

ROMÂNIA  
JUDEȚUL HARGHITA  
CONSILIUL JUDEȚEAN  
Direcția juridică și administrație publică  
Nr.

De acord  
Pt. Secretarul general al județului  
c.j. Antal Renáta



#### **RAPORT DE SPECIALITATE**

la proiectul de hotărâre transmiterea în folosință gratuită a autoturismului cu numărul de înmatriculare HR 09 CEB pentru Agenția de Dezvoltare Județeană Harghita și a autovehiculului HR 09 NZI pentru Școala Populară de Artă și Meserii Vámszer Géza, aflate în proprietatea privată al județului Harghita și în administrarea Consiliului Județean Harghita, pe o perioadă de 3 ani

Prin Referatul de aprobare nr. \_\_\_\_/\_\_\_\_02.2021 al președintelui Consiliului Județean Harghita, domnul Borboly Csaba, inițiată la propunerea Direcției generale patrimoniu, se propune transmiterea în folosință gratuită a autoturismului cu numărul de înmatriculare HR 09 CEB pentru Agenția de Dezvoltare Județeană Harghita și a autovehiculului HR 09 NZI pentru Școala Populară de Artă și Meserii Vámszer Géza, aflate în proprietatea privată al județului Harghita și în administrarea Consiliului Județean Harghita, pe o perioadă de 3 ani.

În motivare, inițiatorii proiectului de hotărâre arată faptul că, în cursul anului 2020, prin programul Rabla și Rabla Plus, s-au achiziționat un număr de 3 autovehicule conform listei de investiții pe anul 2020. În urma includerii acestor autovehicule în parcul auto al Consiliului Județean Harghita, prin Dispoziția Președintelui Consiliului Județean Harghita nr. 231/2021, au fost scoase din parcul auto autoturismul marca Dacia Logan, cu numărul de înmatriculare HR 09 CEB, autoutilitara marca Dacia Logan, cu numărul de înmatriculare HR 08 NZI și autoutilitara marca Peugeot Boxer cu numărul de înmatriculare HR 10 JKF.

Din Referatul de aprobare sus-menționat mai rezultă și faptul, că atât Agenția de Dezvoltare Județeană Harghita prin Adresa nr. 166/35667/2021, cât și Școala Populară de Artă și Meserii Vámszer Géza Miercurea Ciuc, prin Adresa nr. 178/35542/2021, solicită un autoturism pentru derularea optimă a activității și derularea programelor instituției, motiv pentru care s-a inițiat prezentul proiect de hotărâre.

În privința fundamentării legale, inițiatorii invocă prevederile art. 555-556 și art. 2146 și următoarele din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv dispozițiile art. 297, art. 349, art. 362, alin. (2) și (3), art. 173, alin. (1), lit. c) și alin. (4), lit. b) precum și ale art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Analizând proiectul de hotărâre din punct de vedere al legalității, și raportat la faptul că autoturismele sunt incluse în domeniul privat al Județului Harghita, sunt incidente în

primul rând prevederile speciale ale art. 362 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*bunurile proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale pot fi date în folosință gratuită, pe termen limitat, după caz, persoanelor juridice fără scop lucrativ, care desfășoară activitate de binefacere sau de utilitate publică, ori serviciilor publice.*”

Având în vedere faptul că atât Agenția de Dezvoltare Județeană Harghita, cât și Școala Populară de Artă și Meserii Vámszer Géza Miercurea Ciuc sunt instituții subordonate Consiliului Județean, cu personalitate juridică, care răspund de satisfacerea unor nevoi de interes public în concordanță cu strategiile Județului Harghita, și prestează regulat și în continuu servicii publice, condiția legală sus-menționată se consideră îndeplinită.

În al doilea rând, potrivit normei de trimitere prevăzute de art. 362 alin. (3) din Codul administrativ, aceste prevederi se completează cu dispozițiile privitoare la darea în folosință gratuită a bunurilor aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, care se concretizează prin prevederile art. 297 și art. 349 – 352 din actul normativ sus-menționat. În esență aceste prevederi legale vizează faptul, că autoritatea deliberativă are competența de a decide cu privire la modalitatea de exercitare a dreptului de proprietate prin darea în folosință gratuită, fiind definite și anumite aspecte cu privire la conținutul actului de dare în folosință, obligațiile părților, sancțiuni pentru nerespectarea acestora.

De asemenea, privitor la regimul juridic al proprietății private, și în special a operațiunii de transmitere a unor bunuri cu titlu gratuit în folosința altei persoane, - în lipsă de prevederi contrare ale legii speciale - sunt incidente dispozițiile generale ale art. 555-556, și ale art. 2146 și următoarele din Codul civil, în consens cu norma de trimitere cuprinsă la art. 355 din O.U.G. nr. 57/2019, care prevăd următoarele: „*Bunurile care fac parte din domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale se află în circuitul civil și se supun regulilor prevăzute de Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările ulterioare, dacă prin lege nu se prevede altfel.*”

În continuare, analizând din punct de vedere juridic conținutul propriu-zis al proiectului de hotărâre propus spre aprobare, prin raportare la exigentele art. 349 – 351 din Codul administrativ, coroborate cu art. 2140 și următoarele din Codul civil, se propun următoarele completări și modificări:

1. Potrivit art. 349 lit. a), c) și e) din Codul administrativ, actul prin care se realizează darea în folosință gratuită trebuie să conțină valoarea de inventar și destinația bunului, respectiv termenul la care se va realiza predarea-primirea materială a bunului. Pentru aceste motive, se impune completarea părții dispozitive, respectiv a art. 1 al proiectului de hotărâre cu precizarea valorii de inventar, a destinației autoturismului, respectiv introducerea unui alin. (3) după alin. (2) al art. 2, în care să fie precizat un termen rezonabil pentru tradițiunea autoturismului.

2. În același ordine de idei, este indicat, ca aspectele menționate mai sus, să fie incluse și în cuprinsul Anexei nr. 2 al proiectului de hotărâre, motiv pentru care propunem completarea art. 2 cu precizarea valorii de inventar și a destinației bunurilor date în folosință

gratuită, respectiv introducerea după art. 3.1 a unei clauze (3.2) privind precizarea termenului de predare-primire.

De asemenea, având în vedere dispozițiile imperative ale art. 351 alin. (1) din Codul administrativ, în sensul interdicției transmiterii folosinței atât cu titlu oneros, cât și cu titlu gratuit unei alte persoane, se impune includerea după art. 2.1 unei clauze ( art. 2.2) în acest sens.

În continuare, având în vedere drepturile și obligațiile părților, cuprinse la art. 4 se impune completarea și corelarea acestora cu obligațiile prevăzute la art. 350 din Codul administrativ, sens în care la obligațiile comodantului cuprinse la art. 4.1 trebuie înscrise și cele prevăzute la art. 350 alin. (1), iar la obligațiile comodatarului, (la art. 4.2), cele prevăzute de alin. (2) al aceluiași articol din Codul administrativ.

Nu în ultimul rând, ținând cont de faptul că Anexa nr. 2 constituie un model al contractului de comodat, se impune eliminarea datelor de identificare a comodatarilor, și ale autoturismelor ce formează obiectul folosinței gratuite. Oricum, încheierea tripartită a unui contract, care se încheie, pe de o parte, între comodant, iar pe de altă parte doi comodatari, nu este legală, caracterul sinalagmatic fiind de esența contractului de comodat.

În final, privitor la competența Consiliului Județean Harghita de a aproba prezentul proiect de hotărâre, pe lângă dispozițiile legale sus-menționate mai sunt incidente și prevederile art. 173 alin. (1) lit. c), coroborate cu dispozițiile art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019, potrivit cărora consiliul județean îndeplinește atribuții privind administrarea domeniului public și privat al județului, respectiv consiliul județean în exercitarea atribuțiilor adoptă hotărâri.

Pentru toate considerentele ce preced, avizăm favorabil prezentul proiect de hotărâre.

Miercurea-Ciuc, 10 februarie 2021.

Pt. Director executiv  
c.j. Munteanu Éva



Director executiv adj.  
Vágássy Alpár



Întocmit,  
c.j. Bodó Alpár

