

ROMÂNIA

JUDEȚUL HARGHITA

CONSILIUL JUDEȚEAN

Direcția juridică și administrație publică

Nr. 50255/12.06.2021

DE ACORD

SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI

Balogh Krisztina



RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea participării județului Harghita, prin Consiliul Județean Harghita, la constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Hășmașul Mare

Prin Referatul de aprobare nr. 2021 al președintelui Consiliului Județean Harghita d-ului Borboly Csaba, la propunerea Direcției economice, se propune participarea județului Harghita, prin Consiliul Județean Harghita, la constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Hășmașul Mare.

Analizând prezentul proiect de hotărâre, și cele invocate prin Referatul de aprobare, rezultă că prin acest proiect de hotărâre se propune aprobarea asocierii Județului Harghita prin Consiliul Județean Harghita cu Municipiul Gheorgheni, Comuna Sândominic, Orașul Bălan, Comuna Voșlăbeni, Comuna Suseni, Comuna Lunca de Jos, în scopul dezvoltării zonei din perspectiva relațiilor economice, infrastructurale, sociale, culturale și de mediu dintre autoritățile administrației publice locale componente ale zonei precum și crearea unui instrument de dezvoltare durabilă a întregii zone prin atingerea unor obiective specifice.

Se constată faptul că, în vederea respectării prevederilor art. 7 alin. (1) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inițiatorii au atașat la proiectul de hotărâre Procesul verbal de afișare nr. 43645/2021.04.26, termenul de 30 de zile lucrătoare, prevăzut de art. 7 alin. (2) din același act normativ fiind astfel împlinit la data de 11.06.2021.

Înainte să procedăm la analizarea prezentului proiect de hotărâre, în ceea ce privește respectarea cadrului legal, **arătăm că, este oportună, anexarea unei adrese** din partea compartimentului de specialitate din cadrul Consiliului Județean Harghita, cu atribuții de urmărirea/evidențierea asociațiilor/microregiunilor în care Județul Harghita are calitate de asociat, **din care rezultă dacă activitățile propuse pentru ADI Hășmașul Mare se regăsesc/sau nu printre obiectivele asociațiilor/instituțiilor deja existente și care sunt finanțate din bugetul județului Harghita.** Menționăm faptul că acest document este oportună în vederea evitării încălcării prevederilor legislației în vigoare în domeniu, respectiv evitarea situației de dublă finanțare.

Cadrul legislativ în vigoare, aplicabilă în legătură cu înființarea asociațiilor intercomunitare cuprinde prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019

privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cât și ale Legii nr. 273/2006, privind finanțele publice locale cu completările și modificările ulterioare.

Astfel, potrivit art. 5 lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt definite ca fiind structuri de cooperare cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică, înființate, în condițiile legii, de unitățile administrativ-teritoriale pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori pentru furnizarea în comun a unor servicii publice.

Trebuie respectate prevederile art. 6, alin. (2) și alin. (3) din OG nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații potrivit cărora Asociația dobândește personalitate juridică prin înscrierea în Registrul asociațiilor și fundațiilor, iar pentru aceasta, membrii asociației încheie Actul constitutiv și Statutul asociației. Cele două acte juridice încheiate prin voința membrilor asociației, **trebuie să cuprindă printre clauzele obligatorii în concret: exprimarea voinței de asociere, sediul asociației și patrimoniul inițial al asociației constând din aportul în bani al asociațiilor.**

În vederea respectării dispozițiilor art. 7, alin. (2), lit. d) din actul normativ susmenționat este anexată Dovada Disponibilității Denumirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Hășmașul Mare, eliberată de Ministerul Justiției, Serviciul Comunicare și Relații Publice cu nr. 189871 din data de 15.04.2021.

În continuare, din prisma competenței Consiliului Județean Harghita de a constitui o asemenea structură asociativă, trebuie avute în vedere prevederile art. 89, art. 90 și art. 91 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează constituirea, sfera de activitate, finanțarea și sistemul de conducere al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară. Conform art. 89 două sau mai multe unități administrativ-teritoriale au dreptul ca, în limitele competențelor autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, formând asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt de utilitate publică, prin efectul legii prin derogare de la prevederile OG nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, cu modificările și completările ulterioare.

Față de conținutul proiectului Statutului asociației, se constată respectarea prevederilor art. 91 din OUG nr. 57/2019, potrivit cărora organele asociației de dezvoltare intercomunitară sunt: adunarea generală a asociației, consiliul director și comisia de cenzori, iar atribuțiile acestor organe au fost stabilite cu respectarea prevederilor acestei prevederi legale, coroborate cu cele ale art. 20-27³ din O.G. nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare.

Dispoziții legale care consacră competența autorităților administrației publice locale în participarea la înființarea de asociații de dezvoltare intercomunitară regăsim și în dispozițiile art. 35 alin. (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora autoritățile deliberative pot hotărî asupra participării cu capital sau cu bunuri, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, la constituirea de asociații de dezvoltare comunitară, în limitele și în condițiile legii, pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional și furnizarea în comun a unor servicii publice.

De asemenea, referitor la implicațiile financiare ale prezentului proiect de hotărâre, este de menționat faptul că, prin aprobarea asocierii UAT Județul Harghita cu unele unități administrativ-teritoriale dă naștere la obligații de plată din partea județului Harghita sub forma contribuției la patrimoniul inițial. În vederea respectării prevederilor art. 14 alin. (4) din Legea nr. 273/2006, conform cărora nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare, în partea dispozitivă a proiectului de hotărâre se impune indicarea sumei/aportului în numerar, în privința căruia trebuie precizat și capitolul bugetar în care este cuprinsă în Hotărârea Consiliului Județean Harghita 59/2021 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al județului Harghita pe anul 2021 și estimările pe anii 2022 - 2024, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru susținerea legalității prezentului proiect de hotărâre sunt incidente prevederile art. 173 alin. (1) lit. e), coroborat cu alin. (7) lit. c), respectiv art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora, consiliul județean, în îndeplinirea atribuțiilor privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern, hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale din țară ori din străinătate, precum și aderarea la asociații naționale și internaționale ale autorităților administrației publice locale, în vederea promovării unor interese comune, sens în care adoptă hotărâri.

În consecință, luând în considerare cele arătate mai sus, sub condiția efectuării propunerilor formulate avizăm favorabil prezentul proiect de hotărâre.

Miercurea-Ciuc, 22.06.2021

Ptr. Director executiv
Vágássy Alpár

Întocmit,
c.j. Antal Renáta

