

ROMÂNIA  
JUDEȚUL HARGHITA  
CONSILIUL JUDEȚEAN  
Direcția juridică și administrație publică  
Nr. \_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_.2021

DE ACORD  
pt. SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI  
c.j. Antal Renáta



#### RAPORT DE SPECIALITATE

referitor la proiectul de hotărâre privind aprobarea includerii unor construcții noi în domeniul public al județului Harghita respectiv transmiterea acestora în folosință gratuită pentru A.D.I. "S.M.I.D." Harghita cu scopul gestionării acestora

Prin Referatul de aprobare nr. 34798/2021, al președintelui Consiliului Județean Harghita, la propunerea Direcției generale patrimoniu, se propune aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea includerii unor construcții noi în domeniul public al județului Harghita respectiv transmiterea acestora în folosință gratuită pentru A.D.I. "S.M.I.D." Harghita cu scopul gestionării acestora.

Ca și temei legal, inițiatorii au invocat prevederile art. 864 din Codul civil, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 108 lit. d), art. 286, alin. (1), (3), art. 349-351, 362 alin. (2)-(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2008 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și a Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006.

Art. 864 din Codul civil reglementează stingerea dreptului de proprietate publică care nu are relevanță cu prezentul proiect de hotărâre. În schimb, art. 874-875 din Codul civil sunt incidente, obiectul lor fiind dreptul de folosință cu titlu gratuit. Art. 874 din Codul civil prevede:

- "(1) Dreptul de folosință asupra bunurilor proprietate publică se acordă, cu titlu gratuit, pe termen limitat, în favoarea instituțiilor de utilitate publică.
- (2) În lipsa unor dispoziții contrare în actul de constituire, titularul nu beneficiază de fructele civile ale bunului.
- (3) Dispozițiile privind constituirea și încetarea dreptului de administrare se aplică în mod corespunzător."

Fiind vorba despre o normă de trimitere, trebuie menționat și textul de lege privitor la constituirea dreptului de administrare, care la art. 867 din Codul civil prevede că dreptul de administrare se **constituie prin hotărâre a Guvernului, a consiliului județean sau a consiliului local**. În acest sens sunt și dispozițiile Codului administrativ, care arată la art. 108 lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, că pot fi date în folosință gratuită bunurile care aparțin domeniului public sau privat al unei unități administrativ-teritoriale.

Darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică poate fi realizată **prin hotărâre de consiliu județean**, care, în conformitate cu art. 349 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **trebuie să cuprindă următoarele:**

- a) datele de identificare a bunului și valoarea de inventar a acestuia;
- b) în cazul bunurilor cu regim special, indicarea reglementărilor legale specifice privind paza și protecția;
- c) destinația bunului;
- d) durata pentru care se acordă folosința gratuită;
- e) termenul la care se va realiza predarea-primirea materială a bunului;
- f) obligațiile instituției de utilitate publică beneficiară;
- g) entitatea care suportă cheltuielile de întreținere a bunului, potrivit destinației sale;
- h) modalități de angajare a răspunderii și sancțiuni"

**Pe baza lit. e) din articolul sus-menționat, propunem să fie instituită un termen în care trebuie să se materializeze predarea-primirea a bunurilor.**

**Obligațiile părților** sunt enumerate în art. 350-351 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **acestea fiind incluse în modelul contractului de folosință gratuită, Anexa nr. 2 la proiectul de hotărâre.**

Având în vedere faptul că bunurile care ar urma să fie date în folosință gratuită fac obiectul dreptului de proprietate publică al unităților administrativ-teritoriale, considerăm că **dispozițiile art. 362 alin. (2) și (3) nu sunt incidente, fiindcă acestea se referă la modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate privată.**

Cu privire la asociațiile de dezvoltare intercomunitară, sunt incidente prevederile art. 1 alin. (2) lit. e), art. 2 lit. a), art. 3 alin. (1) și art. 10 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Art. 10 alin. (2) din legea sus-menționată prevede:

**"Asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice sunt structuri de cooperare cu personalitate juridică de drept privat și statut de utilitate publică recunoscut prin efectul legii, destinate exercitării și**

realizării în comun a competențelor autorităților administrației publice locale referitoare la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, stabilite în sarcina acestora potrivit dispozițiilor prezentei legi, ale Legii nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii-cadru a descentralizării nr. 195/2006.”

În consecință, legea ne specifică în mod expres că **asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt persoane juridice de drept privat și dobândesc statut de utilitate publică prin efectul legii.** În acest fel sunt îndeplinite exigențele Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care **permit darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică instituțiilor de utilitate publică.** Conform art. 5 punctul aa) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **sunt instituții de utilitate publică persoanele juridice de drept privat care au obținut statut de utilitate publică.**

În ceea ce privește **competența Consiliului Județean Harghita**, sunt incidente și prevederile art. 173 alin. (1) lit. c), alin. (4) lit. a) și ale 196 alin. (1) lit. a), care permit Consiliului Județean Harghita să adopte acest proiect de hotărâre.

**În concluzie, cu condiția luării în considerare a argumentelor și completărilor precizate în cuprinsul prezentului raport, sub condiția efectuării propunerilor formulate, sub rezerva avizului favorabil al Direcției Economice, avizăm favorabil prezentul proiect de hotărâre.**

Miercurea Ciuc, 19 februarie 2021

Pt. DIRECTOR EXECUTIV

c.j. Bodó Alpár



Întocmit

c.j. Kovács Zsolt Péter



DIRECTOR EXECUTIV ADJUNCT

Vágássy Alpár

