

RAPORT DE SPECIALITATE

privind modificarea Hotărârii Consiliului Județean Harghita nr. 81/2021 privind aprobarea „Programului de protecție a monumentelor istorice de pe teritoriul județului Harghita”, pe anul 2021

Prin Referatul de aprobare nr. 55527/2021 și completarea la referatul de aprobare nr. _____/2021 al președintelui Borboly Csaba, inițiat la propunerea Arhitectului șef, se propune spre aprobare modificarea hotărârii privind „Programul de protecție a monumentelor istorice de pe teritoriul județului Harghita”, pe anul 2021.

În perioada 26.03.2021 – 30.04.2021 Biroul de audit public intern a efectuat o misiune de audit, care a avut ca scop verificarea modului de utilizare a sumelor în cadrul acestui program. Biroul de audit public intern a formulat propuneri privind modificarea unor elemente ale programului. Prin prezentul proiect de hotărâre se pune în practică aceste modificări.

În Hotărârea Consiliului Județean Harghita nr. 59/2021 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Consiliului Județean Harghita pe anul 2021, în *Lista programelor anuale care vor fi derulate de Consiliul Județean Harghita pe anul 2021* – pentru „Programului de protecție a monumentelor istorice de pe teritoriul județului Harghita” este prevăzută suma de 990.000 lei, la Cap. 67.02.03.12.

Potrivit celor de mai sus avizăm favorabil prezentul proiect de hotărâre.

Miercurea Ciuc, 24.08.2021.

Bicăjanu Vasile
director executiv

Întocmit
Mihály Csaba
consilier

ROMÂNIA

JUDEȚUL HARGHITA

CONSILIUL JUDEȚEAN

Direcția juridică și administrație publică

NR. 57474/23.08.2021

DE ACORD,

SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI

Balogh Krisztina



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii Consiliului Județean Harghita nr. 81/2021 privind aprobarea „Programului de protecție a monumentelor istorice de pe teritoriul județului Harghita” pe anul 2021

Prin Referatul de aprobare nr. 55527/2021 și prin Completarea nr. ____/2021 la Referatul de aprobare nr. 55527/2021 al președintelui Consiliului Județean Harghita, dl. Borboly Csaba, inițiat la propunerea Arhitectului Șef, se propune aprobarea proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii Consiliului Județean Harghita nr. 81/2021 privind aprobarea „Programului de protecție a monumentelor istorice de pe teritoriul județului Harghita” pe anul 2021.

În vederea fundamentării legalității proiectului de hotărâre în cauză, inițiatorii acestuia au invocat prevederile art. 2, alin. (4), art. 38, art. 39, art. 46 și art. 49 din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 4 din Anexa nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 1430/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice privind situațiile în care Ministerul Culturii și Cultelor, respectiv autoritățile administrației publice locale, contribuie la acoperirea costurilor lucrărilor de protejare și de intervenție asupra monumentelor istorice, proporția contribuției, procedurile, precum și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească proprietarul, altul decât statul, municipiul, orașul sau comuna, ale art. 25, lit. f) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 59 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Consiliului Județean Harghita nr. 24/2015 privind aprobarea strategiei de protecție a monumentelor istorice din județul Harghita, ale prevederilor Hotărârii Consiliului Județean Harghita nr. 59/2021 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al județului Harghita pe anul 2021 și estimările pe anii 2022 – 2024, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Din Referatul de aprobare reiese faptul că, în urma constatărilor efectuate de auditorii interni ai Biroului de audit public intern, au fost recomandate unele modificări cu privire la conținutul, respectiv concretizarea unor termeni din Anexele aferente Hotărârii Consiliului Județean Harghita nr. 81/2021 privind aprobarea „Programului de protecție a monumentelor istorice de pe teritoriul județului Harghita” pe anul 2021.

Luând în considerare prevederile art. 7 alin. (2) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește că, anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice, s-a anexat proiectului de hotărâre și Procesul verbal de îndeplinire a exigențelor de transparență decizională nr. 55812/05.08.2021. Din acest Proces verbal de afișare, rezultă că, obligația legală sus-menționată a fost îndeplinită, motiv pentru care proiectul de hotărâre în cauză poate fi aprobat doar după împlinirea celor 30 de zile lucrătoare de la data afișării, respectiv după data de 17 septembrie 2021. Inițiatorii au depus și Referatul de urgență nr. 56631/16.08.2021, prin care solicită adoptarea proiectului de hotărâre în regim de urgență, justificând aplicabilitatea art. 7 alin. (13) din legea sus-menționată.

În ceea ce privește proiectul de hotărâre în cauză, sunt relevante în primul rând dispozițiile art. 2, alin. (4) din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevede posibilitatea stabilirii unor măsuri stimulative cu caracter economic sau de altă natură în vederea protejării monumentelor istorice, care se completează cu prevederile art. 7 alin. (1) și (4) conform cărora „statul garantează și asigură protejarea monumentelor istorice în condițiile stabilite prin lege, iar autoritățile administrației publice centrale de specialitate și instituțiile din subordinea acestora, precum și autoritățile administrației publice locale cooperează cu proprietarii monumentelor istorice, persoane fizice sau juridice, cu deținătorii și administratorii acestora, precum și cu instituțiile publice și organizațiile neguvernamentale din domeniul protejării monumentelor istorice și îi sprijină în condițiile legii”. Totodată, prevederile art. 23 alin. (1) stabilește faptul că, intervențiile asupra monumentelor istorice se fac numai pe baza și cu respectarea Avizului emis de către Ministerul Culturii și Cultelor sau, după caz, de către serviciile publice deconcentrate ale Ministerului Culturii și Cultelor, iar la alin. (2) al aceluiași art. 23 detaliază categoriile de intervenții care se efectuează asupra monumentelor istorice.

Prevederile art. 37 permit ca autoritățile administrației publice locale să asigure consultanță de specialitate sau sprijin financiar pentru acoperirea parțială sau totală a costurilor studiilor și documentațiilor tehnice, precum și ale lucrărilor de intervenție asupra monumentelor istorice.

În ceea ce privește competența consiliului județean cu privire la posibilitatea acordării unui sprijin financiar, aceasta este prevăzută la art. 38, alin. (2) și (3) din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *potrivit căroră contribuția financiară a consiliilor județene poate să acopere integral sau parțial costul lucrărilor de intervenție asupra monumentelor istorice care fac parte din grupa B, precum și, individual sau prin cofinanțare, costul lucrărilor de protejare a monumentelor istorice care fac parte din grupa A, aflate pe teritoriul unității administrativ-teritoriale respective, iar această contribuție poate fi asigurată prin cofinanțare, precum și în parteneriat, inclusiv cu proprietarul sau cu alte persoane fizice sau juridice.*

În continuare, alin. (4) și alin. (5) al art. 38 din legea sus-menționată prevăd că, în situațiile în care statul, respectiv autoritățile administrației publice locale, contribuie la acoperirea costurilor lucrărilor menționate la alin. (1) - (3), proporția contribuției statului, procedurile, precum și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească proprietarul, altul decât statul, municipiul, orașul sau comuna, se stabilesc prin norme metodologice aprobate prin hotărâre a guvernului, la propunerea Ministerului Culturii și Cultelor și a Ministerului Finanțelor Publice, iar în situațiile și în condițiile prevăzute la alin. (5) „*la data alocării sprijinului financiar în cuantumul contribuției statului sau a autorităților administrației publice locale asupra imobilului monument istoric în cauză se constituie o garanție imobiliară pentru o perioadă de 10 ani în favoarea statului, respectiv a unităților administrativ-teritoriale.*”

Totodată, la art. 39, alin. (1) și alin. (2) sunt stabilite în mod cert, faptul că, „*costul lucrărilor de proiectare, expertizare, conservare, reparare, consolidare, restaurare și punere în valoare a monumentelor istorice, indiferent de grupa în care sunt clasate, ori a altor imobile din ansambluri sau situri istorice, aflate în proprietate publică ori privată, incluse în programe de importanță națională sau internațională, stabilite prin hotărâre a Guvernului inițiată la propunerea ministerelor implicate în realizarea acestora, poate fi acoperit integral ori parțial de la bugetul de stat sau al unităților administrativ-teritoriale, prin bugetul ordonatorilor de credite care participă la realizarea programelor și că, pentru acoperirea costului lucrărilor nu este obligatorie constituirea de garanții de către beneficiarii contribuției.*”

Hotărârea Guvernului nr. 1430/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice privind situațiile în care Ministerul Culturii și Cultelor, respectiv autoritățile administrației publice locale, contribuie la acoperirea costurilor lucrărilor de protejare și de intervenție asupra monumentelor istorice, proporția contribuției, procedurile precum și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească proprietarul, altul decât statul, municipiul, orașul sau comuna stabilește concret, că autoritățile administrației publice locale efectuează evaluarea documentațiilor prezentate de persoanele fizice sau juridice de drept privat în vederea obținerii finanțării, propun prioritățile și fundamentează necesarul contribuției financiare. La nivelul Consiliului Județean Harghita

îndeplinirea acestei exigențe legale se realizează în cadrul unui program anual, în virtutea art. 46 lit. e) din Legea nr. 422/2001, conform căruia pentru protejarea monumentelor istorice din unitățile administrativ-teritoriale consiliile locale elaborează sau, după caz, aprobă programe ori măsuri administrative, bugetare sau fiscale speciale de prevenire a degradării monumentelor istorice și a zonelor protejate din municipiul, orașul sau comuna respectivă, cu respectarea avizului Ministerului Culturii și Cultelor sau al serviciilor publice deconcentrate ale Ministerului Culturii și Cultelor, după caz.

Totodată sunt aplicabile și prevederile art. 25, lit. f) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia, *programele întocmite de către ordonatorii principali de credite în scopul finanțării unor acțiuni sau ansamblu de acțiuni, cărora le sunt asociate obiective precise și indicatori de rezultate și de eficiență; programele sunt însoțite de estimarea anuală a performanțelor fiecărui program, care trebuie să precizeze: acțiunile, costurile asociate, obiectivele urmărite, rezultatele obținute și estimate pentru anii următori, măsurate prin indicatori preciși, a căror alegere este justificată, prevedere menționată expres și în cuprinsul Anexei nr. 1 al prezentului proiect de hotărâre.*

Referitor la temeiul legal al adoptării prezentului proiect de hotărâre sunt incidente și prevederile art. 173, alin. (1), lit. f) și ale art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora în exercitarea atribuțiilor ce îi revine, consiliul județean este competentă să adopte prezentul proiect de hotărâre.


Având în vedere cele de mai sus, sub rezerva raportului favorabil al Direcției economice privind existența resurselor bugetare pentru implementarea programului sus-menționat, avizăm favorabil prezentul proiect de hotărâre.

Miercurea-Ciuc, 23 august 2021

Pt. Director executiv
c.j. Bodó Alpár



Director executiv adjunct
Vágássy Alpár



Întocmit
c.j. Kovács Zsolt

