

ROMÂNIA

JUDEȚUL HARGHITA

CONSILIUL JUDEȚEAN

Direcția juridică și administrație publică

Nr. 55409/03.08.2021

DE ACORD

SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI

Balogh Krisztina



RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea participării Județului Harghita prin Consiliul Județean Harghita la constituirea Asociației Microregionale Leader Felcsík.

Prin Referatul de aprobare nr. 5024/2021 al președintelui Consiliului Județean Harghita d-ului Borboly Csaba, la propunerea Direcției economice, se propune participarea județului Harghita, prin Consiliul Județean Harghita la constituirea Asociației Microregionale Leader Felcsík.

Analizând prezentul proiect de hotărâre, și cele invocate prin Referatul de aprobare, rezultă că prin acest proiect de hotărâre se propune aprobarea participării Județului Harghita prin Consiliul Județean Harghita la constituirea Asociației Microregionale Leader Felcsík, în principal cu scopul sprijinirii dezvoltării comunităților locale în contextul abordării LEADER în cadrul unui parteneriat, printr-un ansamblu coerent de operațiuni care urmărește să răspundă obiectivelor, nevoilor locale și prin implementarea operațiunilor care contribuie la punerea în aplicare a măsurilor identificate, accesând fonduri europene, punând bazele identificării nevoilor locale, ale întăririi capacității de dezvoltare și implementării strategiei locale de dezvoltare în vederea dezvoltării regionale realizat prin conservarea, protejarea, promovarea patrimoniului local cultural, natural, prin dezvoltarea mediului economic și de afaceri, prin creșterea competitivității sectorului agricol, prin îmbunătățirea abilităților organizatorice ale comunităților locale, prin înființarea/dezvoltarea infrastructurilor, serviciilor publice și sociale.

Se constată faptul că, în vederea respectării prevederilor art. 7 alin. (1) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inițiatorii au atașat la proiectul de hotărâre Procesul verbal de afișare nr. 50280/2021.06.22, termenul de 30 de zile lucrătoare, prevăzut de art. 7 alin. (2) din același act normativ fiind astfel împlinit la data 03.08.2021.

Cadrul legislativ în vigoare, aplicabilă în legătură cu înființarea asociațiilor cuprinde prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, ale Legii nr. 24/2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 2013 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil republicat, cu modificările și completările ulterioare, cât și ale Legii nr. 273/2006, privind finanțele publice locale cu completările și modificările ulterioare.

Astfel, potrivit prevederilor art. 1 din O.G. nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații persoanele fizice și persoanele juridice, care urmăresc desfășurarea unor activități de interes general sau în interesul unor colectivități ori, după caz, în interesul lor personal nepatrimonial pot constitui asociații ori fundații în condițiile prevederilor ordonanței. În continuare trebuie respectate prevederile art. 6, alin. (2) și alin. (3) din OG nr. 26/2000 din același act normativ potrivit cărora Asociația dobândește personalitate juridică prin înscrierea în Registrul asociațiilor și fundațiilor, iar pentru aceasta, membrii asociației încheie Statutul asociației. Actul juridic încheiat prin voința membrilor asociației, **trebuie să cuprindă printre clauzele obligatorii în concret: exprimarea voinței de asociere, sediul asociației și patrimoniul inițial al asociației constând din aportul în bani al asociațiilor, sens în care se impune completarea proiectului de hotărâre.**

În vederea respectării dispozițiilor art. 7, alin. (2), lit. d) din actul normativ susmenționat este anexată Dovada Disponibilității Denumirii Asociației Microregională Leader Felcsík, eliberată de Ministerul Justiției, Serviciul Comunicare și Relații Publice cu nr. 189899 din data de 15.04.2021.

Referitor la reprezentarea Județului Harghita în AGA, **considerăm, că este necesară nominalizarea, în mod expres, a persoanei care va fi mandatată în acest sens**, respectiv de a reprezenta Consiliul Județean Harghita în „Asociația Microregională Leader Felcsík” precum și anexarea consimțământului persoanei ce urmează a fi numită. Totodată, la desemnarea reprezentanților se impune și verificarea condițiilor de incompatibilitate și conflict de interese în materie, ținând cont de prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, art. 24 alin. (4), potrivit căruia „Nu poate fi membru al consiliului director, iar dacă era, pierde această calitate orice persoană care ocupă o funcție de conducere în cadrul unei instituții publice, dacă asociația respectivă are ca scop sprijinirea activității acelei instituții publice.” **În ceea ce privește limitele reprezentării, se impune încheierea unui contract de mandat de reprezentare, a cărui model trebuie anexat proiectului de hotărâre, în vederea aprobării.**

Față de conținutul proiectului Statutului asociației, se constată respectarea prevederilor art. 20-27³ din O.G. nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare.

Dispoziții legale care consacră competența autorităților administrației publice locale în participarea la înființarea de asociații regăsim și în dispozițiile art. 35 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, conform căreia autoritățile deliberative pot aproba asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale, cu prevederea surselor de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate, fiind prevăzută în continuare la alin. (5) că obligațiile financiare rezultate din acorduri de cooperare a unităților administrativ-teritoriale la asociații interne cu personalitate juridică, hotărâte de autoritățile deliberative, în condițiile legii, se suportă din bugetele locale ale acestora.


Astfel, prin aprobarea asocierii UAT Județul Harghita cu unele unități administrativ-teritoriale dă naștere la obligații de plată din partea județului Harghita sub forma contribuției la patrimoniul inițial, ori în vederea respectării prevederilor art. 14 alin. (4) din actul normativ sus-menționat, conform cărora nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare, în partea dispozitivă a proiectului de hotărâre **trebuie indicat în mod concret** lângă suma/aportul în numerar, **și sursa de finanțare, respectiv capitolul bugetar în care este cuprinsă** în Hotărârea Consiliului Județean Harghita 59/2021 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al județului Harghita pe anul 2021 și estimările pe anii 2022 - 2024, cu modificările și completările ulterioare.

Din prisma competenței Consiliului Județean Harghita de a constitui o asemenea structură asociativă, **sunt incidente prevederile art. 173 alin. (1) lit. e), coroborat cu alin. (7) lit. c), respectiv art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora, consiliul județean, în îndeplinirea atribuțiilor privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern, hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale din țară ori din străinătate, precum și aderarea la asociații naționale și internaționale ale autorităților administrației publice locale, în vederea promovării unor interese comune, sens în care adoptă hotărâri.

În consecință, luând în considerare cele arătate mai sus, sub condiția efectuării propunerilor formulate avizăm favorabil prezentul proiect de hotărâre.

Miercurea-Ciuc, 02.08.2021

Ptr. Director executiv
Vágássy Alpár



Întocmit,
c.j. Antal Renáta

