



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind acordarea gratuității la serviciile publice de transport județean pentru elevii din județul Harghita

Prin Referatul de aprobare nr. ____/2021 al președintelui Borboly Csaba, la inițiativa Direcției economice, se propune aprobarea proiectului de hotărâre privind acordarea gratuității la serviciile publice de transport județean pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat de pe raza administrativ teritorială a județului Harghita, pe tot parcursul anului calendaristic.

Inițiatorii arată că în județul Harghita, pentru transportul public județean există posibilitatea emiterii de către operatorul de transport a legitimațiilor de călătorie de tip card/abonamente nominale și personalizate pentru transportul în comun, iar decontarea cheltuielilor ocazionate de transportul elevilor se poate face în funcție de numărul și seria legitimației de călătorie cu valabilitate lunară emisă de operatorul de transport pe baza legitimației de elev, vizat prin ștampilă de către unitatea de învățământ pentru anul în curs.

În vederea susținerii legalității proiectului de hotărâre propus spre aprobare, inițiatorii invocă prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii educației naționale nr. 1/2011 cu modificările și completările ulterioare, ale Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007 cu modificările și completările ulterioare, ale OUG nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, ale OG nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, precum și dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, dispozițiile art. 84 din Legea nr. 1/2011 (așa cum au fost modificate prin Legea nr. 226/2020) stabilesc posibilitatea pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat să beneficieze de gratuitate la servicii publice de transport local și județean, rutier, naval, cu metroul, precum și feroviar la toate categoriile de trenuri; clasa a II-a, pe tot parcursul anului calendaristic (alin. 1). În continuare prevederile alin. (1[^]1) al aceluiași art. 84 dispun că în vederea asigurării gratuității prevăzute la alin. (1), decontarea cheltuielilor se face de la bugetul de stat, prin transfer, către unitățile administrativ-teritoriale, iar gratuitatea este asigurată de către autoritățile administrației publice locale, prin subvenționarea operatorului de transport conform Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare (alin. 1[^]2).

În continuare, raportat la obiectul proiectului de hotărâre, inițiatorii au indicat corect aplicabilitatea dispozițiilor art. 19¹ din Legea nr. 92/2007 care prevăd că în relația cu călătorii, autoritățile administrației publice locale pot acorda, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale, facilități de transport elevilor, studenților, ucenicilor și anumitor categorii de persoane defavorizate stabilite potrivit legii.

În privința aplicabilității O.G. nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, arătăm că în baza prevederilor art. 41, alin. (1) serviciile regulate de transport de persoane se execută pe bază de legitimații de călătorie individuale, care sunt documente cu regim special, respectiv bilete, abonamente și legitimații speciale. Totodată, alin. (5) al aceluiași art. 40 din actul normativ sus-menționat, stabilește că transportul rutier în trafic județean/interjudețean al elevilor prevăzuți la art. 84 alin. (1) - (3) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, se efectuează cu autovehiculele destinate transportului de persoane deținute de către unitățile de învățământ, autoritățile administrației publice locale și/sau operatorii de transport rutier, după caz, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Se subliniază faptul că, în conformitate cu prevederile art. 14 alin. (4) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, "*Nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare.*", motiv pentru care se impune indicarea, în mod concret, în hotărâre, al capitolului bugetar din care vor fi achitate aceste sume. Având în vedere că, la data prezentei, încă nu a fost aprobat bugetul pe anul 2021, potrivit art. 40 din aceeași lege, se aplică în continuare bugetele anului precedent, până la aprobarea noilor bugete, limitele lunare de cheltuieli neputând depăși, re regulă, 1/12 din prevederile bugetelor anului precedent. Astfel, se impune menționarea, în mod concret, în preambulul proiectului de hotărâre analizat ale acestor articole.

În final, inițiatorii arată incidența dispozițiilor art. 129, alin. (1), alin. (2) lit. d) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, coroborate cu prevederile art. 129, alin. (7) lit. a), n) și f) din același act normativ.

Față de aceste dispoziții legale arătăm că sunt incidente prevederile art. 173, alin. (1) lit. d) din O.U.G. nr. 57/2019, privind Codul administrativ, coroborate cu dispozițiile alin. (5) lit. a) și m) al aceluiași articol, potrivit cărora Consiliul Județean Harghita, în îndeplinirea atribuțiilor privind gestionarea serviciilor publice de interes județean, sigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind educația și serviciile comunitare de utilitate publică de interes județean, sens în care dispozițiile legale din alineatul precedent se înlocuiesc cu prevederile legale din prezentul alineat.

Cu luarea în considerare a celor de mai sus, avizăm favorabil prezentul proiect de hotărâre.

Miercurea – Ciuc, 12 februarie 2021

Ptr. DIRECTOR EXECUTIV
c.j. Bodo Alpár



DIRECTOR EXECUTIV ADJ
c.j. Vágáßy Alpár



Întocmit
Munteanu Éva

