de Achiziții la nivel local, înregistrat la Consiliul Județean Harghita cu nr. 53397/14.07.2021 și înregistrat la ANAP cu nr. 14491/15.07.2021.

Potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) lit. bbb.) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, unitatea de achiziții centralizate este o autoritate contractantă care furnizează activități de achiziție centralizate. Prin semnarea protocolului de colaborare, Județului Harghita i s-a

atribuit calitate de unitate de achiziții centralizate (UCA), iar activitățile specifice acestei UCA se va realiza printr-un compartiment separat în subordinea Serviciului achiziții publice din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Harghita.

Prin Hotărârea nr. 416/2021 privind aprobarea modificării Anexelor 1 și 2 ale Hotărârii nr. 184/2014 a Consiliului Județean Harghita privind stabilirea numărului de posturi, aprobarea Organigramei și a Statului de funcții ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Harghita, a fost înființat Compartimentul Unitate centralizată de achiziții cu două funcții publice de execuție de Consilier achiziții publice, clasa I, grad profesional superior.

În conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, în data de 29.09.2021 a fost afișat Proiectul Hotărârii privind aprobarea Normelor specifice referitoare la raporturile juridice privind desfășurarea activității UCA, astfel cum rezultă din Procesul Verbal de afișare nr. 61689/29.09.2021. Raportat la aceste prevederi legale Proiectul de Hotărâre supus transparenței decizionale poate fi adoptat în termen de 30 de zile lucrătoare de la data afișării, respectiv după data de 11.11.2021.

Având în vedere că Unitatea centralizată poate fi funcțională numai după adoptarea Normelor specifice referitoare la raporturile juridice privind desfășurarea activității UCA, ce fac obiectul proiectului de hotărâre întocmit, propunem analizarea proiectului de hotărâre întocmit, în vederea supunerii lui spre dezbateră și aprobare în proxima ședință Consiliului Județean Harghita.

Șef serviciu  
Groza Noémi

Consilier achiziții publice  
Sabău Elena Andrea

ROMÂNIA  
JUDEȚUL HARGHITA  
CONSILIUL JUDEȚEAN  
Serviciul achiziții publice  
Nr. înreg. 64375/21.10/2021

De acord  
Bíró Barna Botond  
Vicepreședinte

**REFERAT DE APROBARE**  
**la Proiectul de Hotărâre privind aprobarea Normelor specifice referitoare la desfășurarea activității UCA**

Proiectul „Sprijin în implementarea Strategiei Naționale în domeniul Achizițiilor Publice prin consolidarea capacității administrative a Agenției Naționale pentru Achiziții Publice și a autorităților contractante, cod SIPOCA 625” („proiectul SIPOCA 625”), printre altele, are ca și obiective specifice derularea a trei exercitii pilot de înființare și operationalizare a unor Unități Centralizate de Achiziții la nivel local. Consiliul Județean Harghita, ca urmare a completării chestionarului și discuțiilor bilaterale, a metodologiei de evaluare și selecție agreeate a fost selectat pentru a primi sprijin în vederea înființării și operaționalizării unei Unități de Achiziții Publice Centralizate (UCA) la nivel local. La data de 15.07.2021 Județul Harghita, prin Consiliul Județean Harghita a semnat un Protocol de colaborare cu Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP), având ca obiect asistența oferită pentru înființarea și operaționalizarea unei Unități Centralizate de Achiziții la nivel local, această colaborare fiind aprobată de Consiliul Județean Harghita, prin Hotărârea nr. 253/2021 privind aprobarea încheierii unui protocol de colaborare între Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP) și UAT Județul Harghita prin Consiliul Județean Harghita având ca obiect asistența oferită pentru înființarea și operaționalizarea unei Unități Centralizate de Achiziții la nivel local, înregistrat la Consiliul Județean Harghita cu nr. 53397/14.07.2021 și înregistrat la ANAP cu nr. 14491/15.07.2021.

Potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) lit. bbb.) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, unitatea de achiziții centralizate este o autoritate contractantă care furnizează activități de achiziție centralizate. Prin semnarea protocolului de colaborare, Județului Harghita i s-a atribuit calitate de unitate de achiziții centralizate (UCA), iar activitățile specifice acestei UCA se va realiza printr-un compartiment separat în subordinea Serviciului achiziții publice din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Harghita.

În urma reorganizării aparatului de specialitate al Consiliului Județean Harghita se înființează acest nou compartiment, Compartimentul Unitate achiziții centralizate, iar atribuțiile specifice acestuia au fost introduse în Regulamentul de organizare și funcționare al aparatului de specialitate al Consiliului Județean Harghita.

Astfel, activitatea Unității Centralizate de Achiziții se va desfășura la sediul Consiliului Județean Harghita, în cadrul compartimentului nou înființat..

Având în vedere considerentele de drept și de fapt expuse anterior, este necesară și oportună adoptarea unei hotărâri prin care Consiliul Județean Harghita să aprobe proiectul de hotărâre privind aprobarea Normelor specifice referitoare la raporturile juridice privind desfășurarea activității UCA.

În temeiul art. 182, alin. 2 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit căruia „proiectele de hotărâri pot fi propuse de consilieri județeni, de președintele consiliului județean, de vicepreședinții consiliului județean sau de cetățeni”, în condițiile legii, a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre înregistrat.

Pentru aceste considerente, propunem analizarea proiectului de hotărâre întocmit, în vederea supunerii lui spre dezbateră și aprobare în ședința Consiliului Județean Harghita. La redactarea prezentului Referat de aprobare au fost avute în vedere prevederile O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ și ale Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Șef serviciu  
Groza Noémi

Consilier achiziții publice  
Sabău Elena Andrea

## **NORME SPECIFICE PRIVIND DESFĂȘURAREA ACTIVITĂȚII UNITĂȚII DE ACHIZIȚII CENTRALIZATE**

### **Art. 1 Dispoziții generale**

1.1 La data de 15.07.2021 Județul Harghita, prin Consiliul Județean Harghita a semnat Protocolul de colaborare cu Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP), având ca obiect asistența oferită pentru înființarea și operaționalizarea unei Unități Centralizate de Achiziții la nivel local, această colaborare fiind aprobată de Consiliul Județean Harghita, prin Hotărârea nr. 253/2021 privind aprobarea încheierii unui protocol de colaborare între Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP) și UAT Județul Harghita prin Consiliul Județean Harghita având ca obiect asistența oferită pentru înființarea și operaționalizarea unei Unități Centralizate de Achiziții la nivel local, înregistrat la Consiliul Județean Harghita cu nr. 53397/14.07.2021 și înregistrat la ANAP cu nr. 14491/15.07.2021.

1.2. Județului Harghita i se atribuie calitatea de unitate de achiziții centralizate (UCA), iar activitățile specifice acestei UCA se realizează printr-un compartiment separat în subordinea Serviciului achiziții publice din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Harghita.

1.3. Prezentele Norme specifice privind desfășurarea activității Unității de achiziții centralizate, în continuare Norme, stabilesc cadrul juridic unitar pentru activitățile specifice întreprinse de Compartimentul Unitate Centralizată de Achiziții.

### **Art. 2 Definiții**

Termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) **categoriile de achiziții centralizate** - produse sau servicii sau lucrări achiziționate în sistem centralizat, stabilite prin art. 6 din prezenta hotărâre, care fac obiectul acordurilor-cadru/contractelor de achiziție publică încheiate de UCA în numele și pentru utilizatori sau al unui sistem dinamic de achiziții administrat de UCA în numele și pentru utilizatori;
- b) **acord-cadru centralizat** - acordul-cadru prevăzut la art. 3 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, încheiat de UCA în numele și pentru utilizatori, având ca obiect principal una din categoriile de achiziții centralizate definite la lit. a);
- c) **sistem dinamic de achiziție** - are înțelesul prevăzut în art. 3 lit. pp) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- d) **autoritate contractantă** - entitatea prevăzută la art. 4 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare;
- e) **procedură de atribuire centralizată** - procedură de atribuire a acordurilor-cadru centralizate/contractelor de achiziție publică, organizată de UCA, precum și administrarea de către UCA a unui sistem dinamic de achiziții având ca obiect una din categoriile de achiziții centralizate definite la lit. a);
- f) **utilizator** - utilizator principal sau secundar;



- g) **utilizator principal** - autoritatea contractantă care funcționează în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea Consiliului Județean Harghita, care are obligația de a achiziționa categoriile de achiziții centralizate prin intermediul UCA prin una dintre următoarele modalități:
  - (i) prin utilizarea acordurilor-cadru centralizate/contractelor încheiate de UCA, potrivit dispozițiilor Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare;
  - (ii) prin utilizarea sistemelor dinamice de achiziții administrate de către UCA în numele și pentru utilizatori, potrivit dispozițiilor Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare,
- h) **utilizator secundar** - orice autoritate contractantă care nu este utilizator principal și care poate achiziționa categoriile de achiziții centralizate prin intermediul UCA prin una dintre modalitățile prevăzute la lit. g) pct. (i) sau (ii);
- i) **zile** - zile calendaristice, cu excepția cazurilor în care se prevede expres că sunt zile lucrătoare.

### **Art. 3 Obiectivele principale ale UCA**

- a) optimizarea condițiilor și a procesului de achiziții publice pe bază de criterii economice și de calitate și în condițiile asigurării securității juridice, prin agregarea necesităților utilizatorilor;
- b) îmbunătățirea și profesionalizarea achizițiilor publice la nivelul Județului Harghita;
- c) asigurarea disponibilității categoriilor de achiziții centralizate pentru utilizatori.

### **Art. 4 Rolurile UCA**

**4.1 UCA prestează următoarele activități principale în numele și pentru utilizatori:**

- a) încheierea de acorduri-cadru;
- b) atribuirea de contracte de achiziție publică;
- c) administrarea de sisteme dinamice de achiziții.

UCA poate atribui contracte subsecvente în condițiile prevăzute la art. 15.3.

**4.2 Acordurile-cadru/contractele și sistemele dinamice de achiziții prevăzute la art. 4.1 au ca obiect exclusiv categorii de achiziții centralizate.**

**4.3 UCA poate desfășura și activități de achiziție auxiliare pentru utilizatori, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare.**

### **Art. 5 Atribuțiile principale ale UCA:**

- a) colectarea necesităților utilizatorilor în legătură cu categoriile de achiziții centralizate;
- b) stabilirea programului anual al achizițiilor publice al UCA pentru categoriile de achiziții centralizate;
- c) organizarea procedurilor de atribuire centralizate și încheierea acordurilor-cadru centralizate, precum și atribuirea de contracte subsecvente în condițiile prevăzute la art. 15.3;
- d) punerea la dispoziția utilizatorilor a acordurilor-cadru centralizate;
- e) monitorizarea acordurilor-cadru centralizate/contractelor;
- f) participarea, în calitate de parte în cadrul procedurilor administrativ-jurisdicționale sau în fața instanțelor de judecată, în legătură cu actele emise în exercitarea atribuțiilor sale;
- g) furnizarea de activități de achiziție auxiliare.

**Art. 6 Se aprobă lista de categorii de achiziții care se vor realiza în sistem centralizat:**

*[se va insera în urma studiilor realizate în cadrul proiectului de către Echipa de Implementare]*

Lista prevăzută în prezentul articol poate fi modificată/completată cu alte categorii de achiziții centralizate, ulterior înființării UCA.

## **Art. 7 Utilizatori principali**

**7.1** Se aprobă lista utilizatorilor principali ai UCA:

1. Serviciul Public Salvamont și Salvaspeo al Cons Jud Harghita
2. Agenția de Dezvoltare Județeană Harghita
3. Direcția Județeană de Evidența Persoanelor al Județului Harghita
4. Serviciul Public de Pază al Obiectivelor de Interes Județean
5. Centrul Județean de Resurse și de Asistență Educațională Harghita
6. Centrul Școlar pentru Educație Incluzivă Bilbor
7. Centrului Școlar pentru Educație Incluzivă Ocland
8. Școala Profesională Specială "Szent Anna" Miercurea Ciuc
9. Școala Populară de Artă și Meserii Vámszer Géza
10. Spitalul Județean de Urgență Miercurea Ciuc
11. Spitalul de Psihiatrie Tulgheș
12. Biblioteca Județeană Kájoni János
13. Editura Harghita
14. Editura Hargita Nepe
15. Centrul Cultural Județean Harghita
16. Centrul Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Harghita
17. Centrul Cultural și de Arte Lăzarea
18. Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului
19. Centrul Militar Județean Harghita
20. Inspectoratul pentru Situații de Urgență "Oltul" al Județului Harghita
21. Întreprindere Drumuri Harghita SRL

**7.2** Lista prevăzută la art. 7.1 poate fi modificată și completată ulterior înființării UCA, prin Hotărâre a Consiliului Județean Harghita.

**7.3** Utilizatorii principali au obligația de a achiziționa categoriile de achiziții centralizate prevăzute la art. 6, prin intermediul UCA.

## **Art. 8 Utilizatori secundari**

**8.1** UCA prestează servicii de achiziții centralizate, precum și servicii de achiziții auxiliare și utilizatorilor secundari, în baza unor contracte încheiate în acest sens între UAT Județul Harghita și utilizatorii secundari, în condițiile legii.

**8.2** Utilizatorii secundari au dreptul de a achiziționa categoriile de achiziții centralizate prevăzute la art. 6 prin intermediul UCA.

**8.3** În situația în care UCA va opta pentru perceperea unor tarife de la utilizatorii secundari pentru serviciile de achiziții centralizate și serviciile de achiziție auxiliară, acestea vor fi stabilite ulterior înființării UCA, prin Hotărâre a Consiliului Județean Harghita.

**Art. 9** Utilizatorii încheie în nume propriu contracte subsecvente în baza acordurilor-cadru semnate de UCA sau contracte de achiziții în cadrul sistemelor dinamice de achiziții administrate de UCA, în condițiile legii. Pentru evitarea oricărui dubiu, încheierea contractelor subsecvente se va efectua întotdeauna de către utilizatori, indiferent dacă atribuirea contractului subsecvent se realizează de către UCA sau de către utilizatori, conform art. 15.3.

**Art. 10** În vederea derulării unei proceduri de atribuire centralizate, UCA parcurge următoarele etape:

- a) de planificare/pregătire a procedurii;
- b) de organizare a procedurii și atribuirea acordului-cadru centralizat/contractului și, dacă este cazul, în condițiile art. 15.3, a contractului subsecvent;
- c) post-atribuire acord-cadru centralizat/contract, respectiv monitorizarea implementării acordului-cadru centralizat/contractului.

**Art. 11** UCA realizează, ori de câte ori este necesar, studii de piață și/sau, după caz, procese de consultare a piețelor de profil în urma cărora să obțină informații pentru:

- a) optimizarea concurenței;
- b) definitivarea instrumentelor specifice de achiziție;
- c) definitivarea criteriilor de calificare și selecție;
- d) identificarea posibilor factori de evaluare a ofertelor;
- e) definitivarea specificațiilor tehnice standardizate;
- f) identificarea, centralizarea și/sau stabilirea valorii estimate;
- g) stabilirea criteriului de atribuire;
- h) alte elemente necesare procesului de achiziție.

**Art. 12 Drepturile, obligațiile și raporturile dintre UCA și utilizatori în cadrul etapelor procesului de achiziție publică**

**12.1 Etapa de planificare/pregătire a procedurii**

**12.1.1. Drepturile și obligațiile UCA și ale utilizatorilor**

**12.1.1.1 UCA are următoarele drepturi:**

- a) să solicite utilizatorilor nominalizarea unor persoane pentru participarea la grupurile de lucru constituite conform prevederilor art. 13;
- b) să realizeze studii de piață și să organizeze ori de câte ori este necesar consultarea pieței pentru produsele/serviciile/lucrările achiziționate în sistem centralizat;
- c) să solicite de la utilizatori orice alte informații în legătură cu planificarea/pregătirea procedurilor de atribuire centralizate și implementarea contractelor de achiziție publică/contractelor subsecvente/contractelor administrate într-un sistem dinamic de achiziții.

**12.1.1.2 UCA are următoarele obligații:**

- a) să colecteze, să analizeze și să centralizeze necesitățile transmise de către utilizatori;
- b) să decidă asupra produsului/serviciului/lucrărilor care vor face obiectul procedurii de achiziție centralizate;
- c) să standardizeze specificațiile tehnice pentru produsele/ serviciile/ lucrările pentru care organizează proceduri de atribuire centralizate;
- d) să elaboreze documentația de atribuire pentru organizarea procedurilor de atribuire centralizate.

**12.1.1.3 Utilizatorii au următoarele drepturi:**

- a) să desemneze persoanele pentru participarea la grupurile de lucru constituite conform prevederilor art. 13;
- b) să fie informați cu privire la categoriile de achiziții care se vor realiza în sistem centralizat;
- c) să transmită către UCA observații/proponeri asupra specificațiilor tehnice standardizate.

**12.1.1.4 Utilizatorii au următoarele obligații:**

- a) să transmită în termenul solicitat către UCA informațiile privind necesitățile de produse, servicii și lucrări;
- b) să participe la solicitarea UCA la procesul de consultare a pieței;
- c) să participe la solicitarea UCA la întâlnirile grupurilor de lucru constituite de către UCA conform prevederilor art. 13;
- d) să transmită în termenul solicitat către UCA orice alte informații solicitate de către aceasta în legătură cu planificarea/pregătirea procedurilor de atribuire centralizate.

#### **12.1.2 Raporturile dintre UCA și utilizatori**

**12.1.2.1** În etapa de planificare/pregătire a unei proceduri de atribuire centralizate, UCA transmite o notificare utilizatorilor pentru colectarea necesităților acestora.

**12.1.2.2** Utilizatorii principali sunt obligați, iar utilizatorii secundari au dreptul, să transmită, în forma și structura stabilite de către UCA, datele și informațiile privind necesitățile de produse/servicii/lucrări conform planificării UCA. De regulă, transmiterea datelor și informațiilor către UCA se va efectua în termen de maximum 30 de zile de la data solicitării transmise de UCA.

**12.1.2.3** Pentru utilizatorii care nu respectă termenul de transmitere prevăzut la art. 12.1.2.2, UCA poate estima necesitățile de categorii de achiziții centralizate, în baza datelor istorice ale acelor utilizatori.

**12.1.2.4** Responsabilitatea cu privire la corectitudinea datelor și informațiilor transmise de utilizatori către UCA revine acestora.

**12.1.2.5** UCA centralizează necesitățile, analizează și decide produsele/serviciile/lucrările care fac obiectul procedurii de atribuire centralizate, prin raportare la criterii precum, dar fără a se limita la: eficiența economică a achiziției publice centralizate, gradul de standardizare, numărul de utilizatori.

**12.1.2.6** După finalizarea activităților prevăzute la art. 12.1.2.5, UCA informează utilizatorii cu privire la categoriile de achiziții care se vor realiza în sistem centralizat.

**12.1.2.7** Utilizatorii principali nu au dreptul să organizeze alte proceduri de atribuire pentru produsul/serviciul/lucrările care fac obiectul procedurii de atribuire centralizate de la momentul informării prevăzute la art. 12.1.2.6.

**12.1.2.8** Utilizatorii finalizează achizițiile inițiate și care se află în derulare la data transmiterii informării prevăzute la art. 12.1.2.6.

**12.1.2.9** Contractele și acordurile-cadru încheiate de utilizatori anterior informării prevăzute la art. 12.1.2.6 care au ca obiect produsul/serviciul/lucrările achiziționate în sistem centralizat și care se află în derulare se execută până la încetarea obligațiilor ce decurg din acestea.

**12.1.2.10** UCA transmite utilizatorilor specificațiile tehnice standardizate pentru produsele/serviciile/lucrările care vor fi achiziționate în sistem centralizat, în vederea obținerii confirmării că specificațiile tehnice standardizate corespund necesităților utilizatorilor. Utilizatorii pot formula eventuale observații/propuneri privind specificațiile tehnice standardizate în termen de maximum 5 zile de la primirea acestora.

**12.1.2.11** În cazul transmiterii de către utilizatori a unor eventuale observații/propuneri asupra specificațiilor tehnice standardizate, UCA analizează și decide, în baza procedurilor operaționale elaborate în conformitate cu art. 15.9, asupra modalității în care vor fi reflectate aceste observații în acordul-cadru.

**12.1.2.12** UCA informează utilizatorii asupra variantei finale a specificațiilor tehnice standardizate.

## **12.2 Etapa de organizare a procedurii și atribuirea acordului-cadru centralizat/contractului**

### **12.2.1 Drepturile și obligațiile UCA și ale utilizatorilor**

#### **12.2.1.1 UCA are următoarele drepturi:**

- a) să solicite utilizatorilor desemnarea unor persoane care să facă parte din comisia de evaluare;
- b) să achiziționeze servicii externe de expertiză tehnică, juridică, financiară și/sau privind aspecte contractuale specifice în vederea desfășurării corespunzătoare a activității, inclusiv în raport cu activitatea comisiei de evaluare și pentru soluționarea eventualelor contestații/plângeri;
- c) să solicite de la utilizatori orice alte informații în legătură cu organizarea și derularea procedurilor de atribuire centralizate.

#### **12.2.1.2 UCA are următoarele obligații:**

- a) să organizeze procedurile de atribuire centralizate;
- b) să încheie acorduri-cadru centralizate/contracte;
- c) să administreze sisteme dinamice de achiziții în numele și pentru utilizatori.

#### **12.2.1.3 Utilizatorii au următoarele drepturi**

- a) să solicite UCA informații cu privire la procedurile de atribuire centralizate derulate de către aceasta;
- b) să fie parte la acordurile-cadru centralizate și să utilizeze sistemele dinamice de achiziții administrate de UCA.

#### **12.2.1.4 Utilizatorii au următoarele obligații:**

- a) să transmită în termenul stabilit de către UCA eventualele informații solicitate ca fiind necesare pentru definitivarea răspunsurilor la solicitările de clarificări formulate de operatorii economici;
- b) să nominalizeze la solicitarea UCA persoane care să facă parte din comisia de evaluare.

### **12.2.2 Raporturile dintre UCA și utilizatori**

**12.2.2.1** UCA organizează proceduri de atribuire centralizate, încheie acorduri-cadru centralizate/contracte și administrează sisteme dinamice de achiziții în numele și pentru utilizatori, potrivit Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârii Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare.

**12.2.2.2** Utilizatorii încheie contractele subsecvente, indiferent dacă atribuirea contractului subsecvent se realizează de către UCA sau de către utilizatori, conform art. 15.3.

**12.2.2.3** Utilizatorii utilizează sistemele dinamice de achiziții administrate de UCA și atribuie și încheie contractele de achiziție publică în urma utilizării acestor sisteme.

### **12.3 Etapa post-atribuire acord-cadru centralizat/contract**

#### **12.3.1 Drepturile și obligațiile UCA și ale utilizatorilor**

**12.3.1.1** UCA are dreptul de a solicita de la utilizatori informațiile necesare în vederea îndeplinirii atribuției de monitorizare prevăzută la art. 5 lit. e).

#### **12.3.1.2 UCA are următoarele obligații**

- a) să transmită utilizatorilor acordul-cadru/contractul încheiat, precum și documentația aferentă;
- b) să transmită utilizatorilor documentația care a stat la baza administrării sistemului dinamic și a informațiilor privind ofertantul/ofertanții declarat/declarați câștigător(i);
- c) să elaboreze informări și rapoarte specifice achizițiilor centralizate.

**12.3.1.3** Utilizatorii au dreptul să primească de la UCA acordul-cadru/contractul încheiat și documentația aferentă, precum și documentația care a stat la baza administrării sistemului dinamic și a informațiilor privind ofertantul/ofertanții declarat/declarați câștigător/câștigători.

#### **12.3.1.4** Utilizatorii au următoarele obligații:

- a) să respecte modelul de contract subsecvent prevăzut în documentația de atribuire sau modelul de contract de achiziție publică utilizat într-un sistem dinamic de achiziție, după caz;
- b) să încheie contracte subsecvente în baza acordurilor-cadru centralizate sau contracte de achiziție publică în cazul utilizării de către UCA a unui sistem dinamic de achiziții, pentru produsele/serviciile/lucrările achiziționate în sistem centralizat;
- c) să transmită în format electronic către UCA contractele subsecvente încheiate în baza acordurilor-cadru centralizate încheiate de către aceasta;
- d) să implementeze contractele de achiziție publică atribuite de UCA, contractele subsecvente încheiate în baza acordurilor-cadru centralizate atribuite de UCA și contractele de achiziții publice în urma utilizării unui sistem dinamic de achiziții administrat de UCA;
- e) să efectueze plăți în legătură cu produsul/serviciul/lucrările care fac obiectul contractelor subsecvente încheiate în baza acordurilor-cadru centralizate încheiate de UCA și/sau a contractelor de achiziții publice încheiate în urma utilizării unui sistem dinamic de achiziții administrat de UCA și/sau a contractelor de achiziție publică încheiate de UCA în numele și pentru utilizatori;
- f) să raporteze UCA orice modificări ale contractelor subsecvente în termen de maximum 3 zile;
- g) să înștiințeze UCA asupra oricăror nereguli, dificultăți tehnice sau contractuale întâmpinate în execuția contractelor subsecvente/contractelor de achiziții publice administrate într-un sistem dinamic de achiziții;
- h) să transmită în format electronic către UCA documentul constatator emis conform prevederilor art. 166 alin. (5) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, în termen de maximum 40 de zile de la data emiterii documentului constatator;
- i) să transmită în format electronic către UCA informații actualizate privind documentul constatator emis de utilizator pentru neîndeplinirea obligațiilor contractuale de către contractant/contractant asociat și, dacă este cazul, pentru eventualele prejudicii, document contestat potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 3 zile de la momentul luării la

cunoștință că situația de fapt care a stat la baza emiterii documentului respectiv trebuie modificată din cauze obiective.

### **12.3.2 Raporturile dintre UCA și utilizatori**

**12.3.2.1** În termen de 5 zile de la data încheierii de către UCA a acordului-cadru/contractului, UCA transmite utilizatorilor acordul-cadru/contractul încheiat, precum și documentația aferentă, în vederea încheierii de către aceștia a contractelor subsecvente, indiferent dacă atribuirea contractelor subsecvente se face direct de către UCA sau de către utilizatori.

**12.3.2.2** UCA transmite utilizatorilor documentația care a stat la baza administrării sistemului dinamic și a informațiilor privind ofertantul/ofertanții declarat/declarați câștigător(i) în vederea încheierii de către utilizatori a contractului/contractelor de achiziție publică.

**12.3.2.3** În vederea îndeplinirii atribuției de monitorizare a UCA, conform prevederilor art. 5 lit. e), utilizatorii și operatorii economici au obligația, ca pe baza datelor disponibile, să pună la dispoziția UCA, în format electronic, toate informațiile solicitate de către aceasta.

**12.3.2.4** Monitorizarea acordurilor-cadru centralizate/contractelor se realizează prin raportare periodică și/sau la solicitarea UCA, în raport cu derularea contractelor subsecvente.

**12.3.2.5** În vederea optimizării activității, UCA elaborează informări și rapoarte specifice achizițiilor centralizate.

### **Art. 13 Grupuri de lucru**

**13.1** UCA poate constitui grupuri de lucru cu participarea utilizatorilor care au un aport semnificativ în volumul necesităților produselor/serviciilor/lucrărilor achiziționate centralizat.

**13.2** Grupurile de lucru asigură informarea constantă și reciprocă între UCA și utilizatori, precum și actualizarea informațiilor privind activitățile acestora și se întrunesc ori de câte ori este nevoie.

### **Art. 14 Registrul utilizatorilor**

**14.1** În vederea realizării unei evidențe unitare a utilizatorilor, în termen de maximum 6 luni de la data înființării UCA, aceasta elaborează și menține un registru complet al utilizatorilor, organizat sub forma unei baze de date electronice disponibile pe pagina de internet a Consiliului Județean Harghita.

**14.2** Registrul utilizatorilor va conține datele de identificare ale tuturor utilizatorilor, inclusiv datele de contact ale persoanelor desemnate de fiecare utilizator ca responsabilă pentru comunicarea cu UCA, cu respectarea dispozițiilor privind prelucrarea datelor cu caracter personal.

**14.3** UCA va înregistra utilizatorii în Registrul utilizatorilor în termen de maximum 2 luni de la data creării acestuia de către UCA.

**14.4** Utilizatorii au obligația de a solicita UCA înregistrarea în Registrul utilizatorilor a modificărilor survenite în legătură cu datele de identificare ale acestora, în termen de maximum 10 zile de la apariția modificării.

### **Art. 15 Alte dispoziții privind desfășurarea activității UCA**

**15.1** În vederea desfășurării în mod corespunzător a procedurilor de atribuire centralizate, UCA are dreptul de a solicita, atunci când este necesar, date și informații de la utilizatori, iar aceștia au obligația să răspundă solicitărilor în termen de 20 de zile de la data solicitării UCA.

**15.2** Modificarea acordurilor-cadru centralizate/contractelor de achiziție publică se realizează de către UCA, în condițiile legii, în numele utilizatorilor și pentru aceștia.

**15.3** Modalitatea de atribuire a contractelor subsecvente în baza acordurilor-cadru încheiate cu mai mulți operatori economici, respectiv cu reluarea competiției/fără reluarea

competiției/parțial cu reluarea competiției și parțial fără reluarea competiției precum și entitatea care va realiza atribuirea, respectiv UCA sau utilizatorii, vor fi stabilite în cadrul strategiei de contractare elaborată de către UCA, prin raportare la conținutul cererii agregate și rezultatele cercetării de piață.

**15.4** În urma finalizării procedurilor de atribuire centralizate, UCA încheie acordurile-cadru centralizate/contractele de achiziție publică în numele utilizatorilor și pentru aceștia.

**15.5** Încheierea contractelor subsecvente în temeiul acordurilor-cadru centralizate se realizează de către utilizatori.

**15.6** În condițiile utilizării sistemului dinamic de achiziții administrat de UCA, contractele de achiziție publică se încheie de către utilizatori.

**15.7** Utilizatorii pot propune UCA actualizarea categoriilor de achiziții centralizate prevăzute la art. 9.

**15.8** Pentru îmbunătățirea și eficientizarea sistemului de achiziții publice centralizate, UCA analizează propunerile utilizatorilor formulate conform art. 15.7, luând în considerare în principal volumul de achiziții preconizat, posibilitatea de standardizare și complexitatea specificațiilor tehnice și în funcție de rezultatul analizei inițiază propunerea de actualizare a categoriilor de achiziții centralizate, după caz.

**15.9** În termen de maximum 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, Compartimentul Unitate de achiziții centralizate va elabora proceduri operaționale/instrucțiuni/metodologii de lucru în vederea realizării obiectivelor și atribuțiilor UCA.

**Art. 16 Dispoziții referitoare la remediile și căile de atac în legătură cu procedurile de atribuire centralizate, acordurile-cadru centralizate și contractele de achiziție publică centralizate**

**16.1** Contestațiile împotriva actelor emise de UCA în cadrul sau în legătură cu procedurile de atribuire centralizate, inclusiv cererile de suspendare a procedurilor de atribuire centralizate, se introduc în contradictoriu cu Județul Harghita în calitate de emitent al actelor autorității contractante. Județul Harghita are calitatea de parte în procesele și cererile privind acordarea despăgubirilor pentru repararea prejudiciilor cauzate în cadrul procedurilor de atribuire centralizate pentru încheierea acordurilor-cadru/contractelor de achiziție publică.

**16.2** Județul Harghita reprezintă utilizatorii, iar utilizatorii își exercită drepturile și obligațiile procesuale prin intermediul Județului Harghita în cadrul următoarelor procese și cereri:

- a) procesele și cererile privind anularea sau constatarea nulității absolute a acordurilor-cadru centralizate/contractelor de achiziție publică, inclusiv a contractelor subsecvente încheiate de Județul Harghita în temeiul acordurilor-cadru centralizate în nume propriu;
- b) procesele și cererile privind executarea, rezoluțiunea, rezilierea sau denunțarea unilaterală a acordurilor-cadru centralizate;
- c) procesele și cererile privind atribuirea contractelor subsecvente atunci când UCA atribuie aceste contracte, conform dispozițiilor art. 15.3.

**16.3** Hotărârile judecătorești pronunțate în legătură cu procesele și cererile prevăzute la art. 16.2 de mai sus produc efecte în mod direct față de Județul Harghita. Județul Harghita are dreptul de a pune în executare hotărârile judecătorești și, respectiv, obligația de a executa hotărârile judecătorești, inclusiv în ceea ce privește plata eventualelor sume de bani cu titlu de despăgubiri sau cu orice alt titlu, care se asigură din bugetul Județului Harghita.

**16.4** Contestațiile împotriva actelor autorității contractante emise de utilizatori în cadrul său în legătură cu procedurile organizate de utilizatori pentru atribuirea contractelor subsecvente în



temeiul acordurilor-cadru centralizate, inclusiv cererile de suspendare a procedurilor organizate de utilizatori, se introduc în contradictoriu cu utilizatorii în calitate de emitenți ai actelor autorității contractante. Utilizatorii au calitatea de parte în procesele și cererile privind acordarea despăgubirilor pentru repararea prejudiciilor cauzate în cadrul procedurilor organizate de utilizatori.

**16.5** Utilizatorii au calitatea de parte și își exercită drepturile și obligațiile procesuale în mod direct în cadrul următoarelor procese și cereri:

- a) procesele și cererile privind executarea contractelor de achiziție publică centralizate în legătură cu drepturile și obligațiile utilizatorilor care rezultă din raporturile individuale constituite între fiecare utilizator și contractant, inclusiv cu privire la livrarea produselor, prestarea serviciilor ori execuția lucrărilor, recepția, facturarea și plata acestora și plată și încasarea de despăgubiri;
- b) procesele și cererile privind anularea sau constatarea nulității absolute a contractelor subsecvente atribuite de utilizatori în temeiul acordurilor-cadru centralizate;
- c) procesele și cererile privind executarea, rezoluțiunea, rezilierea sau denunțarea unilaterală a contractelor subsecvente încheiate în temeiul acordurilor-cadru centralizate.

**16.6** În cazul proceselor și cererilor prevăzute de prezentul articol 16, sunt aplicabile în mod corespunzător dispozițiile Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, privind chemarea în garanție.

**16.7** În vederea respectării dispozițiilor prezentului articol 16 se aplică corespunzător prevederile Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare.

Miercurea-Cluc, la 28 octombrie 2021

**Vicepreședinte**  
**Bíró Barna Botond**

**Șef Serviciu**  
**Groza Noémi**